

Научная статья
УДК 342

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЙСК ВЧК СОВЕТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В 1917–1922 ГГ.

Вячеслав Александрович Михайлов

Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии, Саратов, Россия, mvawm20047910@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются причины создания Всероссийской чрезвычайной комиссии, а также создание при ней вооруженных отрядов. Анализируется дальнейшее развитие отрядов ВЧК, правовая основа их деятельности, состав и задачи.

Ключевые слова: ВЧК, военизированная охрана, войска внутренней службы, контрреволюция, саботаж

Для цитирования: Михайлов В. А. Правовые основы создания и деятельности войск ВЧК советской республики в 1917–1922 гг. // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2025. № 4 (21). С. 113–117. URL: [https://svkinio.ru/2025/4\(21\)/Mikhailov.pdf](https://svkinio.ru/2025/4(21)/Mikhailov.pdf).

Original article

THE LEGAL BASIS FOR THE CREATION AND OPERATION OF THE TROOPS OF THE CHEKA OF THE SOVIET REPUBLIC IN 1917–1922

Vyacheslav A. Mikhailov

Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia, mvawm20047910@yandex.ru

Abstract. The article discusses the reasons for the creation of the All-Russian Extraordinary Commission, as well as the creation of armed detachments under it. The further development of the Cheka detachments, the legal basis of their activities, composition and tasks are analyzed.

Keywords: cheka, paramilitary security, Internal Service Troops, counterrevolution, sabotage

For citation: Mikhailov V.A. The legal basis for the creation and operation of the troops of the Cheka of the Soviet Republic in 1917-1922. *Izvestija of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2025;(4):113-117. Available from: [https://svkinio.ru/2025/4\(21\)/Mikhailov.pdf](https://svkinio.ru/2025/4(21)/Mikhailov.pdf). (In Russ.).

В период становления молодого советского государства одним из важнейших вопросов являлась защита достижений революции, вследствие чего актуальными задачами того времени были обеспечение общественной и государственной безопасности, борьба с контрреволюционными проявлениями. Реализация данных задач была невозможна без создания специальных органов и вооруженных формирований [1, с. 64–71].

Образование комиссии по борьбе с контрреволюцией можно датировать 21 ноября 1917 года, когда на заседании Петроградского военно-революционного комитета было предложено создать данную комиссию. Непосредственно Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией, спекуляцией и сабо-

тажем (далее – ВЧК) была образована при Совете народных комиссаров 7 декабря 1917 года. На ВЧК возлагались задачи по борьбе с различными контрреволюционными проявлениями и саботажем [2, с. 24–26].

Изначально ВЧК была образована только в Петрограде и Петроградской губернии. Первым вооруженным подразделением при ВЧК был Революционный боевой отряд, сформированный при Петербургском комитете РСДРП [2, с. 43]. Решение о создании ВЧК в других губерниях было принято на заседании Президиума Всероссийской чрезвычайной комиссии от 12 марта 1918 года «О принятии положения о войсках ВЧК и обеспечении их красноармейским пайком». В положении было определено, что в подчинении ВЧК и

© Михайлов В. А., 2025

губернских чрезвычайных комиссий находятся боевые отряды для выполнения боевых задач, несения караульной службы. Численность всех отрядов должна составлять 30 000 человек. Одна треть личного состава от общей численности должна находиться на фронте. Все отряды подчиняются штабу ВЧК [2, с. 84–85]. В Саратовской губернии ВЧК была образована в феврале 1918 года в связи с тем, что считалась прифронтовой территорией. В губерниях изначально задачи по борьбе с контрреволюцией возлагались на Красную гвардию и милицию [3, с. 25].

