
ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Научная статья
УДК 347:163

ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО КАК СРЕДСТВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ (СОТРУДНИКОВ) РОСГВАРДИИ

Владимир Владимирович Громов

Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии,
Саратов, Россия, uhjv1985@mail.ru

Аннотация. В статье проводится анализ действий для установления опеки и попечительства военнослужащими (сотрудниками) Росгвардии. Рассматриваются вопросы подготовки документов и подачи их в орган опеки и попечительства.

Ключевые слова: опека, попечительство, подопечный, военнослужащий, органы опеки и попечительства

Для цитирования: Громов В. В. Опека и попечительство как средства обеспечения защиты прав и интересов военнослужащих (сотрудников) Росгвардии // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2023. № 3(12). С. 90–95. URL: [http://svkinio.ru/2023/3\(12\)/Gromov.pdf](http://svkinio.ru/2023/3(12)/Gromov.pdf).

LEGAL SCIENCES

Original article

GUARDIANSHIP AND PATRONAGE AS A MEANS OF ENSURING THE PROTECTION OF THE RIGHTS AND INTERESTS OF MILITARY PERSONNEL (EMPLOYEES) OF THE RUSSIAN GUARD TROOPS

Vladimir V. Gromov

Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia,
uhjv1985@mail.ru

Abstract. The article provides an approximate algorithm of actions for establishing the guardianship and patronage by military personnel (employees) of the National Guard Troops. The issues of preparing documents and submitting them to the body of guardianship and patronage are considered.

Keywords: guardianship, patronage, ward, serviceman, guardianship and patronage authorities

For citation: Gromov V. V. Guardianship and Patronage as a Means of Ensuring the Protection of the Rights and Interests of Military Personnel (Employees) of the Russian Guard Troops. *Izvestija of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2023;(3):90-95. Available from: [http://svkinio.ru/2023/3\(12\)/Gromov.pdf](http://svkinio.ru/2023/3(12)/Gromov.pdf). (In Russ.).

С годами институт опеки и попечительства претерпевал изменения и совершенствовался. Г. Ф. Шершеневич в свое время определял опеку как «искусственную семью» [1, с. 456], В. И. Синайский – как «суррогат родительского попечения о детях, их личности и имуществе»

[2, с. 529]. В современной юридической литературе об опеке пишут как об одной из форм «осуществления государственной защиты личности» [3, с. 143].

Государство сейчас особенно остро ставит задачу обеспечения исполнения органами опе-

© Громов В. В., 2023

ки и попечительства возложенных на них функций. Государство с помощью опеки и попечительства защищает как личные, так и имущественные права, интересы граждан, которые сами сделать это не могут, а для несовершеннолетних опека (попечительство) – еще и способ их устройства на воспитание в семью.

Опека и попечительства затрагивает не только граждан, но и военнослужащих (сотрудников) Росгвардии. Военнослужащие (сотрудники) Росгвардии, являясь объектами гражданских правоотношений, могут быть как опекунами, так и попечителями. Становясь опекунами и попечителями, они выступают в защиту прав и интересов подопечных (лицо, в отношении которого установлена опека и попечительство) в отношениях с любыми лицами. В качестве подопечных могут выступать следующие субъекты гражданского права:

- несовершеннолетние в возрасте до четырнадцати лет;
- несовершеннолетние от четырнадцати до восемнадцати лет;
- граждане, признанные судом недееспособными;
- граждане, ограниченные судом в дееспособности.

Следует помнить, что по двум первым субъектам установление опеки и попечительства осуществляется непосредственно подачей документов в органы опеки и попечительства, но по двум остальным, перед тем, как отправить документы в орган опеки и попечительства, предшествует признание гражданина недееспособным или ограниченным в дееспособности. По внешним признакам или по поведению гражданина невозможно сказать, что гражданин страдает психическим расстройством, поэтому в данном случае необходимо документальное подтверждение психического расстройства гражданина. Ограничение в дееспособности и признание гражданина недееспособным осуществляется в судебном порядке. Вся процедура признания гражданина недееспособным и ограничение в дееспособности требует дополнительного времени.

