

Научная статья
УДК 342.733

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА НА ОБРАЗОВАНИЕ ВОЕННОСЛУЖАЩИМИ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Елена Васильевна Шишкина

Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии,
Саратов, Россия, elena2203shishkina@gmail.ru.com

Аннотация. Право на образование является конституционным, а реализация данного права – базовой ценностью развитого государства. Военнослужащие, как и иные граждане, могут пользоваться своим правом на образование, но с некоторыми ограничениями, которые обусловлены характером служебных отношений и задачами, стоящими перед войсками в области обороны и безопасности государства. Реализация права на образование является необходимым условием для повышения квалификации и карьерного роста военнослужащего.

Ключевые слова: правовой статус военнослужащего, право на образование, Росгвардия

Для цитирования: Шишкина Е. В. Проблемы реализации права на образование военнослужащими войск национальной гвардии Российской Федерации // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2023. № 4(13). С. 129–134. URL: [https://svkinio.ru/2023/4\(13\)/Shishkina.pdf](https://svkinio.ru/2023/4(13)/Shishkina.pdf).

Original article

PROBLEM ISSUES OF THE REALIZATION OF THE RIGHT TO EDUCATION THE SERVICEMEN OF THE RUSSIAN FEDERATION NATIONAL GUARD TROOPS FACE

Elena V. Shishkina

Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia,
elena2203shishkina@gmail.ru.com

Abstract. The right to education is provided by the Constitution, and the realization of this right is the basic value of a developed state. Servicemen as much as other citizens can exercise their right to education, but there are some restrictions come from the essence of service relations and the tasks of the troops in the area of state defense and security. The realization of the right to education is an essential prerequisite for professional development and career growth of a serviceman.

Keywords: the legal status of a serviceman, the right to education, Rosgvardiya

For citation: Shishkina E. V. Problem issues of the realization of the right to education the servicemen of the Russian Federation National Guard Troops face. *Izvestija of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2023;(4):129-134. Available from: [https://svkinio.ru/2023/4\(13\)/Shishkina.pdf](https://svkinio.ru/2023/4(13)/Shishkina.pdf). (In Russ.).

Прогрессивное развитие государства напрямую зависит от уровня образованности его граждан. Образование играет важную роль в жизни общества и представляет собой целенаправленную познавательную деятельность людей по получению знаний, умений и навыков, либо их совершенствованию. Образова-

тельный процесс является комплексным и включает в себя не только обучение, но и воспитание человека, его гражданских и нравственных качеств.

Право на образование носит социальный характер – формирование интеллектуального, ресурсного и нравственного потенциала обще-

© Шишкина Е. В., 2023

ства и государства, оно неотделимо от социально-правового обеспечения и подкрепляется определенными государственными гарантиями. Право на образование законодательно закреплено как на международном (статья 26 Всеобщей декларации прав человека [1], статья 28 Конвенции о правах ребенка [2], статья 1 Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования [3]), так и государственном уровнях (статья 43 Конституции Российской Федерации [4], Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» [5] и другие нормативные правовые акты, а также федеральные государственные образовательные стандарты и квалификационные требования к тем или иным видам и уровням образования).

В современных условиях жизни возрастает роль интеллектуального развития всех членов общества. Страна ориентируется на людей, которые способны профессионально решать поставленные перед ними задачи в различных условиях, в том числе с риском для жизни [5]. Потому вопрос реализации военнослужащими права на образование и развитие своих профессиональных и интеллектуальных качеств является актуальным.

Посредством военного образования развиваются Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – ВС РФ), другие войска и воинские формирования в соответствии с современным уровнем военной науки, производства военной техники и оружия; обеспечиваются условия для самореализации личности; развивается правовое государство, крепнет его оборона и безопасность.

Военное образование со всеми своими компонентами органично вписывается в систему образования России. Система военного образования законодательно закреплена и детализирована, однако является динамично развивающейся и совершенствующейся, что является одним из важнейших направлений военного строительства в современной России.

Получая военное образование, обучающиеся интеллектуально и нравственно развиваются, приобретают или повышают свою квалификацию в профессиональной деятельно-

сти, учатся взаимодействовать с людьми различных национальностей, рас, религиозных и социальных групп в условиях, связанных с повышенными физическими и эмоциональными нагрузками, выполняя служебные или боевые задачи.

Касаемо воинского обучения справедливо утверждение профессора А. В. Кудашкина, согласно которому оно представляет собой организованный и целенаправленный процесс вооружения личного состава войск необходимыми знаниями и навыками, которые в последующем будут использованы при выполнении боевых и служебных задач [6].

Военнослужащим предоставляется широкий круг прав в области образования, установленных Федеральным законом «О статусе военнослужащих» [7]. Реализация прав военнослужащих, в том числе на образование, во многом зависит и от уровня подготовленности, субъективного правосознания и воли командиров как наставников, уровня их знаний, поскольку они призваны оказывать помощь в решении вопросов социальной и правовой защиты своих подчиненных.