Правовой основой становления и развития войск ВЧК стало решение I Всероссийской конференции чрезвычайных комиссий, проходившей 11–14 июня 1918 года. В целях реализации решения конференции коллегией ВЧК была осуществлена деятельность по объединению разнообразных отрядов ВЧК в центре и на местах в корпус войск ВЧК, который подчинялся непосредственно ВЧК. Численность войск корпуса ВЧК в губерниях зависела от уровня контрреволюционных проявлений. Возглавлял корпус председатель ВЧК и оперативный штаб, а в губерниях – командирами частей были назначены члены Губернской чрезвычайной комиссии по борьбе с контрреволюцией и саботажем (далее – ГубЧК). 15 июля 1918 года специальным положением ВЧК было принято решение о формировании корпуса войск ВЧК [1, с. 64–71]. Приказом ВЧК от 1 сентября 1918 года № 61 было определено ГубЧК установить контроль за формированием частей при чрезвычайных комиссиях. В приказной части говорилось, что все ЧК, командиры частей обязаны были следить за формированием частей и соблюдением воинской дисциплины личным составом. Партийные комитеты должны были установить контроль за комплектованием частей и проводить партийную работу [2, с. 48–49]. В дальнейшем образование войск ВЧК было закреплено в Положении Всероссийского центрального исполнительного комитета от 28 октября 1918 года [4, с. 458]. Войска ВЧК комплектовались по классовому принципу из числа рабочих и крестьян [1, с. 64–71]. Комплектование частей ВЧК происходило с особой тщательностью по принципу качества, а не количества [1, с. 64–71]. Поступая в корпус войск ВЧК, должностные лица обязаны были прослужить не менее 6 месяцев [5, л. 124]. Численность войск ВЧК на 1 декабря 1918 года составляла 11000 человек [6, с. 131]. К маю 1919 года численность войск соста-

вила 17904 человека, а к концу февраля 1919 года численность войск уже составляла 22 000 человек [6, с. 154]. Приказ по корпусу ВЧК № 67 от 9 сентября 1918 года определил для войск новые задачи, а именно ведение гражданской войны не только на полях сражений, но также в лесу, городе, деревне. Исходя из чего все красноармейцы обязаны были изучать тактику уличного боя [2, с. 49]. Кроме того, временно исполняющий должность начальника штаба корпуса К. Волобуев приказал всем строевым частям организовывать и проводить занятия два раза в день. Утром с 8 часов 30 минут до 11 часов 30 минут, после обеда с 15 до 18 часов. После обеда занятия не проводились по средам и субботам в связи с наведением порядка в казармах, квартирах и выполнением других мероприятий. Целью проведения занятий было научить военнослужащих тому, что необходимо в боевой обстановке [2, с. 62]. Войска стали элитным вооруженным формированием советского государства, которые качественно превосходили другие вооруженные силы в первую очередь в воспитании [2, с. 89–90].

Войска ВЧК состояли из батальонов численностью до 750 человек. Батальон состоял из штаба батальона в количестве 16 человек, трех рот по 189 человек каждая, пулеметной и конной команде, артиллерийского взвода и взвода связи. При необходимости придавались отделения бронемашин [7, л. 2, 37]. Приказом по войскам № 112/13 от 12 ноября 1918 года все вооруженные силы корпуса ВЧК объединялись по губерниям в отдельные отряды, состоящие из трех родов оружия: пехотного, кавалерийского и артиллерийского [7, л. 122].

Военнослужащие, участвовавшие в подавлении контрреволюции, кроме жалования получали усиленное денежное довольствие [7, л. 110].

Интересным фактом является то, что нарком по военным и морским делам Л. Д. Троцкий был против создания войск ВЧК, считая, что в каждом конкретном случае по просьбе ВЧК необходимые задачи будут выполнять части Красной Армии. Однако Ф. Э. Дзержинский сумел отстоять свою позицию по созданию специальных войск [8, с. 175–176].

Необходимо отметить, что перед майской реорганизации войск вспомогательного назначения их численность в феврале 1919 года была примерно 183 тысячи штыков и сабель, 915 пулеметов и 39 орудий [9, с. 537].

В мае 1919 года в войсках ВЧК и других войсках особого назначения начались преобразования. Согласно Постановлению Совета Рабоче-Крестьянской Обороны от 28 мая 1919 года, войска были объединены в войска внутренней охраны Республики (далее – войска ВОХР). Однако в ВОХР не вошли войска железнодорожной, пограничной охраны и войска внутренней стражи (в дальнейшем согласно постановлению Совета Рабоче-Крестьянской Обороны от 23 января 1920 года все подразделения осуществлявшие охрану железных дорог, кроме прифронтной территории, вошли в состав войск ВОХР) [2, с. 148–149]. На момент реорганизации численность войск ВОХР должна была составлять 120000 человек [2, с. 109–113]. По состоянию на 1 января 1919 года войска насчитывали 104 042 человек. В Саратовской губернии дислоцировалось 11 батальонов, 2 кавэскадрона, 1 батарея, 1 пулеметная команда общей численностью 5 667 человек [2, с. 143–144].

