

Научная статья
УДК 342

РОЛЬ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ КАК ГАРАНТА СТАБИЛЬНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕ

Николай Валериевич Цера¹, Наталья Владимировна Кириленко^{2✉}

^{1, 2} Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии,
Саратов, Россия

^{2✉} nat_kirilenko_78@mail

Аннотация. В статье рассмотрены роль конституционного права и место войск национальной гвардии в политической системе современной России. Авторами проанализированы вопросы взаимодействия войск национальной гвардии с другими органами государственной власти по обеспечению стабильности государства на современном этапе, исследованы вопросы необходимости изучения конституционного права как основной отрасли права в деятельности войск правопорядка.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, войска национальной гвардии Российской Федерации, структурные элементы государства, законы, органы государственной власти

Для цитирования: Цера Н. В., Кириленко Н. В. Роль конституционного права в деятельности войск национальной гвардии как гаранта стабильности в государстве // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2023. № 3(12). С. 106–111. URL: [http://svkinio.ru/2023/3\(12\)/Tsera_Kirilenko.pdf](http://svkinio.ru/2023/3(12)/Tsera_Kirilenko.pdf).

Original article

THE ROLE OF CONSTITUTIONAL LAW IN THE ACTIVITIES OF THE NATIONAL GUARD TROOPS AS A GUARANTOR OF STABILITY IN THE STATE

Nikolay V. Tsera¹, Natal'ya V. Kirilenko^{2✉}

^{1, 2} Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia

^{2✉} nat_kirilenko_78@mail

Abstract. The article considers the role of constitutional law and the place of the National Guard troops in the political system of modern Russia. The authors analyzed the issues of interaction of the National Guard troops with other state authorities to ensure the stability of the state at the present stage. The issues of the need to study constitutional law as the main branch of law in the activities of the law enforcement forces are investigated.

Keywords: Constitution of the Russian Federation, National Guard Troops of the Russian Federation, state structural elements, laws, public authorities

For citation: Tsera N. V., Kirilenko N. V. The role of Constitutional Law in the Activities of the National Guard Troops as a Guarantor of Stability in the State. *Izvestija of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2023;(3):106-111. Available from: [http://svkinio.ru/2023/3\(12\)/Tsera_Kirilenko.pdf](http://svkinio.ru/2023/3(12)/Tsera_Kirilenko.pdf). (In Russ.).

Конституционное право является ведущей отраслью правовой системы Российской Федерации. Как любая отрасль права, она представляет собой совокупность правовых норм, обще-

обязательных правил поведения людей, при нарушении которых законодательством предусмотрено государственное принуждение в различных формах.

© Цера Н. В., Кириленко Н. В., 2023

Российская Федерация как самостоятельное правовое государство на протяжении тридцати лет постоянно развивается и совершенствуется, образуя единую систему органов государственной власти на всей территории государства. Все органы государственной власти должны стоять на защите конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета страны, ее независимости и государственной целостности.

Необходимость исследования роли войск национальной гвардии в политической системе российского общества как гаранта стабильности обусловлена кардинальными изменениями в российском обществе, а также потребностями современной практики их реформирования. Поэтому, анализируя основные задачи войск правопорядка как составной части политической системы современной России, важно исходить из того, что они не только тесно взаимосвязаны со всеми основными элементами системы, но и непосредственно входят в механизм государства как «ядра» политической системы [1].

Из истории можно проследить боевой и героический путь войск национальной гвардии, основной особенностью функционального назначения которых является одновременное выполнение ими и функций правоохранительного органа, и функций одного из элементов военной организации государства.

В годы военной агрессии, в первую очередь в годы Великой Отечественной войны, приоритет отдавался решению задач войск правопорядка, рассматриваемых как структурный элемент военной организации советского государства. Войска постоянно выполняли специфические задачи: по обороне тыла, сопровождению грузов, необходимых для обеспечения жизнедеятельности, как регулярных частей, защищавших свою страну, так и граждан – труженников тыла, сопровождению и конвоированию военнопленных, охране стратегических и оборонных предприятий, а также других задач.

Всего за годы войны в сражениях приняло участие 53 дивизии и 20 бригад войск НКВД, 18 воинских частей награждены орденами или удостоены почетных наименований. В борьбе с

внешним врагом отдали свои жизни 97700 военнослужащих войск НКВД. За мужество и героизм, проявленные в боях за Родину, свыше 100 тысяч бойцов и командиров награждены государственными наградами, 295 командиров и солдат правопорядка стали Героями Советского Союза [2].

