

Научная статья
УДК 351.746.1:323.28

К ВОПРОСУ О РОЛИ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В УКРЕПЛЕНИИ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Петр Александрович Совкич

Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии,
Саратов, Россия, sovkich@mail.ru

Аннотация. Проведенное в статье исследование роли войск национальной гвардии Российской Федерации в укреплении российской государственности основано на анализе особенностей их деятельности применительно к содержанию каждого из элементов, определяющих состав понятия «государственность», в частности таких, как государство, экономический строй общества, социальная организация общества, в том числе национальные, религиозные, иные межличностные отношения, правовая система и др. Особое внимание автором статьи уделено выделению факторов, влияющих на определение роли войск национальной гвардии Российской Федерации в укреплении российской государственности.

Ключевые слова: войска национальной гвардии, государственность, общественная безопасность, общественный порядок, механизм государства

Для цитирования: Совкич П. А. К вопросу о роли войск национальной гвардии Российской Федерации в укреплении российской государственности // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2024. № 1(14). С. 103–107. URL: [https://svkinio.ru/2024/1\(14\)/Sovkich.pdf](https://svkinio.ru/2024/1(14)/Sovkich.pdf).

Original article

TO THE QUESTION OF THE RUSSIAN FEDERATION NATIONAL GUARD TROOPS ROLE IN STRENGTHENING THE RUSSIAN STATEHOOD

Petr A. Sovkich

Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia,
sovkich@mail.ru

Abstract. The study of the Russian Federation National Guard troops role in strengthening Russian statehood is based on the analysis of their activities peculiarities in relation to the content of each of the elements defining the composition of the concept of "statehood". These are the state; the economic structure of society; the social organization of society, including national, religious, and various interpersonal relations; the legal system, etc. The author of the article pays special attention to the identification of the factors influencing the definition of the role of the Russian Federation National Guard troops in strengthening Russian statehood.

Keywords: National Guard Troops, statehood, public security, public order, mechanism of the state

For citation: Sovkich P. A. To the question of the Russian Federation National Guard troops role in strengthening the Russian statehood. *Izvestija of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2024;(1):103-107. Available from: [https://svkinio.ru/2024/1\(14\)/Sovkich.pdf](https://svkinio.ru/2024/1(14)/Sovkich.pdf). (In Russ.).

Укрепление российской государственности в условиях беспрецедентного усиления внешних является ключевой задачей в современных и внутренних угрозах национальной безопасности

© Совкич П. А., 2024

страны. Это невозможно без четко отлаженного механизма реализации конституционных прав и свобод граждан, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности. Особая роль в этом механизме принадлежит силовым структурам, в том числе и войскам национальной гвардии Российской Федерации.

Практическую значимость изучения государственности для определения конкретных путей государственного строительства в целом и совершенствования деятельности всех звеньев государственного аппарата в частности подтверждают выводы многих ученых.

Так, например, Л. В. Поляков и В. Г. Федотова особое внимание в рамках исследования особенностей государственности обращают на необходимость рассмотрения не только принципов отношений государства и человека, содержания национально-государственной идеи, но и исследование государственно-правовых организаций и институтов [1].

Аналогичный подход к определению государственности как сложного комплекса элементов, структур, институтов публичной власти, обусловленных самобытностью социально-экономических, политических, духовно-нравственных условий жизни конкретного народа, встречается и в работах Л. А. Морозовой [2]. В частности, она предлагает выделять взаимодействующие друг с другом компоненты (составные элементы) государственности, позволяющие обществу осуществлять свои функции как единому организму.

В связи с этим исследование роли войск национальной гвардии Российской Федерации в укреплении российской государственности представляется логичным провести на основе анализа основных особенностей их деятельности применительно к содержанию каждого из элементов, определяющие состав понятия «государственность».

Итак, в качестве главного элемента данного понятия в современной науке, как правило, выделяется само государство, поскольку именно оно призвано определять характер и особенности всей системы политических отношений конкретного общества. При этом важно отметить,

что иногда в обыденной жизни понятие государственности отождествляется с понятием государства. Однако государственность гораздо богаче и шире по своему содержанию, чем государство, поскольку не отражает преемственное состояние государственно-организованной общественной жизни в конкретных странах [3].

В свою очередь роль и место войск национальной гвардии Российской Федерации как неотъемлемого элемента механизма современного российского государства наиболее целесообразно определять по двум основаниям. Во-первых, по структурному положению, а именно как государственную военную организацию, входящую в структуру федерального органа исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. А во-вторых, по их функциональному назначению, суть которого состоит в непосредственном участии войск в реализации не только функций правоохранительной системы, но и функций военной организации государства. Именно поэтому можно согласиться с теми специалистами, которые предлагают рассматривать государственность, прежде всего, как процесс реализации государством своих функций, поскольку государственность следует рассматривать как реализацию государством всей совокупности идей и взглядов на современное государство.

