

Научная статья
УДК 34.09

**ПОЛНОМОЧИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РЕЖИМА ВОЕННОГО ПОЛОЖЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПРОВЕДЕНИЯ
СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ**

Сергей Александрович Шобонов

Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии,
Саратов, Россия, Schobonov10473@mai.ru

Аннотация. В статье рассмотрены полномочия военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении режима военного положения в условиях проведения специальной военной операции в соответствии с действующим законодательством. Дано авторское определение специальной военной операции.

Ключевые слова: режим военного положения, полномочия, специальная военная операция, обеспечение режима

Для цитирования: Шобонов С. А. Полномочия военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении режима военного положения в условиях проведения специальной военной операции // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2024. № 3 (16). С. 129–135. URL: [https://svkinio.ru/2024/3\(16\)/Shobonov.pdf](https://svkinio.ru/2024/3(16)/Shobonov.pdf).

Original article

**LEGAL BASES OF THE RUSSIAN FEDERATION NATIONAL GUARD TROOPS FOR PROVIDING MARTIAL LAW
REGIME DURING CONDUCTING SPECIAL MILITARY OPERATION**

Sergey A. Shobonov

Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia,
Schobonov10473@mai.ru

Abstract. The article considers the legal basis of the Russian Federation national guard troops for providing martial law regime during conducting special military operation. The main directions of providing the security of the military service of daily activities in the troops of the National Guard of the Russian Federation are considered. The author's definition of special military operation is given.

Keywords: martial law regime, powers, special military operation, regime assurance

For citation: Shobonov S. A. Legal bases of the Russian Federation National Guard Troops for providing martial law regime during conducting special military operation. *Izvestija of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2024;(3):129-135. Available from: [https://svkinio.ru/2024/3\(16\)/Shobonov.pdf](https://svkinio.ru/2024/3(16)/Shobonov.pdf). (In Russ.)

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» к числу задач, возложенных на войска национальной гвардии Российской Федерации, определено обеспечение режима военного положения [1]. В ст. 8 данного

закона определены полномочия войск национальной гвардии, которые отсылают к положениям, закрепленным в ст. 15, закрепившим полномочия по обеспечению вводимых на территории Российской Федерации особых правовых режимов, дающие право военнослужащим

© Шобонов С. А., 2024

войск национальной гвардии применять меры и временные ограничения, предусмотренные законодательством Российской Федерации при введении особых правовых режимов.

Так же ст. 26 вышеуказанного закона гласит о том, что военнослужащие войск национальной гвардии при несении боевой службы, выполнении служебно-боевых (оперативно-служебных, служебных, боевых) задач являются представителями власти [1], тем самым наделяются полномочиями, связанными с обеспечением режима военного положения. В юридической литературе полномочия – это право, предоставленное кому-либо кем-либо [2].

24 февраля 2022 года Президентом Российской Федерации во исполнении договоров о дружбе и взаимопомощи с Донецкой Народной Республикой и Луганской Народной Республикой принято решение о проведении специальной военной операции [3]. С первых дней специальной военной операции военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии выполняют возложенные на них законодательством служебно-боевые задачи.

К основным типам особых операций относятся: контртеррористическая, антидиверсионная, комплексная профилактическая и по предотвращению незаконных действий. Однако понятие специальной военной операции в настоящее время юридически не определено.

Мы определяем специальную военную операцию как совокупность действий, осуществляемых на определенной территории в соответствии с общим задуманным планом, под единым руководством, с целью обеспечения национальной безопасности.

Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии [4].

Войска национальной гвардии вместе с прочими военными структурами и органами, которые осуществляют функции в сфере обороны, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации могут при-

влекаться для поддержания режима военного положения.

С началом специальной военной операции возникла необходимость внесения дополнений в Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении», так в статью 7 внесены дополнительные меры, которые применяются на территориях, где введено военное положение, полномочия Росгвардии по обеспечению данного режима дополнены в ст. 14 [4].

Задачи войскам национальной гвардии по обеспечению военного положения определены в ст. 9 Федерального конституционного закона «О военном положении». Войска национальной гвардии могут быть привлечены для обеспечения режима военного положения в порядке, установленном нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756 введено военное положение с 20 октября 2022 г. на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей [5].