Статус войск НКВД оставался достаточно высоким и в годы «холодной войны», вплоть до 21 марта 1989 года, когда внутренние войска были выведены из состава Вооруженных Сил СССР.

После преобразования внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации в войска национальной гвардии Российской Федерации (далее – войска национальной гвардии) их место в государственном механизме по своему функциональному назначению существенно не изменилось. И связано это, прежде всего, с тем, что осталась неизменной их принадлежность и к правоохранительным органам, и к военной организации государства.

В демократическом правовом государстве требуется постоянная модернизация профессиональной подготовки кадров для войск национальной гвардии, а также других силовых структур.

На современном этапе для выполнения задач по обеспечению стабильности в государстве необходимо обучение войск, а именно:

- по обеспечению подготовки военнослужащих и сотрудников, имеющих фундаментальные правовые знания в сфере охраны правопорядка и борьбы с преступностью;
- обучению их методам эффективного исполнения законов и иных нормативных актов;
- способствовать осуществлению профессиональной подготовки с учетом роста общей и правовой культуры, приоритета прав и свобод человека и гражданина;
- способствовать формированию правового сознания, инициативности, самостоятельности, способности к успешной социализации в обществе, профессиональной мобильности и других профессионально и общественно значимых личных качеств.

В этой связи основные приоритеты военного образования должны быть направлены на

совершенствование правоохранительной работы, направленной на обеспечение государственной и общественной безопасности, борьбы с терроризмом и экстремизмом, защиты прав и свобод граждан в условиях становления демократических институтов гражданского общества [3]. Профессиональная подготовка кадров должна обеспечивать не только знание специальных прикладных дисциплин, но и предполагает фундаментальные познания в сфере конституционного, административного, гражданского и международного права.

Изучение конституционного права как юридической науки для становления офицера войск национальной гвардии Российской Федерации обусловлено несколькими причинами. Изучая базовые политико-юридические категории, принципы, концепции, дисциплина дает основу к пониманию государственно-правовой жизни общества. Кроме того, конституционное право является одной из тех немногих юридических дисциплин, которая непосредственно связана с формированием политической и правовой культуры обучающихся. С изучением дисциплины начинается закладка фундамента индивидуального политического и правового сознания будущих офицеров, формирование у них глубокого уважения к праву как к величайшей социальной ценности. Конституционное право как политико-юридическая наука имеет важное мировоззренческое и методологическое значение для профессиональной деятельности офицеров войск национальной гвардии, оно закладывает фундамент юридических знаний о современном российском обществе, значении прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, месте и роли государственных органов в строительстве демократического и правового государства [3].

Для реализации конституционных прав, свобод и обязанностей граждан особенно важна обусловленная требованиями законности деятельность правоохранительных органов. Необходимо отметить, что роль отдельных правоохранительных органов в решении вопросов обеспечения основных прав и свобод граждан далеко не одинакова. Это объясняется различием функций, компетенций, ведомственной принадлежности, форм, методов, условий работы,

а также сил и средств, которыми государственные органы располагают. Анализ названных факторов позволяет сделать вывод о том, что основную нагрузку в решении правоохранительных задач несут органы правосудия, прокуратура, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба судебных приставов, полиция и войска национальной гвардии Российской Федерации. Деятельность правоохранительных органов строго регламентирована соответствующими правовыми документами, неукоснительное следование которым является важной гарантией выполнения возложенных на них задач в сфере обеспечения стабильности правопорядка, охраны основных прав и свобод граждан.

Войска национальной гвардии Российской Федерации являются специфическим видом войск, включенным в общую систему вооруженной защиты государства. Они предназначены для силовой защиты безопасности государства и прав его граждан [4]. В сферу деятельности войск национальной гвардии входят функции по обеспечению безопасности населения, защите всех форм собственности, предупреждению и пресечению преступных проявлений, экстремизма и терроризма, поддержанию общественного порядка и эффективному решению служебно-боевых задач в регионах межнациональных конфликтов. На сегодняшний день борьба с терроризмом и экстремизмом в зоне проведения специальной военной операции остается приоритетной задачей всех силовых ведомств, в том числе и войск национальной гвардии Российской Федерации, которые активно ведут борьбу с националистами в Луганской и Донецкой Народных Республиках, Херсонской и Запорожской областях. В регионах активно действуют подразделения специального назначения и разведки, воинские части оперативного назначения. Именно они играют основную роль в противодействии вооруженным формированиям и наемникам, которые на протяжении 9 лет вели агрессивную войну против русскоговорящего населения. Под охраной войск национальной гвардии находятся важные государственные объекты, в том числе предприятия ядерной энергетики.

