

Научная статья
УДК 342.92

ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ И ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА ЖИЛИЩЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ

Галина Сергеевна Лебединская^{1✉}, Екатерина Анатольевна Рязанова²

^{1,2} Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии, Саратов, Россия

¹ lebedinskayags@rosgvard.ru ✉

² ryazanovaeai@rosgvard.ru

Аннотация. Право военнослужащих на обеспечение жилыми помещениями является неотъемлемым элементом их конституционно-правового статуса и реализуется на основе норм действующего законодательства Российской Федерации. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» закрепляет формы реализации данного права, что свидетельствует о наличии у военнослужащих возможности самостоятельного выбора способа его осуществления. В работе рассматриваются отдельные аспекты правоприменительной практики в сфере жилищного обеспечения военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации.

Ключевые слова: право на жилище, военнослужащий, правовой статус военнослужащих, обеспечение военнослужащих жильем, защита жилищных прав военнослужащих

Для цитирования: Лебединская Г. С., Рязанова Е. А. Особенности обеспечения и защиты конституционного права на жилище военнослужащими войск национальной гвардии // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2025. № 2 (19). С. 64–71. URL: [https://svkinio.ru/2025/2\(19\)/Lebedinskaya_Ryazanova.pdf](https://svkinio.ru/2025/2(19)/Lebedinskaya_Ryazanova.pdf).

Original article

PECULIARITIES OF SECURING AND PROTECTING THE CONSTITUTIONAL RIGHT TO HOUSING BY SERVICEMEN OF THE NATIONAL GUARD TROOPS

Galina S. Lebedinskaya^{1✉}, Ekaterina A. Ryazanova²

^{1,2} Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia

¹ lebedinskayags@rosgvard.ru ✉

² ryazanovaeai@rosgvard.ru

Abstract. The right of servicemen to housing constitutes a fundamental element of their constitutional and legal status, the guarantee and realization of which are enshrined in the current legislation of the Russian Federation. The Federal Law "On the Status of Military Personnel" provides a detailed and comprehensive legal framework that delineates the principal mechanisms by which this right may be exercised. This legislative structure reflects a degree of discretion afforded to servicemen in choosing the form of housing provision that best meets their individual and family needs. The present study examines selected legal and practical aspects of the implementation of housing rights by servicemen serving in the troops of the National Guard of the Russian Federation, with particular attention to the diversity of available housing mechanisms and the challenges encountered in their application.

Keywords: right to housing, serviceman, legal status servicemen, provision of housing to servicemen, protection of housing rights servicemen

For citation: Lebedinskaya G. S., Ryazanova E. A. Peculiarities of securing and protecting the constitutional right to housing by servicemen of the National Guard Troops. *Izvestija of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2025;(2):64-71. Available from: [https://svkinio.ru/2025/2\(19\)/Lebedinskaya_Ryazanova.pdf](https://svkinio.ru/2025/2(19)/Lebedinskaya_Ryazanova.pdf). (In Russ.).

Закреплённое в статье 40 Конституции Российской Федерации право на жилище представляет собой одну из важнейших форм реализации социальных функций государства, обеспечивающую каждому законно пребывающему на территории Российской Федерации лицу возможность обладания жилым помещением как условием достойной жизни и свободного развития личности [1]. Эта норма направлена на формирование стабильного правового режима пользования жильём, а также на создание условий для улучшения жилищной обеспеченности граждан – как на основе их самостоятельной активности, так и при поддержке соответствующих органов публичной власти. Реализация данного права обусловлена необходимостью соблюдения критериев безопасности, гигиены и социального комфорта, выступающих определяющими в оценке условий существования личности.

Учитывая особый правовой статус военнослужащих, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, право на жилище в отношении указанной категории приобретает выраженный приоритетный характер. Обусловлено это тем, что деятельность таких военнослужащих связана с выполнением задач, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороноспособности, правопорядка и внутренней безопасности государства. В этих условиях жилищное обеспечение рассматривается не только как проявление социальной ответственности государства, но и как действенный инструмент, укрепляющий основы государственной и общественной безопасности. В современных условиях значимым механизмом реализации этого права выступает участие военнослужащих в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения (далее – НИС).

Формирование модели монетизации обязательств государства в сфере жилищного обеспечения посредством функционирования НИС позволило повысить результативность правовых инструментов, направленных на реализацию

конституционного права на жилище. Отказ от практики централизованного предоставления жилых помещений в пользу финансовой самостоятельности военнослужащих, участвующих в системе, обеспечил возможность учёта их индивидуальных и семейных потребностей при решении жилищных вопросов. Тем самым достигается более рациональное расходование средств государственного бюджета, и одновременно создаются условия для расширения практической реализации права на жилище при институциональной поддержке со стороны государства.