В целях повышения эффективности деятельности высших должностных лиц (органов исполнительной власти) субъектов Российской Федерации был принят Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757, которым определены территории, на которых вводится режим военного положения с соответствующим уровнем реагирования и реализуемые меры:

- максимальный уровень реагирования (территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей – меры в соответствии с Федеральным конституционным законом «О военном положении»);

- средний уровень реагирования (территории Республики Крым, Краснодарского края, Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Ростовской областей и г. Севастополя – 6 мер);

- уровень повышенной готовности (территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального окру-

га и Южного федерального округа (за исключением территории Республики Крым, Краснодарского края, Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Ростовской областей и г. Севастополя) – 4 меры);

- уровень базовой готовности (остальные территории субъектов Российской Федерации – 2 меры) [6].

Тем самым на основе анализа Федерального конституционного закона «О военном положении» и указов Президента Российской Федерации можно выделить:

- меры, применяемые на территории, на которой введено военное положение;

- задачи Вооруженных Сил Российской Федерации и военнослужащих национальной гвардии, которые они осуществляют в случае введения военного положения;

- полномочия Росгвардии для выполнения мероприятий, предусмотренных в Федеральном конституционном законе «О военном положении».

На войска национальной гвардии в соответствии со ст. 9 Федерального конституционного закона «О военном положении» были возложены специфические задачи, которые менялись в соответствии с реализацией целей специальной военной операции. На первом этапе войска национальной гвардии активно участвовали в боевых действиях совместно с Вооруженными Силами Российской Федерации, а с момента вхождения в состав Российской Федерации новых регионов характерным для войск национальной гвардии стало обеспечение боевых действий и выполнение задач правоохранительного характера. Более того, подразделения войск национальной гвардии участвуют в охране маршрутов передвижения колонн (включая гуманитарные), проведении эвакуационных и спасательных операций, обеспечении безопасности жителей населенных пунктов, поддержании правопорядка, охране высокопоставленных лиц в городах, а также в охране и защите объектов и подразделений Вооруженных Сил Российской Федерации.

После изучения мер, задач и полномочий, которые вводятся и применяются для обеспечения режима военного положения во время спе-

циальной военной операции, учитывая методы действий и формы применения, можно выделить следующие задачи, которые выполняют войска национальной гвардии, а также полномочия военнослужащих в соответствии с действующим законодательством:

1. Поддержание особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней осуществляется:

- оцеплением района режима военного положения и принятием мер по предотвращению проникновения в район (из района):

а) общие полномочия закреплены в п. 14, 33, 34 ст. 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

б) специальные полномочия – в абз. 1 и 5 п. 1 ст. 13 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

- принятием мер по запрету нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток на территории, на которой введен режим комендантского часа:

а) общие полномочия закреплены в п. 1, 2, 3, 4, 5, 7 ст. 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

б) специальные полномочия – в абз. 5 и 6 п. 1, п. 5 ст. 10 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

2. Участие в спасении и эвакуации населения, проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями осуществляется:

- оцеплением района режима военного положения и принятием мер по предотвращению проникновения в район (из района);

а) общие полномочия закреплены в п. 14, 33 ст. 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

б) специальные полномочия – в абз. 1 п. 1 ст. 13 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

- принятием мер по ликвидации последствий применения противником оружия, а также борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями;

а) общие полномочия закреплены в п. 6 ст. 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

б) специальные полномочия – в абз. 1 п. 1 ст. 11, абз. 1 п. 1 ст. 12, абз. 1 п. 1 ст. 13 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

- охраной маршрутов движения колонн и их сопровождением:

а) общие полномочия закреплены в п. 14, 34 ст. 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

3. Охрана важных объектов, включая военные, государственные и специальные, а также те, что обеспечивают жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, энергетики, и те, которые представляют опасность для людей и окружающей среды, заключается в принятии мер для предотвращения противоправных действий в отношении охраняемых объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях и имущества:

а) общие полномочия закреплены в п. 8, 9, 10, 11, 21, 22, 24, 33 ст. 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

б) специальные полномочия – в абз. 7 п. 1 ст. 10, абз. 6 п. 1 ст. 13 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

4. Пресечение деятельности незаконных вооруженных формирований, террористической и диверсионной деятельности осуществляется:

- блокированием районов вероятного нахождения противника (незаконных вооруженных формирований, диверсионно-разведывательных формирований), его поиском и ликвидацией в ходе проведения специальных операций:

а) общие полномочия закреплены в п. 3, 6, 14, 33 ст. 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

б) специальные полномочия – в абз. 6 п. 1 ст. 11, абз. 2 п. 1 ст. 12, абз. 4 п. 1 ст. 13 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

- охрана маршрутов движения колонн в районе выполнения задач:

а) общие полномочия закреплены в п. 14, 34 ст. 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации».

5. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности заключается в:

- усилении охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности:

а) общие полномочия закреплены в п. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 13, 14, 30, 33 ст. 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

б) специальные полномочия – в п. 1, 5 ст. 10, абз. 1, 2, 3, 4 п. 1 ст. 11, абз. 1, 3, 4 п. 1 ст. 12, абз. 2, 3, 4 п. 1 ст. 13 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

- ограничение пребывания граждан на улицах и в других общественных местах в определенное время суток для проведения проверки документов, удостоверяющих личность, личного досмотра, осмотра их вещей, жилища, а также осмотра и задержания транспортных средств:

а) общие полномочия закреплены в п. 1, 2, 3, 4, 5, 7, 14, 33 ст. 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

б) специальные полномочия – в п. 1, 5 ст. 10 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

- проведение административного задержания на период до 30 дней лиц, совершивших правонарушения, при нарушении запретов и ограничений, установленных указами Президента Российской Федерации на территории, где объявлен режим военного положения:

а) общие полномочия закреплены в п. 1, 2, 3, 4, 5, 7, 14, 33 ст. 9 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

б) специальные полномочия – в абз. 5 п. 1, п. 5 ст. 10 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

- изъятии у граждан оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, а у организаций, кроме того, учебной военной техники и радиоактивных веществ:

а) общие полномочия закреплены в п. 3, 4, 5, 7, 14, 15, 33, 35, 36 ст. 9 Федерального зако-

на «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»;

б) специальные полномочия – в п. 1, 5 ст. 10, абз. 5 п. 1 ст. 11, абз. 5 п. 1 ст. 13 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» [1].

6. Участие в проведении иных мероприятий по обеспечению режима военного положения [4].

В соответствии с действующими ограничениями и мерами военнослужащие войск национальной гвардии обязаны соблюдать полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации, в рамках выполнения задач и использования своих полномочий в соответствии со ст. 18 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», имеют право на применение физической силы, специальных средств, вооружения, военной и специальной техники лично или в составе подразделения (группы) [1].

Отметим важность полномочий военнослужащих войск национальной гвардии для проведения производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, как указано в абз. 103 ст. 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [7] и в приказе Росгвардии от 14 ноября 2018 г. № 498 «Об утверждении Перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, а также об отмене некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, утративших силу» [8]. Согласно указаниям, военнослужащие войск национальной гвардии (должностные лица) в процессе выполнения задач, связанных с поддержанием режима военного положения, имеют право на проведение административного задержания для того, чтобы обеспечить соблюдение прав и свобод граждан, участвующих в рассмотрении дел об административных правонарушениях, совершенных в соответствии со ст. 20.5.1 «Нарушение режима военного положения» Кодекса Российской Фе-

дерации об административных правонарушениях, необходимо осуществлять доставку и участие в процессе с тем, чтобы обеспечить защиту личности, предупреждение и пресечение административных правонарушений. При наличии на то законных оснований военнослужащие войск национальной гвардии имеют право при пресечении правонарушения применять физическую силу и специальные средства (п. 1–3 ч. 1 ст. 19, п. 1–3, 5 и 6 ч. 1 ст. 20 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации»).

Военнослужащие доставляют правонарушителей по данной статье в служебные помещения ОВД, Росгвардии, воинскую часть, либо в любое служебное помещение органа государственной власти или военного управления, обеспечивающего режим военного положения [7].

Для выяснения личности задержанного или установления обстоятельств правонарушения лицо, совершившее правонарушение, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов [7, ст. 27.5].

Таким образом, полномочия военнослужащих основаны на указанных мерах и временных ограничениях, выполнении задач и порученных полномочий Росгвардии, установленных во время действия военного положения. Данные полномочия требуют уточнения и конкретизации в связи с тем, что они регулируются различными нормативными правовыми актами, а также их закрепления в Федеральном законе «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» аналогично ст. 15 данного закона в целях обеспечения эффективности выполнения поставленных задач.