Реализация войсками национальной гвардии возложенных на них задач по своей сути и есть деятельность по обеспечению законности и правопорядка, поэтому эти войска и называют войсками правопорядка.

Исследование характера взаимодействия войск национальной гвардии с элементами нормативной подсистемы показывает, что их деятельность строго регламентирована политико-правовыми нормами, имеющими следующие основные особенности:

- регулируют отношения в таком особом виде деятельности, как военная деятельность, которая связана с подготовкой и ведением боевых действий, выполнением служебно-боевых задач и задач в процессе повседневной деятельности и направлена на реализацию, прежде всего, оборонительной либо правоохранительной функции российского государства;

- составляют основу особого вида специального правового статуса – статуса военнослужащего;

- внешняя форма их выражения представляет собой законы и подзаконные акты.

В целом же нормативное правовое регулирование охватывает все области общественной жизни, имеющие связь с деятельностью войск национальной гвардии. Вместе с тем пока еще не созданы все надлежащие правовые условия для эффективного и качественного выполнения войсками национальной гвардии важнейшего элемента политической системы современной России, что выражается в следующем:

- не в полной мере организован механизм взаимодействия войск национальной гвардии с правоохранительными органами и другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и другими элементами институциональной подсистемы;

- правовое регулирование порой серьезно запаздывает в реагировании на изменяющиеся условия деятельности войск национальной гвардии;

- не в полной мере отлажен механизм анализа эффективности применения нормативных правовых актов, регламентирующих взаимо-

действие войск с элементами политической системы.

Все граждане государства в лице любого военнослужащего (сотрудника) войск национальной гвардии видят, прежде всего, законного представителя государства по обеспечению прав и свобод граждан. При выполнении гуманных и глубоко нравственных задач по укреплению законности, охране прав граждан и интересов государства военнослужащие, естественно, не могут действовать безнравственными методами, нарушать законы, попирают права личности, традиции коренного населения, демократические устои общества.

Изучая конституционное право в военных институтах войск национальной гвардии, будущие офицеры должны знать основные вопросы конституционного права, чтобы, будучи воспитателями и командирами, смочь применить полученные знания в своей практической работе с подчиненными при проведении занятий по правовой и военно-политической подготовке, проведении бесед, инструктажей и консультаций. Для успешного освоения дисциплины не менее важна и формальная сторона преподавания конституционного права. Безусловно, приоритет должны иметь традиционные формы преподавания, десятилетиями апробированные вузовской практикой – лекции и семинарские занятия. Однако необходимо обогащать процесс преподавания использованием методов активизации образовательного процесса: деловые и ролевые игры; решение практических задач (казусов); использование «мозгового штурма»; тесты и другие контрольные формы.

Рассматривая специфику взаимодействия войск правопорядка с другими общественными организациями как федерального, так и регионального уровня, представляется важным выделить необходимость проведения совместных мероприятий:

- по патриотическому, правовому, эстетическому и другим направлениям воспитания призывной молодежи и личного состава войск национальной гвардии;

- общественных организаций инвалидов войск национальной гвардии с другими обще-

ственными организациями, различными фондами и т. д.;

- представителей войсковой общественности и других общественных организаций и др.

Сложившаяся система властных отношений между различными должностными лицами в самих войсках правопорядка давно уже отлажена и апробирована в ходе выполнения служебно-боевых задач. И все же здесь могут быть определенные противоречия, но их решение является одной из основных задач воспитательной работы, проводимой в частях и подразделениях. Тем не менее в сфере отношений между должностными лицами войск и другими должностными лицами на сегодняшний день существует ряд вопросов, требующих конкретного нормативного закрепления. Среди них, например, вопросы, связанные с урегулированием порядка принятия решения на использование войск национальной гвардии, призванных для восстановления конституционного порядка, а также порядка согласования действий между органами различных уровней государственной власти на период выполнения войсками соответствующих задач.

