

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Научная статья
УДК 351.746.1:323.28

ВОЙСКА НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК СУБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Петр Александрович Совкич^{1✉}, Сергей Вячеславович Бойко²

^{1,2} Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии, Саратов, Россия

¹ sovkich@mail.ru✉

² serega777-79@mail.ru

Аннотация. В статье проведено исследование основных особенностей деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации как субъекта обеспечения общественной безопасности.

Особое внимание уделено анализу факторов, наиболее существенно влияющих на специфику деятельности войск национальной гвардии по обеспечению общественной безопасности в современной России, и, прежде всего, таких, как основное предназначение войск как военной организации, их роль и место в механизме современного российского государства, а также основные особенности организации и осуществления взаимодействия войск национальной гвардии с другими элементами механизма обеспечения общественной безопасности.

Ключевые слова: войска национальной гвардии, общественная безопасность, общественный порядок, механизм государства

Для цитирования: Совкич П. А., Бойко С. В. Войска национальной гвардии Российской Федерации как субъект обеспечения общественной безопасности // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2023. № 4(13). С. 105–110. URL: [https://svkinio.ru/2023/4\(13\)/Sovkich_Boyko.pdf](https://svkinio.ru/2023/4(13)/Sovkich_Boyko.pdf).

LEGAL SCIENCES

Original article

THE NATIONAL GUARD TROOPS OF THE RUSSIAN FEDERATION AS THE SUBJECT OF PUBLIC SECURITY PROVISION

Petr A. Sovkich^{1✉}, Sergey V. Boyko²

^{1,2} Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia

¹ sovkich@mail.ru✉

² serega777-79@mail.ru

Abstract. The article studies the main features of the activity of the Russian Federation National Guard Troops as the subject of public security.

The authors pay special attention to the analysis of the factors significantly influencing the specifics of the National Guard Troops activities aiming at public safety provision in contemporary Russia, and, first of all the mission of the troops as the military organization, their role and place in the mechanism of the contemporary Russian state, the main features of the organization and realization of the National Guard Troops interaction with other elements of the public security provision mechanism.

Keywords: National Guard Troops, public security, public order, mechanism of the state

For citation: Sovkich P. A., Boyko S. V. The National Guard Troops of the Russian Federation as the subject of public security provision. *Izvestija of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2023;(4):105-110. Available from: [https://svkinio.ru/2023/4\(13\)/Sovkich_Boyko.pdf](https://svkinio.ru/2023/4(13)/Sovkich_Boyko.pdf). (In Russ.).

Актуальность проблемы повышения роли силовых структур, в том числе и войск национальной гвардии Российской Федерации, в обеспечении общественной безопасности обусловлена как кардинальными изменениями в российском обществе, так и потребностями современной практики их реформирования. Неслучайно главной целью каждого из элементов механизма обеспечения общественной безопасности является приведение своей деятельности в соответствие с национальными интересами, а также повышение готовности к противодействию внешним и внутренними угрозам и вызовам.

К важнейшим факторам, обуславливающим специфику деятельности войск национальной гвардии по обеспечению общественной безопасности в современной России, прежде всего, целесообразно отнести:

- их основное предназначение как военной организации;
- роль и место войск в механизме государства;
- а также основные особенности организации и осуществления их взаимодействия с другими элементами механизма обеспечения общественной безопасности.

Итак, законодательно закрепленное предназначение войск национальной гвардии, прежде всего, состоит не только «в обеспечении государственной и общественной безопасности», но и в «защите прав и свобод человека и гражданина» [1].

В свою очередь из данного предназначения вытекают основные особенности роли и места войск в механизме современного российского государства, а также важнейшие направления организации и осуществления их взаимодействия с другими субъектами обеспечения общественной безопасности.

Исходя из существования тесной обратной связи между государственным механизмом и функциями государства, в качестве основопола-

гающего подхода к изучению особенностей государственного механизма и входящих в него органов и организаций следует выделить именно структурно-функциональный подход [2]. На его основании можно заключить, что по своему функциональному положению войска национальной гвардии одновременно являются одним из элементов и правоохранительной системы, и военной организации государства, а суть их структурного положения в государственном механизме заключается в том, что они входят в структуру федерального органа исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Сам факт принадлежности войск к правоохранительной системе современного российского государства предполагает и соответствующее взаимодействие с входящими в эту систему органами и организациями, основанное на общности их целей и задач, важное место среди которых и занимает задача обеспечения общественной безопасности.

Рассматривая основные особенности деятельности войск правопорядка как субъекта обеспечения общественной безопасности, важно отметить, что еще в «Положении о внутренней страже» от 1811 года, которым определялись ее назначение и задачи, прослеживается схожесть с задачами, выполняемыми войсками национальной гвардии в настоящее время: охрана общественного порядка, борьба с преступностью, оказание помощи населению при стихийных бедствиях и другие. Все эти задачи сохранялись за внутренними войсками в течение всего дореволюционного периода.