Правовая регламентация жилищного обеспечения военнослужащих носит комплексный и многоуровневый характер, основываясь на совокупности нормативных правовых актов различной юридической силы. К числу основных источников следует отнести положения Жилищного кодекса Российской Федерации [2], федеральные законы «О статусе военнослужащих» [3], «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» [4], а также «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [5]. Существенную роль играют указы Президента Российской Федерации, в частности, «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации» [6] и «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» [7], а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, включая постановление «Об утверждении Правил расчета субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемой военнослужащим – гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих»» [8]. Отдельное значение имеют и ведомственные акты, такие как приказ Росгвардии «Об утверждении Порядка реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации» [9].

Жилищное обеспечение военнослужащих выполняет двуединую функцию: оно, с одной стороны, обеспечивает удовлетворение базовой жизненной потребности военнослужащих, реализуя их право на жилище, а с другой – служит элементом системы стимулирования их продолжительной и добросовестной службы, способствуя формированию внутренней мотивации к прохождению службы в условиях высокой правовой определённости. Таким образом, данная форма социальной поддержки сочетает в себе элементы правовой защиты и профилактической направленности. Вместе с тем, несмотря на позитивную эволюцию законодательного регулирования и наработанную правоприменительную практику, сохраняются отдельные системные проблемы, препятствующие своевременной и полной реализации жилищных прав военнослужащих войск национальной гвардии. Устранение подобных препятствий требует комплексного научного осмысления и последующего совершенствования действующих правовых механизмов, поскольку от этого напрямую зависит уровень их социальной защищённости и стабильность прохождения военной службы.

Показательным примером указанных затруднений может служить случай, когда подполковнику юстиции Д., проходящему военную службу в Федеральном государственном военном образовательном учреждении высшего образования «Саратовский военный ордена Жукова Краснознамённый институт войск национальной гвардии Российской Федерации», было отказано во включении в реестр участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих. Соответствующее уведомление было направлено начальником управления жилищной политики и имущественных отношений Департамента строительства Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Считая, что отказ нарушает его субъективные права, военнослужащий обратился в суд с административным иском о признании данного решения незаконным.

Правовая позиция административного органа основывалась на формальном толковании положений пункта 1 статьи 21 Положения о по-

рядке прохождения военной службы, согласно которым право на участие в накопительно-ипотечной системе возникает у военнослужащих, впервые получивших офицерское воинское звание «младший лейтенант» либо «лейтенант». Вместе с тем, данное обоснование не учитывало правовую специфику случая: присвоение подполковнику юстиции Д. офицерского воинского звания «подполковник» осуществлялось в порядке переаттестации, а до этого момента он офицерских воинских званий не имел, поскольку ранее ему было присвоено специальное звание «майор полиции».

Следовательно, присвоенное в результате переаттестации воинское звание должно квалифицироваться как первое офицерское воинское звание, что прямо вытекает из системного толкования пункта 7 названного Положения о порядке прохождения военной службы. Отнесение данного звания к категории «очередного» ввиду его формального несоответствия ранее присвоенному специальному званию не имеет правовых оснований, поскольку между воинскими и специальными званиями отсутствует юридическая преемственность, а их соотнесение возможно исключительно в рамках особых процедур, предусмотренных законодательством. Учитывая вышеизложенное, судебный орган обоснованно признал отказ Департамента строительства во включении подполковника Д. в реестр участников НИС неправомерным и нарушающим его право на жилищное обеспечение [10]. Приведенная правовая ситуация иллюстрирует необходимость перманентного обеспечения должного уровня юридической защиты прав военнослужащих и свидетельствует о важности надлежащего правоприменения в рассматриваемой сфере.

Анализ судебной практики по административным делам, связанным с реализацией жилищных прав военнослужащих, позволяет выявить устойчивую тенденцию нарушений, обусловленную как правовой неопределённостью отдельных норм, так и дефектами их применения. Наиболее характерными являются случаи отказа в постановке на жилищный учет без достаточных правовых оснований; принятие решений о жилищном обеспечении вне рамок

компетенции или без учета мнения коллегиальных жилищных комиссий; распределение жилых помещений, которые по правовому режиму не могут быть переданы в собственность военнослужащих (например, если они находятся на балансе иного органа); предоставление жилых помещений с нарушением установленных санитарных, технических и социальных стандартов.

Нормативное регулирование порядка предоставления жилых помещений военнослужащим войск национальной гвардии Российской Федерации базируется на Указе Президента Российской Федерации «О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации» [7], устанавливающим полномочия директора Росгвардии в сфере жилищной политики, в том числе по определению порядка учета и обеспечения жильем военнослужащих, сотрудников и иных категорий персонала. В развитие положений данного указа принят ведомственный акт – Приказ Росгвардии «Об утверждении Порядка предоставления военнослужащим войск национальной гвардии Российской Федерации жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма», в котором детализированы процедуры предоставления жилых помещений, а также основания и условия возникновения соответствующих жилищных прав [11].