Для признания гражданина недееспособным или ограничено дееспособным необходи-

мо собрать определенный законодательством Российской Федерации перечень документов. Первым и одним из основных документов является исковое заявление. Требования, предъявляемые к заявлению, определены в Гражданско-процессуальном кодексе Российской Федерации. Документами, которые прикладываются к заявлению, являются:

- справка из медицинского учреждения, подтверждающая психическое расстройство гражданина – для признания недееспособным, а для ограничения в дееспособности – наличие достаточных оснований (первое – пристрастие к алкоголю, наркотикам и т. д.; второе – постановка семьи в тяжелое материальное положение);
- квитанция либо иной документ, подтверждающий оплату государственной пошлины;
- документы, подтверждающие вручение искового заявления или подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий заявления и приложенных к нему документов.

Заявление можно подавать как в письменном, так и в электронном виде. Заявление военнослужащего (сотрудника) Росгвардии об установлении опеки и попечительства подается в районный суд:

- по месту жительства физического лица, признаваемого недееспособным или ограниченным в дееспособности;
- по адресу медицинской организации, оказывающей психиатрическую помощь в стационарных условиях, или стационарной организации социального обслуживания, предназначенной для лиц, страдающих психическими расстройствами (если гражданин помещен в такую организацию).

Рассмотрение дела о признании граждан недееспособными и ограниченными в дееспособности осуществляется в порядке особого производства. В судах опекуны и попечители выступают без специального полномочия.

После признания гражданина недееспособным или ограничено дееспособным районным судом необходимо обратиться в органы опеки и попечительства. Опекунами и попечителями военнослужащие (сотрудники) Росгвардии могут стать только при соблюдении условий и правил,

определенных законодательством Российской Федерации.

Анализируя порядок установления опеки и попечительства, можно говорить о сложившейся последовательности действий военнослужащих (сотрудников) Росгвардии. Так, примерный алгоритм действий включает следующие этапы:

1 этап – подготовка документов;

2 этап – подача документов в орган опеки и попечительства;

3 этап – получение решения о возможности быть опекуном.

Стоит заметить, что действия военнослужащих (сотрудников) Росгвардии по подготовке документов в орган опеки и попечительства по первым двум и последним двум категориям осуществляются по разным нормативным правовым актам. Хотя сами документы в отдельных случаях носят схожие положения.

Для установления опеки над совершеннолетним недееспособным гражданином его близкими родственниками (родители, бабушки, дедушки, братья, сестры, внуки), с которыми указанный гражданин проживал совместно не менее 10 лет на день подачи заявления о назначении опекуном, необходимо подготовить следующие документы [4]:

1) заявление о назначении опекуном подается в форме документа на бумажном носителе либо в форме электронного документа [5];

2) документы, подтверждающие родство с совершеннолетним подопечным;

3) копию свидетельства о браке (если близкий родственник, выразивший желание стать опекуном, состоит в браке).

Иным гражданам, выразившим желание стать опекунами, необходимо подготовить следующие документы [4, 6]:

1) заявление о назначении опекуном, которое может подаваться как в форме документа на бумажном носителе, так и в форме электронного документа;

2) справку с места военной службы с указанием воинской должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев. (Справка с места работы или иной документ, подтверждающий доходы опекуна, принимают-

ся органом опеки и попечительства в течение года со дня их выдачи);

3) медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам медицинского освидетельствования военнослужащего (сотрудника) Росгвардии, выразившего желание стать опекуном (медицинское заключение о состоянии здоровья действительно в течение трех месяцев со дня его выдачи);

4) копию свидетельства заключения о браке (если военнослужащий (сотрудник) Росгвардии, выразивший желание стать опекуном, состоит в браке);

5) документ о прохождении военнослужащим (сотрудником) Росгвардии, выразившим желание стать опекуном, подготовки (при наличии).