Войска национальной гвардии в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, при обеспечении режима военного положения являются важнейшим элементом, осуществляют широкий спектр функций – от организации обеспечения режима военного положения до выполнения задач в рамках установленных мероприятий и в пределах своих полномочий. А военнослужащим войск национальной гвардии при обеспечении режима военного положения в условиях проведения специальной военной операции законодательно предостав-

лены полномочия для обеспечения данного режима, которые были перечислены выше и которые требуют конкретизации и закрепления в едином нормативном правовом акте.

Список источников

1. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ: принят Государственной Думой 22 июня 2016 г.: одобрен Советом Федерации 29 июня 2016 г.: послед. ред. // Президент Российской Федерации: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40960> (дата обращения: 23.01.2024).

2. Полномочие // Большая российская энциклопедия: сайт. URL: <https://bigenc.ru/c/polnomochie-9e5c5c?ysclid=m1ep0mohm6257269496> (дата обращения: 23.01.2024).

3. Обращение Президента Российской Федерации. 24.02.2022 // Президент Российской Федерации: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/67843> (дата обращения: 23.01.2024).

4. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ: одобрен Государственной Думой 27 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 16 января 2002 г.: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35227/?ysclid=m1epiel32v329029850 (дата обращения: 23.06.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

5. О введении военного положения на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей: Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756: послед. ред. // Президент Российской Федерации: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48426> (дата обращения: 23.01.2024).

6. О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756: Указ Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 757: послед. ред. // Президент Российской Федерации: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48425> (дата обращения: 23.01.2024).

7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ: принят Государственной Думой 20 декабря 2001 г.: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 г.: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/?ysclid=m1epu2l8g3156856447 (дата обращения: 23.06.2024). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

8. Об утверждении Перечня должностных лиц войск национальной гвардии Российской Федерации, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации: приказ Росгвардии от 14 ноября 2018 г. № 498: послед. ред. // Официальный интернет-портал правовой информации: сайт. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201812050021> (дата обращения: 23.01.2024).

References

1. Federal Law of the Russian Federation from July 3, 2016. No. 226-FZ "On the troops of the National Guard of the Russian Federation". *Prezident Rossiyskoy Federatsii*. Available from: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40960> [Accessed 23 January 2024]. (In Russ.).

2. Authority. *Bol'shaya rossiyskaya entsiklopediya*. Available from: <https://bigenc.ru/c/polnomochie-9e5c5c?ysclid=m1ep0mohm6257269496> [Accessed 23 January 2024]. (In Russ.).

3. Address by the President of the Russian Federation. *Prezident Rossiyskoy Federatsii*. Available from: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/statements/67843> [Accessed 23 January 2024]. (In Russ.).

4. Federal Constitutional Law of the Russian Federation from January 30, 2002. No. 1-FKZ "On Martial Law". *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35227/?ysclid=m1epiel32v329029850 [Accessed 23 July 2024]. (In Russ.).

5. Decree of the President of the Russian Federation from October 19, 2022. No. 756 "On the introduction of martial Law in the territories of the Donetsk People's Republic, Luhansk People's Republic, Zaporizhia and Kherson regions". *Prezident Rossiyskoy Federatsii*. Available from: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48426> [Accessed 23 January 2024]. (In Russ.).

6. Decree of the President of the Russian Federation from October 19, 2022 No. 757 "On Measures implemented in the Subjects of the Russian Federation in connection with Decree of the President of the Russian Federation from October 19, 2022. No. 756 ". *Prezident Rossiyskoy Federatsii*. Available from: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48425> [Accessed 23 January 2024]. (In Russ.).

7. Code of Administrative Offences of the Russian Federation from December 30, 2001. No. 195-FZ. *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/?ysclid=m1epy2l8g3156856447 [Accessed 23 July 2024]. (In Russ.).

8. Rosgvardiya Order from November 14, 2018. No. 498 "On Approval of the List of Officials of the National Guard Troops of the Russian Federation Authorized to Draw up Protocols on Administrative Offenses Provided for by the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation and Invalidation of Certain Regulatory Legal Acts of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation". *Oftsial'nyy internet-portal pravovoy informatsii*. Available from: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201812050021> [Accessed 23 January 2024]. (In Russ.).

Информация об авторе

С. А. Шобонов – кандидат педагогических наук, доцент.

Information about the author

S. A. Shobonov – Candidate of Science (Pedagogy), Docent.

Статья поступила в редакцию 03.07.2024; одобрена после рецензирования 10.07.2024; принята к публикации 20.09.2024.

The article was submitted 03.07.2024; approved after reviewing 10.07.2024; accepted for publication 20.09.2024.