Повышение значимости и эффективности деятельности войск национальной гвардии как неотъемлемого элемента политической системы зависит от ряда факторов:

- усиления государственной поддержки военнослужащих войск национальной гвардии, создания всех необходимых материальных

и моральных условий, позволяющих качественно выполнять свои функциональные обязанности, а также от повышения авторитета и престижа войск национальной гвардии;

- дальнейшей модернизации действующей нормативной правовой базы деятельности войск национальной гвардии с учетом социально-политических, экономических и правовых реалий, исключения имеющихся в ней противоречий и пробелов;

- организации предметного взаимодействия с различными общественными организациями при проведении совместных мероприятий по патриотическому, правовому и другим направлениям воспитания призывной молодежи и личного состава войск национальной гвардии и пр.

Таким образом, деятельность войск национальной гвардии Российской Федерации строго регламентирована Конституцией Российской Федерации, соответствующими правовыми документами, неукоснительное следование которым является важной гарантией выполнения возложенных на них задач в сфере обеспечения стабильности правопорядка, охраны основных прав и свобод граждан. В свою очередь, изучение конституционного права на профессиональной основе помогает военнослужащим войск национальной гвардии стоять на страже обеспечения законности и правопорядка в Российской Федерации [5].

Список источников

1. Совкич, П. А. Войска национальной гвардии в политической системе современной России // Социология в изменяющемся научно-образовательном пространстве современного общества: матер. междунар. науч.-практ. конф. VII Дыльновские чтения (г. Саратов, 12 февраля 2020 г.). Саратов: Саратовский источник, 2020. С. 340–345. Электрон. версия. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42824222&pff=1> (дата обращения: 25.06.2023). Доступна на сайте e-LIBRARY.RU: Науч. электрон. б-ка.

2. Войска НКВД СССР в годы Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. // Росгвардия. Федеральная служба войск национальной гвардии: Информационно-справочный портал. URL: <https://sprvi.rosguard.gov.ru/page/index/vojska-nkvd-sssr-v-gody-velikoj-otechestvennoj-vojny-19411945-gg> (дата обращения: 07.07.2023).

3. Козлова, Е. И., Кутафин, О. Е. Конституционное право Российской Федерации: учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2015. 592 с. Электрон. версия. URL: <https://uristinfo.net/2010-12-18-14-34-28/123.html> (дата обращения: 15.06.2023).

4. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ: послед. ред. // Президент Российской Федерации: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40960> (дата обращения: 23.06.2023).

5. Конституция Российской Федерации. Принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 1 июля 2020 г. // Президент Российской Федерации: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/constitution> (дата обращения: 05.06.2023).

References

1. Sovkich PA. National Guard Troops in the Political System of Modern Russia. *Sotsiologiya v izmenyayushchemsya nauchno-obrazovatel'nom prostranstve sovremennogo obshchestva = Sociology in the Changing Scientific and educational space of Modern Society: Materials of the international scientific and practical conference. VII Dylnov Readings, Saratov, February 12, 2020*. Saratov: Saratovskiy istochnik; 2020. Available from: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42824222&pff=1> [Accessed 25 June 2023]. (In Russ.).

2. The troops of the NKVD of the USSR during the Great Patriotic War of 1941-1945. *Rosgvardiya. Federal'naya sluzhba voysk natsional'noy gvardii: Informatsionno-spravochnyy portal*. Available from: <https://spvi.rosguard.gov.ru/page/index/vojska-nkvd-sssr-v-gody-velikoj-otechestvennoj-voyny-19411945-gg> [Accessed 07 July 2023]. (In Russ.).

3. Kozlova EI, Kutafin OE. *Konstitutsionnoe pravo Rossiyskoy Federatsii = Constitutional Law of the Russian Federation*. 5th ed. Moscow: Prospekt; 2015. Available from: <https://uristinfo.net/2010-12-18-14-34-28/123.html> [Accessed 15 June 2023]. (In Russ.).

4. Federal Law of the Russian Federation from July 3, 2016. No. 226-FZ "On the troops of the National Guard of the Russian Federation". *Prezident Rossiyskoy Federatsii*. Available from: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/40960> [Accessed 23 June 2023]. (In Russ.).

5. Constitution of the Russian Federation. Adopted by popular vote on December 12, 1993 with amendments approved during the all-Russian vote on July 1, 2020. *Prezident Rossiyskoy Federatsii*. Available from: <http://www.kremlin.ru/acts/constitution> [Accessed 05 June 2023]. (In Russ.).

Информация об авторе(ах)

Н. В. Цера – доцент.

Information about the author(s)

N. V. Tsera – Docent.

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.
The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 31.07.2023; одобрена после рецензирования 28.08.2023; принята к публикации 07.09.2023.

The article was submitted 31.07.2023; approved after reviewing 28.08.2023; accepted for publication 07.09.2023.