К 1 мая 1920 года реальная численность войск ВОХР составляла 140004 человека, а необходимая численность должна была составлять 220 212 человек [2, с. 194–196].

В дальнейшем согласно решению Комиссии по проведению военного положения при Совете Труда и Обороны от 7 августа 1920 года в войска ВОХР передавались части, осуществляющие караульную службу [2, с. 204]. Но уже 1 сентября 1920 года на основании Постановления Совета Труда и Обороны войска ВОХР были переименованы в войска внутренней службы (далее – ВНУС). В ходе реорганизации войск в состав войск ВНУС были переданы водная милиция и войска железнодорожной обороны. Войска ВНУС находились в подчинении НКВД [2, с. 207–208].

Очередные преобразования войск ВНУС начались в декабре 1920 года, но официальное нормативное закрепление было осуществлено в Постановлении Совета Труда и Обороны от

19 января 1921 года. В нем было определено, что войска ВНУС в полном составе передавались в военное ведомство. Исключение составляли войска ЧК, железнодорожной и водной милиции [10, с. 191–192]. В приказе войскам ВЧК № 15 от 14 июля 1921 года «Об организации войск ВЧК», определялось, что: «отдельной, самостоятельной единицей, прикрепляемой для несения постоянной службы при органах ЧК, является отдельный батальон и входящий в его состав эскадрон» [2, с. 266]. Далее Декретом Всероссийского исполнительного комитета от 6 февраля 1922 года Всероссийская чрезвычайная комиссия была упразднена. При НКВД было создано Главное политическое управление (далее ГПУ). В ведение ГПУ были переданы войска, которые находились в подчинении ВЧК [11, с. 313–315].

Таким образом, в период своей служебно-боевой деятельности войска ВЧК с 1918 по 1922 гг. подвергались реорганизации. Изначально созданный в 1918 году корпус войск ВЧК в 1919 году вошел в состав войск ВОХР, а в 1920 году в состав войск ВНУС. В 1921 войска ВНУС, за исключением войск чрезвычайных комиссий, железнодорожной и водной милиции, передали в военное ведомство. Войска ВЧК железнодорожная и водная милиция находились в подчинении НКВД. В 1922 году в связи с упразднением ВЧК, войска перешли в подчинение ГПУ. Правовая основа деятельности войск осуществлялась на основании Постановлений Совета Труда и Обороны, приказов Реввоенсовета, ВЧК, ВОХР, ВНУС. В своей деятельности войска ВЧК – ВОХР – ВНУС обеспечивали общественную и государственную безопасность, выполняя задачи по борьбе с контрреволюцией, саботажем, спекуляцией, осуществляли охрану железнодорожного и водного транспорта, обеспечивали охрану предприятий, а также принимали участие в боях в годы Гражданской войны.

Список источников

1. Епифанов, А. Е., Джамбалаев, Я. Р. Войсковые формирования как средство обеспечения внутренней безопасности на этапе становления советского государства (1917–1920 гг.) // Вестник Дагестанского государственного университета: науч. журн. 2014. № 2. С. 64–71. ISSN 1814-1390. Электрон. версия. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=21466731> (дата обращения: 09.11.2026). Доступна на сайте e-LIBRARY.RU: Науч. электрон. б-ка. Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
2. Внутренние войска Советской Республики. 1917–1922 гг. Документы и материалы / ред. комис.: И. К. Яковлев (пред.) [и др.]. М.: Юридическая литература, 1972. 712 с.

3. Саратовская губернская милиция (октябрь 1917-май 1928): Документы и материалы / МВД России, Саратов. юридический ин-т; сост. А. В. Афанасьев. Саратов: Изд-во Саратов. ун-та, 2002. 432 с. Электрон. версия печ. изд. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/75497-saratovskaya-gubernskaya-militsiya-oktyabr-1917-may-1928> (дата обращения: 09.11.2026). Доступна на сайте docs.historyrussia.org: Электрон. б-ка ист. док. (ЭБИД).