Подготовка военнослужащего (сотрудника) Росгвардии осуществляется по установленной примерной программе бесплатно органом опеки и попечительства (далее – ООП) и включает [7]:

- во-первых, военнослужащий (сотрудник) Росгвардии проходит ознакомление с правами, обязанностями и ответственностью опекуна, которые установлены законодательством Российской Федерации, а также законодательством субъекта Российской Федерации, в котором проживает военнослужащий (сотрудник) Росгвардии;

- во-вторых, присутствует на обучающих семинарах и тренинговых занятий по вопросам психологии и основам медицинских знаний;

- в-третьих, психологическое обследование военнослужащего (сотрудника) Росгвардии для оценки психологической готовности исполнять обязанности опекуна, для чего требуется согласие потенциального опекуна.

6) автобиографию военнослужащего (сотрудника) Росгвардии;

7) согласие совершеннолетних членов семьи на совместное проживание совершеннолетнего подопечного с опекуном.

Согласие оформляется в письменном виде. Учитывается мнение детей, достигших 10-летнего возраста и проживающих совместно с военнослужащим (сотрудником) Росгвардии.

2 этапом установления опеки и попечительства является передача (отправка) собранных документов военнослужащим (сотрудни-

ком) Росгвардии в ООП. Документы представляются в ООП по месту жительства будущего опекуна вместе с предъявлением паспорта Российской Федерации. После отправки заявления с документами военнослужащему (сотруднику) Росгвардии необходимо получить в ООП акт об обследовании условий жизни. Акт об обследовании условий жизни военнослужащего (сотрудника) Росгвардии можно получить через три дня после проведения обследования. В случае несогласия с актом есть право на оспаривание его в судебном порядке [4]. По поступлении заявления в течение 7 дней ООП назначают обследование условий жизни военнослужащего (сотрудника) Росгвардии. ООП при проверке осуществляет оценку жилищно-бытовых условий, личных качеств и мотивов военнослужащего (сотрудника) Росгвардии, способность его к выполнению обязанностей опекуна, а также отношения, сложившиеся между членами его семьи. Таким образом, максимальный период времени получения акта обследования составляет 10 дней.

Последним этапом установления опеки и попечительства военнослужащим (сотрудником) Росгвардии необходимо получить в ООП решение о возможности быть опекуном. По предоставлении военнослужащим (сотрудником) Росгвардии заявления и акта ООП устанавливает обоснованность просьбы военнослужащего (сотрудника) Росгвардии и принимает решение о назначении опекуном либо выдает заключение о возможности заявителя быть опекуном. Данное заключение является основанием для постановки его на учет в качестве гражданина, выразившего желание стать опекуном. Срок рассмотрения ООП документов составляет пятнадцать дней с момента представления.

ООП в акте о назначении военнослужащего (сотрудника) Росгвардии опекуном может определить срок действия его полномочий, который исчисляется конкретным периодом или указанием на наступление определенного события. Заключение о возможности военнослужащего (сотрудника) Росгвардии быть опекуном действительно в течение 2 лет со дня его выдачи [4]. Заключение органа опеки и попечительства является основанием для получения военнотру-

жащим (сотрудником) Росгвардии направления на посещение совершеннолетнего подопечного.

Военнослужащему (сотруднику) Росгвардии может быть отказано в назначении его опекуном с указанием причин отказа. В этом случае возвращаются все представленные им документы и разъясняется порядок обжалования решения об отказе в назначении опекуном.

Одним из основных вопросов после назначения военнослужащего (сотрудника) Росгвардии опекуном является получение социальных гарантий. Так, в военном законодательстве закреплен круг лиц, которые являются членами семьи военнослужащего (сотрудника) Росгвардии, к которым относятся:

- супруга (супруг);
- несовершеннолетние дети;
- дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;
- дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения;
- лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

Данный перечень носит исчерпывающий характер и подопечные, рассматриваемые как члены семьи военнослужащего (сотрудника) Росгвардии, в перечне отсутствуют. Единственным способом признать подопечного членом семьи военнослужащего является признание подопечного, находящегося на иждивении. Установление факта признания членом семьи военнослужащего (сотрудника) Росгвардии и лицом, находящимся на иждивении, осуществляется в судебном порядке. Поэтому военнослужащему (сотруднику) Росгвардии необходимо обратиться в суд.