Анализируя роль войск национальной гвардии в реализации основных функций государства, важно отметить, что, исходя из вышеуказанной специфики их функционального назначения, в осуществлении таких функций, как оборона страны и охрана правового порядка они участвуют непосредственно, а в реализации остальных функций, как правило, опосредованно (косвенно). При этом суть данного вопроса, в первую очередь, предлагается определять, исходя из перечня основных задач, закрепленных в статье 2 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», которые и составляют содержание их компетенции как государственной военной организации. В частности, выполняя такие задачи, как участие в территориальной обороне Российской Федерации, ока-

зание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации, охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях, войска осуществляют непосредственное участие в реализации функции обороны страны. А, например, выполнение ими задач по участию в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности, в борьбе с терроризмом и экстремизмом, в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции и других законодательно возложенных на войска задач свидетельствует об их участии в реализации такой основной функции государства, как охрана правового порядка [4, 5].

Анализируя основные особенности деятельности войск национальной гвардии применительно к содержанию такого элемента понятия «государственность», как «экономический строй общества», следует отметить важность выполнения войсками и таких задач, осуществляя которые они вносят существенный вклад не только в решение задач по поддержанию правового порядка и укреплению оборонного потенциала Российской Федерации, но и в обеспечение должного уровня ее экономического потенциала. И в первую очередь здесь необходимо перечислить такие задачи войск национальной гвардии, как обеспечение безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, контроль за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны; охрана особо важных и режимных объектов, объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам, а также охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях [4].

Говоря о роли войск национальной гвардии Российской Федерации в укреплении российской государственности в рамках следующего содержательного элемента понятия «государственность», а именно такого, как «социальная

организация общества, в том числе национальные, религиозные, иные межличностные отношения», особый акцент следует сделать на участии войск в реализации функции регулирования межнациональных отношений. Ведь исторический опыт участия войск в осуществлении данной функции показал исключительную важность их роли в ликвидации последствий межнациональных конфликтов в Средней Азии, Закавказье и Приднестровье в конце XX века. Именно в данный период российской истории проблемы укрепления государственности стояли особенно остро. Тем не менее отдельные аспекты полученного войсками опыта в указанный период достаточно успешно используются и в современных условиях их деятельности, особенно при выполнении служебно-боевых задач по пресечению групповых нарушений общественного порядка и иных антиобщественных действий. Особую значимость приобретает полученный в тот период опыт противодействия различным проявлениям терроризма и экстремизма, в том числе и в современных условиях проведения специальной военной операции.

Особое место среди содержательных элементов понятия «государственность» занимает «правовая система». В свою очередь исследование роли войск национальной гвардии в укреплении российской государственности применительно к данному содержательному элементу можно провести, например, на основе анализа непосредственного участия войск в процессе реализации основных функций правовой системы современной России, таких как функция правового стимулирования и правовой охраны, а также коммуникативная и стабилизирующая функции.

Так, в результате выполнения войсками национальной гвардии целого комплекса служебно-боевых задач, в частности, в ходе их участия в борьбе с терроризмом и экстремизмом, обеспечении общественной безопасности, в обеспечении режимов чрезвычайного положения, в охране общественного порядка они вносят свой весомый вклад в охрану положительных и вытеснение негативных явлений, а значит и в процесс реализации такой функции

правовой системы, как функция правового стимулирования и правовой охраны. Причем успешное выполнение перечисленных задач невозможно без четкой организации взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с другими субъектами обеспечения общественного порядка, государственной и общественной безопасности. А перечень таких субъектов напрямую связан с особенностью функционального назначения войск, то есть с их одновременной принадлежностью и к военной организации государства (Министерство обороны Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Пограничные органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации и др.) и к правоохранительной системе (Министерство внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба исполнения наказаний, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации и др.).

Целесообразность и важность такого взаимодействия неоднократно подтверждалась в ходе участия войск совместно с данными силовыми структурами, например, при выполнении совместных служебно-боевых задач при различных чрезвычайных обстоятельствах, при проведении контртеррористических операций, в том числе и специальной военной операции. Это в свою очередь подтверждает факт активного участия войск правопорядка в реализации еще и коммуникативной функции правовой си-

стемы. Поскольку реализация войсками национальной гвардии своего законодательно закрепленного предназначения, то есть «обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина» [3, 5], является одним из важнейших условий устойчивого развития современного российского общества, то и роль войск в реализации еще и такой функции правовой системы, как стабилизирующая функция, также неуклонно возрастает.