Однако в советское время в связи с изменениями структуры самого механизма государства существенно менялось и положение внутренних войск в этой структуре, а значит и их непосредственное отношение к тем или иным органам. При этом их суть и предназначение оставались неизменными: обеспечение внутренней безопасности, общественного порядка,

исполнение других охранительных функций. Но так называемая двоякость их функционального назначения, вытекающая из их принадлежности и к правоохранительным органам, и к военной организации государства, по-прежнему оставалась неизменной. Естественно, что в годы военной агрессии, в первую очередь в годы Великой Отечественной войны, приоритет отдавался в сторону их задач как структурного элемента военной организации советского государства. Однако с 1989 года, после вывода внутренних войск из состава Вооруженных Сил страны, их правоохранительная роль как предшественников войск национальной гвардии неизменно повышалась, в том числе и в сфере обеспечения общественной безопасности.

Проводя анализ специфики участия войск национальной гвардии в обеспечении общественной безопасности, прежде всего, отметим, что данное направление их деятельности законодательно закреплено не только в качестве важнейшей составляющей их основного предназначения как военной организации, но и в качестве основных задач войск, закрепленных в статье 2 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», а именно такой, как «участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности» [1]. Причем, если сопоставить содержание практически всех остальных задач, изложенных в данной статье, и суть самого термина «общественная безопасность», то можно сделать однозначный вывод об их совпадении.

Так, в «Стратегии общественной безопасности в Российской Федерации» общественная безопасность определяется как «состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [3]. При этом обеспечение такого «состояния защищенности...» и является основной целью выполнения войсками, например, таких задач, как: охрана важных государственных объектов, участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, участие в обес-

печении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контр-террористической операции; охрана особо важных и режимных объектов, охрана имущества физических и юридических лиц по договорам и др. В свою очередь от качества выполнения данных задач и аналогичных задач других силовых структур государства зависит адекватность и эффективность противостояния угрозам общественной безопасности.

Перечень современных угроз общественной безопасности достаточно широк, однако особую тревогу вызывают такие наиболее пагубные явления, как политический экстремизм и терроризм, массовые нарушения общественного порядка и прочее.

Что касается сфер общественной безопасности и общественного порядка, то к ним, прежде всего, следует отнести политические, экономические, культурно-зрелищные, спортивные, религиозные и другие массовые мероприятия. Их проведение требует огромной организационной работы соответствующих подразделений войск национальной гвардии в тесном взаимодействии с органами внутренних дел. С рассматриваемой сферой неразрывно связаны и чрезвычайные ситуации, причем наступающие не только при возникновении стихийных бедствий, создающих угрозу жизни и здоровью граждан, но и те чрезвычайные ситуации, которые могут стать результатом террористических актов (аварии, катастрофы, эпидемии и прочее).

Важной особенностью деятельности войск национальной гвардии как субъекта обеспечения общественной безопасности является то, что при выполнении задач по обеспечению безопасности охраняемых ими объектов (важных государственных объектов, объектов топливно-энергетического комплекса, особо важных и режимных объектов, сооружений на коммуникациях и прочее) личный состав Росгвардии обеспечивает пропускной и внутриобъектовый режимы, пресекает правонарушения и преступления на объекте и прилегающих к нему территориях.

Говоря о специфике обеспечения общественной безопасности войсками национальной гвардии в современный период их активного реформирования, нельзя не отметить значи-

тельное повышение их роли во время организации и проведения крупных массовых мероприятий. Одной из основных особенностей деятельности войск по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности во время организации и проведения крупных массовых мероприятий является и необходимость четких и слаженных действий всех видов нарядов (цепочки, группы сопровождения, посты наблюдения, резерв, группы патрулирования, группы оцепления и др.). Особенно это необходимо при осложнении оперативной обстановки, в том числе в случаях нарушения антитеррористического и антиэкстремистского законодательства. Именно поэтому в системе подготовки и проведения подобного рода мероприятий важным является то, что деятельность войск национальной гвардии и органов внутренних дел, представителей других правоохранительных органов в указанной сфере осуществляется под руководством постоянно действующих оперативных штабов.

Анализ основных средств социального регулирования процесса обеспечения общественной безопасности показывает, что помимо такого основного регулятора деятельности войск и других силовых структур в данной сфере, как нормы права, не менее важное значение имеют и иные социальные нормы. При этом в большинстве случаев нормы права и, например, те же морально-нравственные нормы активно взаимодействуют и взаимодополняют друг друга в силу общности целей, объекта регулирования и других факторов. Тем не менее они неизбежно могут вступать между собой и в определенные противоречия.