Исключением предусмотренного перечня членов семьи военнослужащего является прямое указание в законодательстве. Так, на данный момент единственное упоминание о подопечном военнослужащего (сотрудника) Росгвардии как члена семьи военнослужащего раскрыто в законодательстве на получение страховых выплат. Так, выгодоприобретателем в случае гибели (смерти) застрахованного лица (военнослужащего (сотрудника) Росгвардии) являются подопечные застрахованного лица.

Следует не забывать также и условия прекращения опеки и попечительства. Можно выделить следующие условия прекращения:

- по заявлению военнослужащего (сотрудника) Росгвардии или ООП (над совершеннолетними гражданами по отмене ограничений его дееспособности);
- по решению суда (о признании подопечного дееспособным);
- при наступлении определенных условий (в случае смерти, по достижении несовершеннолетним подопечным восемнадцати лет и т. д.);
- отстранение опекуна или попечителя от исполнения возложенных на них обязанностей

(выявление ООП фактов существенного нарушения военнослужащим (сотрудником) Росгвардии установленных правил охраны имущества подопечного и (или) распоряжения его имуществом).

Таким образом, военнослужащий (сотрудник) Росгвардии может стать опекуном и попечителем. Для чего военнослужащему (сотруднику) Росгвардии необходимо собрать определенный пакет документов и своевременно подать документы в соответствующие организации. Вместе с тем может быть отказано в назначении его опекуном с указанием причин отказа.

Список источников

1. Шершеневич, Г. Ф. Учебник русского гражданского права. М., 2017. 832 с. Электрон. версия. URL: https://vk.com/doc131960578_554950251?hash=dXnOxzCSez3o8n8xKVRZ7uXCqu8nLvPKVzpwFznFTk (дата обращения: 18.06.2023). Доступна на сайте vk.com.
2. Синайский, В. И. Русское гражданское право. М.: Статут, 2002. 638 с. Электрон. версия. URL: <https://bik.sfu-kras.ru/elib/view?id=BOOK1-67.404/C%2038-891344&ysclid=llurv1guqj110483374> (дата обращения: 15.06.2023). Доступна на сайте bik.sfu-kras.ru: библиотечный комплекс.
3. Гражданское право: учебник / отв. ред. Е. А. Суханов: [в 2 т.] 2-е изд., перераб. и доп. Т. I. М., 1998. 958 с. Электрон. версия. URL: https://vk.com/doc310667124_459395593?hash=NW6CKqF7ZstBzHLMBwK9kL6oazAM23wj45phCnZyhlo (дата обращения: 10.06.2023). Доступна на сайте vk.com.
4. Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан: постановление Правительства Рос. Федерации от 17 ноября 2010 г. № 927: послед. ред. // Гарант: сайт. URL: <https://base.garant.ru/199774/?ysclid=llus5bhsc458032939> (дата обращения: 19.06.2023).
5. О порядке оформления и представления заявлений и иных документов, необходимых для предоставления государственных и (или) муниципальных услуг, в форме электронных документов: постановления Правительства Рос. Федерации от 7 июля 2011 г. № 553: послед. ред. // Гарант: сайт. URL: <https://base.garant.ru/12187691/?ysclid=llusb76ngb689820000> (дата обращения: 22.06.2023).
6. Об утверждении формы заключения о состоянии здоровья по результатам медицинского освидетельствования кандидата в опекуны или попечители совершеннолетнего недееспособного или не полностью дееспособного гражданина: письмо Минздрава России от 31 августа 2021 г. № 28-5/И/2-13944: послед. ред. // КОДИФИКАЦИЯ.РФ: действующее законодательство Российской Федерации: сайт. URL: https://rulaws.ru/acts/Pismo-Minzdrava-Rossii-ot-31.08.2021-N-28-5_I_2-13944/?ysclid=llusirnidx2639086 (дата обращения: 22.06.2023).
7. Об утверждении примерной программы подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан: приказ Минтруда России от 12 февраля 2020 г. № 58н: послед. ред. // КОДИФИКАЦИЯ.РФ: действующее законодательство Российской Федерации: сайт. URL: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Mintruda-Rossii-ot-12.02.2020-N-58n/?ysclid=llusoj5pue141049549> (дата обращения: 21.06.2023).