4. Декреты Советской власти. Т. III. 11 июля – 9 ноября 1918 г. / Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС, Ин-т истории акад. наук СССР. М.: Политиздат, 1964. 676 с. Электрон. версия печ. изд. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/9060> (дата обращения: 09.11.2026). Доступна на сайте docs.historyrussia.org: Электрон. б-ка ист. док. (ЭБИД).

5. Российский государственный военный архив (РГВА). Ф. 16011. Оп. 1. Д. 16. Электрон. версия печ. изд. URL: <https://rgvarchive.ru/dzdoc1.html> (дата обращения: 09.11.2026). Доступна на сайте rgvarchive.ru: РГВА.

6. Директивы главного командования Красной Армии (1917–1920): сб. док. / Глав. архив. упр. при Совете Министров СССР, Центр. гос. архив Советской Армии, Ин-т воен. истории М-ва обороны СССР; отв. сост. Т. Ф. Каряева. М.: Воениздат, 1969. 884 с. Электрон. версия печ. изд. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/139454-direktiviy-glavnogo-komandovaniya-krasnoy-armii-1917-1920> (дата обращения: 09.11.2026). Доступна на сайте docs.historyrussia.org: Электрон. б-ка ист. док. (ЭБИД).

7. Российский государственный военный архив (РГВА). Ф. 16011. Оп. 1. Д. 4. Электрон. версия печ. изд. URL: <https://rgvarchive.ru/dzdoc1.html> (дата обращения: 09.11.2026). Доступна на сайте rgvarchive.ru: РГВА.

8. Феликс Эдмундович Дзержинский: Биография / редкол.: И. А. Дорошенко [и др.]. 2-е изд., доп. М.: Политиздат, 1983. 494 с.

9. Из истории Гражданской войны в СССР. 1918–1922: сб. док. и материалов: [в 3 т.]. Т. 1. Май 1918 – март 1919 / Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. М.: Советская Россия, 1960. 854 с. Электрон. версия печ. изд. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/139455-iz-istorii-grazhdanskoj-voyny-v-sssr-1918-1922-sb-dok-i-materialov-v-3-t-t-1-may-1918-mart-1919> (дата обращения: 09.11.2026). Доступна на сайте docs.historyrussia.org: Электрон. б-ка ист. док. (ЭБИД).

10. Деятельность силового механизма Советской России по обеспечению безопасности функционирования железнодорожного транспорта в экстремальный период становления Советского государства 1917–1923 гг.: сб. док. и материалов / сост. Н. Д. Литвинов, Ш. М. Нурадинов. Воронеж: Воронеж. ин-т МВД России (ВИ МВД России) [и др.], 2000. 278 с. Электрон. версия печ. изд. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/71988-deyatelnost-silovogo-mehanizma-sovetskoj-rossii-po-obespecheniyu-bezopasnosti-funktsionirovaniya-zheleznodorozhnogo-transporta-v-ekstremalnyy-period-stanovleniya-sovetskogo-gosudarstva-1917-1923-gg> (дата обращения: 09.11.2026). Доступна на сайте docs.historyrussia.org: Электрон. б-ка ист. док. (ЭБИД).

11. Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства за 1922 г. Отдел первый / Упр. делами Совнаркома СССР, Наркомат юстиции СССР. М.: Б. и., 1950. 1934 с. Электрон. версия печ. изд. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/342162-sobranie-uzakoneniya-i-rasporyazheniy-rabochego-i-krestyanskogo-pravitelstva-za-1922-g> (дата обращения: 09.11.2026). Доступна на сайте docs.historyrussia.org: Электрон. б-ка ист. док. (ЭБИД).

References

1. Epifanov AE, Dzhabalaev YaR. Military formations as a means of ensuring internal security during the formation of the Soviet state (1917-1920). *Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta = Herald of Dagestan State University*. 2014;(2):64-71. Available from: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=21466731> [Accessed 9 November 2025]. (In Russ.).

2. Yakovlev IK (ed.), et al. *Vnutrennie vojska Sovetskoy Respubliki. 1917–1922 gg. Dokumenty` i materialy` = The internal troops of the Soviet Republic. 1917-1922 Documents and materials*. Moscow: Yuridicheskaya literatura; 1972. (In Russ.).