Военно-профессиональная подготовка офицеров в военных образовательных организациях высшего образования (далее – ВООВО) войск национальной гвардии Российской Федерации является базой для дальнейшего профессионального обучения в ВООВО ВС РФ, в которых офицеры проходят высшую оперативно-тактическую и оперативно-стратегическую подготовку. Критериями подготовленности офицера войск национальной гвардии Российской Федерации в специализированных учебных заведениях является обладание общепрофессиональными и военно-профессиональными компетенциями.

Первостепенной обязанностью военнослужащих является выполнение своего служебного долга, при этом каждый из них обладает политическими, культурными, личными, а также социально-экономическими правами и свободами (к числу последних относится право на образование). Но необходимо учитывать, что военнослужащие пользуются правами и свободами с некоторыми ограничениями, обуслов-

ленными особенностями военной службы. Данные ограничения касаются и реализации права на образование.

Сложная внешнеполитическая обстановка в стране предъявляет особые требования к военным кадрам России. К тому же в современных условиях возрастающего противоборства и количества столкновений между странами набирает обороты быстрая смена вооружения и военной техники, совершенствуются способы ведения вооружённой борьбы, происходит освоение вариантов ведения боя прямо на передовой в условиях реальной опасности для жизни. В связи с чем все больше возрастает потребность в квалифицированных военных специалистах, способных в короткие сроки овладеть новыми необходимыми компетенциями. Поэтому выбор будущей профессиональной деятельности кандидата на военную службу должен быть глубоко внутренне мотивирован. Подготовка офицеров, как и всех военнослужащих в целом, должна строиться на вере в правоту выбранного им жизненного пути – служения народу и Отечеству.

Так, в соответствии с Федеральным законом «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» военнослужащий войск национальной гвардии Российской Федерации, проходящий военную службу по контракту и имеющий высшее образование, может быть с его согласия направлен на обучение по очно-заочной или заочной форме для получения высшего образования по другой специальности или другому направлению подготовки, а также он может получать дополнительное профессиональное образование за пределами территории Российской Федерации на основании международных договоров Российской Федерации [8].

Военнослужащие-офицеры, имеющие высшее образование (специалитет или магистратура) и положительно зарекомендовавшие себя по службе, принимаются в адъюнктуру ВООВО войск национальной гвардии Российской Федерации на конкурсной основе. Также офицер, желающий поступить в адъюнктуру, должен иметь допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, а также иметь

опыт практической военной службы не менее 5 лет на должностях не ниже заместителя командира батальона и ей равных. При приеме на обучение в адъюнктуру должны быть обеспечены равные условия для поступающих и объективное оценивание результатов испытаний [9]. Военнослужащему по контракту необходимо поставить в известность своего командира о намерении обучаться, и получить разрешение он может только в случае получения образования данного уровня впервые, и если нет иных оснований для отказа.

Право военнослужащего на образование не является безусловным, оно зависит от категории военнослужащего и его выслуги (например, для военнослужащих солдат, сержантов, прапорщиков необходимо прослужить не менее трех лет), а также от формы обучения (очная форма обучения в гражданских образовательных организациях не разрешена). Может быть ограничено право военнослужащего на предоставление ученического отпуска в связи со служебной необходимостью (участие в боевых действиях или в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и т. д.), а также перенос промежуточной или итоговой аттестации на другое время.

Указанные и другие ограничения компенсируются определенными социальными гарантиями, закрепленными в законодательстве. В области образования такой гарантией является, например, предоставление академического отпуска, если военнослужащий отсутствует по месту постоянной дислокации свыше трех месяцев по служебной необходимости. Если военнослужащий решит уволиться с военной службы в период обучения, за ним сохранится право завершения учебы бесплатно. Указанная гарантия направлена на адаптацию увольняемых военнослужащих к условиям гражданской жизни после их увольнения с военной службы.

Военнослужащим (сотрудникам) войск национальной гвардии Российской Федерации предоставляется право на дополнительное профессиональное образование [10]. Таким образом, военнослужащий в процессе получения дополнительного образования приобретает мотивацию к саморазвитию и при повыше-

нии своего уровня образования вносит положительный вклад в служебно-боевую деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации. При желании учиться все трудности и ограничения можно преодолеть и пертерпеть, главное чтобы у военнослужащего была мотивация и заинтересованность в продолжении и расширении обучения. В данном вопросе заинтересованность военнослужащих подкрепляется требованиями времени в связи с повсеместным внедрением инновационных технологических ресурсов осуществления служебно-боевой деятельности и обучения во всех сферах, в том числе военной.