Особый акцент при определении роли войск национальной гвардии Российской Федерации в укреплении российской государственности необходимо сделать не только на ее обусловленность характером законодательно закрепленных за ними задач, их предназначения как государственной военной организации, но и на такие факторы, как:

- необходимость дальнейшего совершенствования деятельности частей, подразделений, органов управления в соответствии с целями и задачами восстановления сильного государства в сложнейших неблагоприятных международных условиях, которые могут усиливаться неблагоприятными факторами внутреннего порядка;

- важность осознания каждым военнослужащим (сотрудником) войск национальной гвардии и взаимодействующих с ними органов и организаций важности и ответственности задач по защите прав и свобод человека и гражданина, а следовательно, и необходимости повышения уровня их правового сознания и правовой культуры.

Список источников

1. Поляков, Л. В., Федотова, В. Г. Россия в зеркале политологии. М., 2001. 136 с. Электрон. версия печ. изд. URL: <https://k.eruditor.one/file/387942/> (дата обращения: 10.01.2024). Доступна на сайте k.eruditor.one. Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
2. Морозова, Л. А. Теория государства и права: учебник. М., 2002. 517 с. Электрон. версия печ. изд. URL: <https://studylib.ru/doc/2068334/morozova-l.a.-teoriya-gosudarstva-i-prava.-uchebnik-2002?ysclid=lu3oce8ctn204026372> (дата обращения: 10.01.2024). Доступна на сайте studylib.ru.
3. Кулапов, В. Л. Теория государства и права: учебник. М.: Норма ИНФРА-М, 2022. 384 с. Электрон. версия печ. изд. URL: <https://znanium.ru/catalog/document?id=400018&ysclid=lu3oioaw91869105363> дата обращения: 10.01.2024). Доступна на сайте znanium.ru. Режим доступа: на договорной основе.

4. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации № 226-ФЗ: принят Государственной Думой 22 июня 2016 г.: одобрен Советом Федерации 29 июня 2016 г.: послед. ред. // Президент Российской Федерации: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40960> (дата обращения: 23.01.2024).

5. Сороков, С. П., Михайлов, В. А. Правовые основы обеспечения государственной и общественной безопасности в Российской Федерации // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук: сб. материалов конференции. 2021. Т. 1. № 5 (79). С. 76–78. ISSN 2712-8911 (online). Электрон. версия. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47213765&ysclid=lu3ouwaxzs318879517> (дата обращения: 10.01.2024). Доступна на сайте e-LIBRARY.RU: Науч. электрон. б-ка. Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

References

1. Polyakov LV, Fedotova VG. *Rossiya v zerkale politologii = Russia in the mirror of political Science*. Moscow; 2001. Available from: <https://k.eruditor.one/file/387942/> [Accessed 10 January 2024]. (In Russ.).

2. Morozova LA. *Teoriya gosudarstva i prava = Theory of State and law*. Moscow; 2002. Available from: <https://studylib.ru/doc/2068334/morozova-l.a.-teoriya-gosudarstva-i-prava.-uchebnik-2002?ysclid=lu3oce8ctn204026372> [Accessed 10 January 2024]. (In Russ.).

3. Kulapov VL. *Teoriya gosudarstva i prava = Theory of State and law*. Moscow: Norma INFRA-M; 2022. Available from: <https://znanium.ru/catalog/document?id=400018&ysclid=lu3oioaw91869105363> [Accessed 10 January 2024]. (In Russ.).

4. Federal Law of the Russian Federation from July 3, 2016. No. 226-FZ “On the troops of the National Guard of the Russian Federation”. *Prezident Rossiyskoy Federatsii*. Available from: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40960> [Accessed 23 January 2024]. (In Russ.).

5. Sorokov SP, Mikhaylov VA. The legal basis for ensuring state and public security in the Russian Federation. In: *Aktual'nye problemy gumanitarnykh i sotsial'no-ekonomicheskikh nauk = Actual problems of the humanities and socio-economic sciences: collection of conference materials*. 2021;1(S):76-78. Available from: <https://elibrary.ru/item.asp?id=47213765&ysclid=lu3ouwaxzs31887951> [Accessed 10 January 2024]. (In Russ.).

Информация об авторе

П. А. Совкич – доцент.

Information about the author

P. A. Sovkich – Docent.

Статья поступила в редакцию 17.01.2024; одобрена после рецензирования 07.02.2024; принята к публикации 27.03.2024.

The article was submitted 17.01.2024; approved after reviewing 07.02.2024; accepted for publication 27.03.2024.