Предоставление специализированных жилых помещений военнослужащим войск национальной гвардии Российской Федерации осуществляется на основе решений, принимаемых уполномоченными жилищными комиссиями, с соблюдением установленного порядка, при котором приоритет определяется датой постановления военнослужащего и членов его семьи на учет в качестве нуждающихся в предоставлении жилого помещения. Размещение, как правило, осуществляется в пределах административно-территориального образования, на территории которого военнослужащий проходит военную службу. При отсутствии возможности обеспечения жильем в пределах данного региона командованию вменяется в обязанность организовать проживание военнослужащего в ином населенном пункте, расположенном в разумной близости от места службы, при этом временной предел для реализации

такого размещения не должен превышать трёх месяцев с момента прибытия военнослужащего к новому месту прохождения службы.

Предоставляемая площадь служебного жилья должна соответствовать установленным нормам жилищного обеспечения. При объективной невозможности соблюдения указанных нормативов допускается временное размещение в жилом помещении, пригодном для краткосрочного проживания, в том числе в помещении маневренного жилищного фонда, однако исключительно при наличии добровольного согласия самого военнослужащего.

Учитывая особенности правового статуса служебного жилого фонда, становится очевидной необходимость существования ведомственного нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления, пользования и освобождения указанных помещений. Такой акт должен устранить правовую неопределенность, исключить произвольное усмотрение должностных лиц при решении жилищных вопросов и обеспечить равные условия доступа к служебному жилью при ограниченности соответствующих ресурсов.

Правовой режим служебных жилых помещений и правовое регулирование договора найма жилого помещения в совокупности образуют взаимодополняющие механизмы реализации права военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации на жилищное обеспечение. Специальный статус служебного жилья, закреплённый в нормативных правовых актах, предопределяет его исключительно целевое назначение и исключает возможность распоряжения им в гражданско-правовом обороте. Это обеспечивает сохранность государственного жилищного фонда, предназначенного для размещения лиц, проходящих военную службу, и способствует рациональному использованию ограниченных жилищных ресурсов.

В условиях невозможности немедленного предоставления служебного жилья по месту прохождения службы договор найма жилого помещения выступает в качестве правовой альтернативы, обеспечивающей непрерывность жилищного обеспечения военнослужащих. При этом применение механизмов гражданско-

правового найма не отменяет обязанности государства компенсировать военнослужащим расходы, понесённые в связи с наймом жилья, либо самостоятельно обеспечивать их жилыми помещениями по установленной процедуре.

Таким образом, эффективная реализация жилищных прав военнослужащих требует не только системного взаимодействия различных уровней нормативного регулирования – от гражданского и жилищного законодательства до ведомственных правовых актов – но и формирования устойчивой правоприменительной практики, обеспечивающей единообразие, справедливость и правовую определённость в решении жилищных вопросов. При этом особое значение приобретает судебный контроль как гарантия соблюдения установленных законом жилищных гарантий, действующих в интересах военнослужащих как особой социальной и правовой категории.

В заключение отметим, что статус военнослужащего войск национальной гвардии Российской Федерации включает в себя как возможность ограничения определённых прав и свобод, так и представление дополнительных мер социальной поддержки. Это объясняется спецификой выполняемых обязанностей, а также возможной угрозой его жизни или здоровью. Ключевым социально-экономическим правом является обеспечение жилыми помещениями. К сожалению, данное право зачастую нарушается,

создавая определённые материальные и бытовые трудности военнослужащему и членам его семьи. Это подтверждается судебной статистикой: изучение материалов гражданских дел показало, что каждое четвертое заявление в суды связано с необеспечением военнослужащих жильём. Нарушение принадлежащих военнослужащему прав лишь подтверждает необходимость их юридической защиты. Очевидно, что не все военнослужащие обращаются в судебные органы, поэтому число конфликтных ситуаций, возникающих по вопросам обеспечения жильём военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации, превышает официально установленный размер. В сложившейся ситуации представляется целесообразной разработка центральным аппаратом Росгвардии не только ведомственного нормативного акта, регулирующего вопросы обеспечения служебным жильём, но и выработка схем, устанавливающих последовательность действий на различных этапах предоставления и использования жилья, а также разработка алгоритмов различных способов защиты нарушенных прав как в судебном, так и в ведомственном порядке. Не вызывает сомнений тот факт, что своевременное и достаточное обеспечение военнослужащих жилыми помещениями имеет первостепенную значимость и является вполне оправданным шагом в связи с выполнением ими своих профессиональных обязанностей.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г.): послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 15.05.2025). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
2. Жилищный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (дата обращения: 15.05.2025). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
3. О статусе военнослужащих: Федеральный закон Российской Федерации от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/ (дата обращения: 15.05.2025). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
4. О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих: Федеральный закон Российской Федерации от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ (дата обращения: 15.05.2025). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

Плюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48957/ (дата обращения: 15.05.2025). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

5. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200506/ (дата обращения: 15.05.2025). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

6. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196284/ (дата обращения: 15.05.2025). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

7. О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_205384/ (дата обращения: 15.05.2025). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

8. Об утверждении Правил расчета субсидии для приобретения или строительства жилого помещения (жилых помещений), предоставляемой военнослужащим – гражданам Российской Федерации и иным лицам в соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих»: Постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2014 г. № 76: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158684/1f25f41e80db6a8f6f4306cf6d54a32a4dd92c37/ (дата обращения: 15.05.2025). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

9. Об утверждении Порядка реализации накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации: Приказ Росгвардии от 14 марта 2017 г. № 79: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215543/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddd518/ (дата обращения: 15.05.2025). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

10. Материалы административного дела № 2а-204/2019 // Архив Саратовского гарнизонного военного суда.

11. Об утверждении Порядка предоставления военнослужащим войск национальной гвардии Российской Федерации жилых помещений в собственность бесплатно или по договору социального найма: Приказ Росгвардии от 28 сентября 2018 г. № 431: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_309222/ (дата обращения: 15.05.2025). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

12. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть 1): Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 15.05.2025). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

References

1. Universal Declaration of Human Rights: adopted by the UN General Assembly on December 10, 1948. *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/?ysclid=m1d5rw36vl828995174 [Accessed 15 May 2025]. (In Russ.).

2. Federal Law of the Russian Federation from December 29, 2004. No. 188-FZ "Housing Code of the Russian Federation". *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_51057/ [Accessed 15 May 2025]. (In Russ.).

3. Federal Law of the Russian Federation from May 27, 1998. No. 76-FZ "On the status of military personnel". *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/ [Accessed 15 May 2025]. (In Russ.).

4. Federal Law of the Russian Federation from August 20, 2004. No. 117-FZ “On the Accumulative Mortgage housing system for military personnel”. *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48957/ [Accessed 15 May 2025]. (In Russ.).
5. Federal Law of the Russian Federation from July 3, 2016. No. 226-FZ “On the Troops of the National Guard of the Russian Federation”. *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200506/ [Accessed 15 May 2025]. (In Russ.).
6. Decree of the President of the Russian Federation from April 5, 2016. No. 157 “Issues of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation”. *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196284/ [Accessed 15 May 2025]. (In Russ.).
7. Decree of the President of the Russian Federation from September 30, 2016. No. 510 “About the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation”. *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_205384/ [Accessed 15 May 2025]. (In Russ.).
8. Decree of the Government of the Russian Federation from February 3, 2014. No. 76 “On Approval of the Rules for Calculating Subsidies for the Purchase or Construction of residential premises (living quarters) provided to Military personnel – Citizens of the Russian Federation and Other Persons in accordance with the Federal Law “On the Status of Military Personnel””. *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158684/1f25f41e80db6a8f6f4306cf6d54a32a4dd92c37/ [Accessed 15 May 2025]. (In Russ.).
9. Rosgvardiya Order from March 14, 2017. No. 79 “On Approval of the Procedure for the Implementation of the accumulative mortgage housing system for military personnel of the National Guard of the Russian Federation”. *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215543/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddf518/ [Accessed 15 May 2025]. (In Russ.).
10. Materials of the administrative case No. 2a-204/2019. *Archive of the Saratov Garrison Military Court*. (In Russ.).
11. Rosgvardiya Order from September 28, 2018. No. 431 “On Approval of the Procedure for Providing Military personnel of the National Guard of the Russian Federation with Residential Premises for Free or under a Social Lease Agreement”. *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_309222/ [Accessed 15 May 2025]. (In Russ.).
12. Federal Law of the Russian Federation from November 30, 1994. No. 51-FZ “Civil Code of the Russian Federation (Part 1)”. *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ [Accessed 10 October 2024]. (In Russ.).

Информация об авторе(ах)

Е. А. Рязанова – кандидат юридических наук.

Information about the author(s)

E. A. Ryazanova – Candidate of Science (Law).

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.
The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 20.05.2025; одобрена после рецензирования 28.05.2025; принята к публикации 27.06.2025.

The article was submitted 20.05.2025; approved after reviewing 28.05.2025; accepted for publication 27.06.2025.