References

1. Shershenevich GF. *Uchebnik russkogo grazhdanskogo prava = Textbook of Russian Civil Law*. Moscow; 2017. Available from: https://vk.com/doc131960578_554950251?hash=dXnOxzCSez3o8n8xKVRZ7uXCqu8nLvPKVzzpwFznFTk [Accessed 18 June 2023]. (In Russ.).
2. Sinayskiy VI. *Russkoe grazhdanskoe pravo = Russian Civil Law*. Moscow: Statut; 2002. Available from: <https://bik.sfu-kras.ru/elib/view?id=BOOK1-67.404/C%2038-891344&ysclid=llurv1guqj110483374> [Accessed 15 June 2023]. (In Russ.).
3. Sukhanov EA. (ed.) *Grazhdanskoe pravo = Civil law*. 2nd ed. Volume 1. Moscow; 1998. Available from: https://vk.com/doc310667124_459395593?hash=NW6CKqF7ZstBzHLMBwK9kL6oazAM23wj45phCnZyhlo [Accessed 10 June 2023]. (In Russ.).
4. Resolution of the Government of the Russian Federation from November 17, 2010. No. 927 "On Certain Issues of Guardianship and Guardianship in Respect of Adult Incapacitated or Not Fully Capable citizens". *Garant*. Available from: <https://base.garant.ru/199774/?ysclid=llus5bhpsc458032939> [Accessed 19 June 2023]. (In Russ.).
5. Decree of the Government of the Russian Federation from July 7, 2011. No. 553 "On the procedure for registration and submission of applications and Other documents Necessary for the Provision of State and (or) Municipal services in the form of electronic documents". *Garant*. Available from: <https://base.garant.ru/12187691/?ysclid=llusb76ngb689820000> [Accessed 22 June 2023]. (In Russ.).
6. Letter of the Ministry of Health of the Russian Federation from August 31, 2021. No. 28-5/1/2-13944 "On approval of the form of a conclusion on the state of health based on the results of a medical examination of a candidate for guardians or trustees of an adult incapacitated or not fully capable citizen". *KODIFIKATSIYA.RF: deystvuyushchee zakonodatel'stvo Rossiyskoy Federatsii*. Available from: https://rulaws.ru/acts/Pismo-Minzdrava-Rossii-ot-31.08.2021-N-28-5_1_2-13944/?ysclid=llusirnidx2639086 [Accessed 22 June 2023]. (In Russ.).
7. Order of the Ministry of Labor of the Russian Federation from February 12, 2020. No. 58n "On approval of an approximate training program for citizens who have expressed a desire to become Guardians or Trustees of Adult Incapacitated or Not Fully Capable citizens". *KODIFIKATSIYA.RF: deystvuyushchee zakonodatel'stvo Rossiyskoy Federatsii*. Available from: <https://rulaws.ru/acts/Prikaz-Mintruda-Rossii-ot-12.02.2020-N-58n/?ysclid=llusoj5pue141049549> [Accessed 21 June 2023]. (In Russ.).

Статья поступила в редакцию 28.07.2023; одобрена после рецензирования 22.08.2023; принята к публикации 07.09.2023.

The article was submitted 28.07.2023; approved after reviewing 22.08.2023; accepted for publication 07.09.2023.