3. Afanasev AV. *Saratovskaya gubernskaya militsiya: dokumenty` i materialy`, oktyabr` 1917 – maj 1928 = Saratov provincial militia: documents and materials, October 1917 – May 1928*. Saratov: Izdatel`stvo

Saratovskogo universiteta; 2002. Available from: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/75497-saratovskaya-gubernskaya-militsiya-oktyabr-1917-may-1928> [Accessed 9 November 2025]. (In Russ.).

4. *Dekrety` Sovetskoj vlasti. T. III. 11 iyulya – 9 noyabrya 1918 g. = Decrees of the Soviet government. Vol. III. July 11 – November 9, 1918.* Moscow: Politizdat; 1964. Available from: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/9060> [Accessed 9 November 2025]. (In Russ.).

5. The Russian State Military Archive. Foundation 16011. Inventory 1. Case 16. Available from: <https://rgvarchive.ru/dzdoc1.html> [Accessed 9 November 2025]. (In Russ.).

6. *Direktivy` glavnogo komandovaniya Krasnoj Armii (1917–1920): sbornik dokumentov = Directives of the Red Army High Command (1917-1920): a collection of documents.* Available from: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/139454-direktivy-glavnogo-komandovaniya-krasnoy-armii-1917-1920> [Accessed 9 November 2025]. (In Russ.).

7. The Russian State Military Archive. Foundation 16011. Inventory 1. Case 4. Available from: <https://rgvarchive.ru/dzdoc1.html> [Accessed 9 November 2025]. (In Russ.).

8. Doroshenko IA, et al. *Feliks E`dmundovich Dzerzhinskij: Biografiya = Felix Edmundovich Dzerzhinsky: Biography. 2nd ed., supplement.* Moscow: Politizdat; 1983. (In Russ.).

9. *Iz istorii Grazhdanskoj vojny` v SSSR. 1918–1922: sbornik dokumentov i materialov: [v 3 tomax]. Tom 1. Maj 1918 – mart 1919 = From the history of the Civil War in the USSR. 1918-1922: collection of documents and materials: [in 3 volumes]. Vol. 1. May 1918 – March 1919.* Moscow: Sovetskaya Rossiya; 1960. Available from: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/139455-iz-istorii-grazhdanskoj-voyny-v-sssr-1918-1922-sb-dok-i-materialov-v-3-t-t-1-may-1918-mart-1919> [Accessed 9 November 2025]. (In Russ.).

10. Litvinov ND, Nuradinov ShM. *Deyatel`nost` silovogo mexanizma Sovetskoj Rossii po obespecheniyu bezopasnosti funkcionirovaniya zheleznodorozhnogo transporta v e`kstremal`nyj period stanovleniya Sovetskogo gosudarstva 1917–1923 gg. = The activity of the power mechanism of Soviet Russia to ensure the uninterrupted functioning of railway transport during the extreme period of the formation of the Soviet state in 1917-1923: collection of documents and materials.* Voronezh: Voronezhskij institut MVD Rossii (VI MVD Rossii); 2000. Available from: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/71988-deyatelnost-silovogo-mehanizma-sovetskoy-rossii-po-obespecheniyu-bezopasnosti-funktsionirovaniya-zheleznodorozhnogo-transporta-v-ekstremalnyy-period-stanovleniya-sovetskogo-gosudarstva-1917-1923-gg> [Accessed 9 November 2025]. (In Russ.).

11. *Sobranie uzakonenij i rasporyazhenij rabocheho i krest`yanskogo pravitel`stva za 1922 g. Otdel pervyj` = Collection of Laws and regulations of the Workers' and Peasants' Government for 1922 Department one.* Moscow; 1950. Available from: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/342162-sobranie-uzakoneniy-i-rasporyazheniy-rabocheho-i-krestyanskogo-pravitelstva-za-1922-g> [Accessed 9 November 2025]. (In Russ.).

Статья поступила в редакцию 11.09.2025; одобрена после рецензирования 17.12.2025; принята к публикации 29.12.2025.

The article was submitted 11.09.2025; approved after reviewing 17.12.2025; accepted for publication 29.12.2025.