Право на образование является конституционным, его ограничение допускается только в установленных законом случаях, регламентирующих правовой статус военнослужащего. Но санкции для должностных лиц, нарушающих право военнослужащего на образование, законодательством не установлены, при этом ограничение права на образование влечет ограничение и иных прав. Поэтому за защитой своих прав военнослужащие вправе обратиться в военную прокуратуру, в военный гарнизонный суд или Конституционный Суд Российской Федерации.

Список источников

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.): послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ (дата обращения: 15.09.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
2. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН от 20 ноября 1989 г.) (вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 г.): послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ (дата обращения: 02.10.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
3. Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования (принята 14 декабря 1960 года Генеральной конференцией ООН по вопросам образования, науки в культуры на ее одиннадцатой сессии): послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: <https://www.consultant.ru/> (дата обращения: 02.10.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г.): послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 02.10.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
5. Об образовании в Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 02.10.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
6. Военно-юридический энциклопедический словарь / Н. М. Балашов, А. А. Баракшин, А. Ю. Винокуров [и др.]. М.: За права военнослужащих, 2007. 367 с. Электрон. версия. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=19759689> (дата обращения: 01.09.2023). Доступна на сайте e-LIBRARY.RU: Науч. электрон. б-ка.
7. О статусе военнослужащих: Федеральный закон Рос. Федерации от 12 марта 1998 г. № 76-ФЗ: послед. ред. // Президент Российской Федерации: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/12429> (дата обращения: 17.09.2023).
8. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ: послед. ред. // Президент Российской Федерации: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40960> (дата обращения: 23.09.2023).
9. Об организации деятельности адъютантуры военных образовательных организаций высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации: приказ Росгвардии от 10 июля

2017 г. № 207: послед. ред. // Гарант: информац.-прав. обеспеч.: сайт. URL: <https://base.garant.ru/71740024/> (дата обращения: 10.09.2023).

10. Об утверждении Порядка организации дополнительного профессионального образования военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии Российской Федерации: Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии Рос. Федерации от 15 марта 2017 г. № 80: послед. ред. // Гарант: информац.-прав. обеспеч.: сайт. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71547116/> (дата обращения: 10.09.2023).

References

1. Universal Declaration of Human Rights (adopted by the UN General Assembly on December 10, 1948). *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_120805/ [Accessed 15 September 2023]. (In Russ.).

2. Convention on the Rights of the Child (approved by the UN General Assembly on November 20, 1989) (entered into force for the USSR on September 15, 1990). *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/ [Accessed 2 October 2023]. (In Russ.).

3. Convention against Discrimination in Education (adopted on December 14, 1960 by the United Nations General Conference on Education, Science and Culture at its eleventh session). *Konsul'tantPlyus*. Available from: <https://www.consultant.ru/> [Accessed 2 October 2023]. (In Russ.).

4. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on December 12, 1993, with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020). *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 2 October 2023]. (In Russ.).

5. Federal Law of the Russian Federation from December 29, 2012. No. 273-FZ “On Education in the Russian Federation”. *Konsul'tantPlyus*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ [Accessed 2 October 2023]. (In Russ.).

6. Balashov NM, Barakshin AA, Vinokurov AYU. et al. *Voенно-yuridicheskiy entsiklopedicheskiy slovar' = Military Law Encyclopedic Dictionary*. Moscow: Za prava voennosluzhashchikh; 2007. Available from: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=19759689> [Accessed 1 September 2023]. (In Russ.).

7. Federal Law of the Russian Federation from March 12, 1998. No. 76-FZ “On the Status of military personnel”. *Prezident Rossiyskoy Federatsii*. Available from: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/12429> [Accessed 17 September 2023]. (In Russ.).

8. Federal Law of the Russian Federation from July 3, 2016. No. 226-FZ “On the troops of the National Guard of the Russian Federation”. *Prezident Rossiyskoy Federatsii*. Available from: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40960> [Accessed 23 September 2023]. (In Russ.).

9. Order of the Russian Guard from July 10, 2017. No. 207 “On the organization of the activities of the adjunct of military educational organizations of higher education of the National Guard troops of the Russian Federation”. *Garant: informatsionno-pravovoe obespechenie*. Available from: <https://base.garant.ru/71740024/> [Accessed 10 September 2023]. (In Russ.).

10. Order of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation from March 15, 2017. No. 80 “On Approval of the Procedure for organizing additional professional Education for military Personnel (employees) of the National Guard Troops of the Russian Federation”. *Garant: informatsionno-pravovoe obespechenie*. Available from: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71547116/> [Accessed 10 September 2023]. (In Russ.).

Информация об авторе

Е. В. Шишкина – кандидат юридических наук.

Information about the author

E. V. Shishkina – Candidate of Science (Law).

Статья поступила в редакцию 30.10.2023; одобрена после рецензирования 24.11.2023; принята к публикации 27.12.2023.

The article was submitted 30.10.2023; approved after reviewing 24.11.2023; accepted for publication 27.12.2023.