Процесс реформирования войск правопорядка показал на практике правильность и достаточно высокую эффективность механизма правового регулирования деятельности войск в условиях их активного преобразования в связи с нарастанием угроз общественной безопасности. Тем не менее здесь нельзя не отметить и наличие определенных проблем. Предметом особой дискуссии является, например, наличие правовых норм в действующем законодательстве, регламентирующем деятельность некоторых правоохранительных органов, имеющих явно схожие черты.

В частности, речь идет о нормативном закреплении таких общих полномочий войск национальной гвардии, как требования к гражданам соблюдения ими общественного порядка, прекращения противоправных действий; пресечение преступлений, административных правонарушений и противоправных действий; проверка у граждан документов, удостоверяющих их личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления или административного правонарушения и др. [1].

Здесь следует согласиться с мнением профессора К. М. Конджакуляна, предложившего усовершенствовать нормативную базу в данной сфере [4]. Причем такие меры, на наш взгляд, в первую очередь должны быть приняты в сфере организации и осуществления взаимодействия между различными правоохранительными структурами. А координирующая роль в этом вопросе должна принадлежать соответствующим комитетам, комиссиям, оперативным штабам, специально занимающимся вопросами организации такого взаимодействия.

Также представляется целесообразным предложить и необходимость концентрации основных нормотворческих усилий по совершенствованию законодательства в сфере взаимодействия войск национальной гвардии Российской Федерации с другими субъектами обеспечения общественной безопасности, в частности по таким вопросам, как:

- координация деятельности всех субъектов, участвующих в реализации комплекса мер по противодействию существующим угрозам, и, в первую очередь, по противодействию терроризму и экстремизму;

- совершенствование правовой базы войск национальной гвардии, отвечающей современным требованиям к ним с максимальным учетом уже имеющегося опыта в данной сфере;

- активное использование потенциала научных и образовательных учреждений войск национальной гвардии Российской Федерации для изучения правовых проблем, в том числе и с целью устранения пробелов в правовом регулировании деятельности войск как субъекта общественной безопасности.

Список источников

1. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ: послед. ред. // Президент Российской Федерации: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40960> (дата обращения: 23.09.2023).
2. Матузов, Н. И., Малько, А. В. Теория государства и права: учебник. 5-е изд. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2020. 528 с. Электрон. версия печ. изд. URL: <https://books.google.ru/books?id=U7tdDwAAQBAJ&printsec=frontcover&hl=ru#v=onepage&q&f=false> (дата обращения: 20.09.2023). Доступна на сайте books.google.ru: Книги.
3. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: утв. Президентом Рос. Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685: послед. ред. // КонсультантПлс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (дата обращения: 20.09.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
4. Конджакулян, К. М., Быконя, А. В. Государственное управление в сфере безопасности: дублирование и избыточность полномочий на примере Министерства внутренних дел РФ, Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы безопасности РФ // Государственная власть и местное самоуправление: науч. журн. 2018. № 1. С. 39–44. ISSN 1813-1247 (print). Электрон. версия. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32398232> (Дата обращения: 17.09.2023). Доступна на сайте e-LIBRARY.RU: Науч. электрон. б-ка.

References

1. Federal Law of the Russian Federation from July 3, 2016. No. 226-FZ "On the troops of the National Guard of the Russian Federation". *Prezident Rossiyskoy Federatsii*. Available from: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40960> [Accessed 23 September 2023]. (In Russ.).
2. Matuzov NI, Mal'ko AV. *Teoriya gosudarstva i prava = Theory of State and law. 5th edition*. Moscow: Izdatel'skiy dom «Delo» RANKhiGS; 2020. Available from: <https://books.google.ru/books?id=U7tdDwAAQBAJ&printsec=frontcover&hl=ru#v=onepage&q&f=false> [Accessed 20 September 2023]. (In Russ.).
3. The Concept of Public Safety in the Russian Federation: approved by the President of the Russian Federation on November 14, 2013. No. Pr-2685. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ [Accessed 20 September 2023]. (In Russ.).
4. Kondzhakulyan KM, Bykonya AV. Public administration in the field of security: duplication and redundancy of powers on the example of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, the Federal Security Service of the Russian Federation, the Federal Security Service of the Russian Federation. *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie*. 2018;(1):39-44. Available from: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=32398232> [Accessed 17 September 2023]. (In Russ.).

Информация об авторах

П. А. Совкич – доцент;
С. В. Бойко – кандидат педагогических наук.

Information about the authors

P. A. Sovkich – Docent;
S. V. Boyko – Candidate of Science (Pedagogy).

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.
The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 25.10.2023; одобрена после рецензирования 27.11.2023;
принята к публикации 27.12.2023.

The article was submitted 25.10.2023; approved after reviewing 27.11.2023; accepted for
publication 27.12.2023.