

Научная статья
УДК 34.09

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ В ПОВСЕДНЕВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ВОЙСКАХ НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сергей Александрович Шобонов

Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии,
Саратов, Россия, Schobonov10473@mai.ru

Аннотация. В статье рассмотрены правовые основы обеспечения безопасности военной службы в повседневной деятельности в войсках национальной гвардии Российской Федерации, а также основные направления обеспечения безопасности военной службы в повседневной деятельности в войсках национальной гвардии Российской Федерации. Дано авторское определение обеспечению безопасности военной службы в повседневной деятельности.

Ключевые слова: безопасность, военная служба, повседневная деятельность, обеспечение безопасности

Для цитирования: Шобонов С. А. Правовые основы обеспечения безопасности военной службы в повседневной деятельности в войсках национальной гвардии Российской Федерации // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2023. № 2(11). С. 108–115. URL: [http://svkinio.ru/2023/2\(11\)/Shobonov.pdf](http://svkinio.ru/2023/2(11)/Shobonov.pdf).

Original article

LEGAL PRINCIPLES FOR THE MILITARY SERVICE SECURITY PROVISION IN THE DAILY ACTIVITIES OF THE NATIONAL GUARD TROOPS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Sergey A. Shobonov

Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia,
Schobonov10473@mai.ru

Abstract. The article considers the legal principles for the military service security provision in the daily activities of the National Guard Troops of the Russian Federation, as well as the main directions for the military service security provision in the daily activities of the National Guard Troops of the Russian Federation. The author's definition of the military service security provision in daily activities is given.

Keywords: security, military service, daily activities, security provision

For citation: Shobonov S. A. Legal Principles for the Military Service Security Provision in the Daily Activities of the National Guard Troops of the Russian Federation. *Izvestija of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2023;(2):108-115. Available from: [http://svkinio.ru/2023/2\(11\)/Shobonov.pdf](http://svkinio.ru/2023/2(11)/Shobonov.pdf). (In Russ.).

Вопросам обеспечения безопасности в Российской Федерации отводится достаточно большое внимание во всех сферах общественных отношений. На данный момент сформирована правовая основа обеспечения безопасности различных сфер деятельности, представляющая

собой совокупность взаимосвязанных, внутренне согласованных, основополагающих нормативных правовых актов, которые содержат правовые принципы и нормы, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности.

© Шобонов С. А., 2023

Обеспечение безопасности является составной частью конституционного строя Российской Федерации и понимается как обеспечение национальной безопасности. Основными элементами национальной безопасности России являются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойное качество и уровень их жизни, охрана государственной целостности Российской Федерации, оборона и безопасность государства от внешних и внутренних угроз [1].

Федеральным законом «О безопасности» от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ определены основные принципы и направления деятельности по обеспечению национальной безопасности и установлены полномочия в этой области органов публичной власти [2].

Оборона страны, защита Отечества в соответствии с частью 1 статьи 59 Конституции Российской Федерации является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации [3]. Тем самым государство возложило на гражданина России функцию по обороне территориальной целостности государства, которая реализуется им путем несением военной службы (ч. 2 ст. 59 Конституции Российской Федерации) в федеральных органах исполнительной власти, реализующих свои функции в интересах обороны и безопасности государства.

Порядок прохождения военной службы регулируется Федеральным законом от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» [4]. Исполняя обязанности военной службы, военнослужащий вправе ожидать от государства максимальной защиты своих жизненно важных интересов, то есть быть социально защищенным и уверенным в том, что в ходе военной службы его безопасность будет обеспечена в рамках, установленных федеральным законодательством. Это связано с тем, что при несении военной службы повышается риск для жизненно важных интересов личности: жизни и здоровья. Военнослужащие должны находиться в состоянии постоянной боевой готовности к выполнению задач как в повседневной, так и служебно-боевой деятельности, заниматься боевой и физической подготовкой, принимать непосредственное участие в обслуживании

вооружения, боевой и специальной техники. Несоблюдение этих требований может привести, в случае нарушения установленных правил и технических регламентов в совокупности с человеческим фактором, к получению травмы или возможной гибели военнослужащего. Следовательно, обеспечение безопасности военнослужащего (личности, человека, гражданина) в условиях военной службы является обязанностью государства, что закреплено в законодательстве Российской Федерации и возложено на соответствующих должностных лиц.

Законодательного закрепления понятия «обеспечение безопасности военной службы», в том числе «обеспечение безопасности повседневной деятельности», на данный момент нет. Отсутствие специального правового акта не позволяет определить цели, задачи и основные направления обеспечения безопасности военной службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации (далее – войска национальной гвардии) как в повседневной деятельности, так и при выполнении поставленных задач. Каждый федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрено прохождение военной службы, в зависимости от специфики предназначения и выполняемых задач, основываясь на имеющемся законодательстве, самостоятельно разрабатывает правовые основы обеспечения безопасности военной службы в повседневной деятельности.

Так в соответствии со ст. 317 Устава внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – УВС ВС РФ): «Безопасность военной службы заключается в поддержании в полку (подразделении) условий военной службы и порядка ее несения, обеспечивающих защищенность личного состава и каждого военнослужащего в отдельности, а также местного населения, его имущества и окружающей среды от воздействия опасных факторов военной службы, возникающих в ходе повседневной деятельности полка (подразделения)». Данной статьей также закреплены общие условия обеспечения безопасности военной службы в полку (подразделении). Обязанности должностных лиц полка по обеспечению безопасности военной службы закреплены в статьях 319 и 320

данного устава, на военнослужащих возложено строгое соблюдение требований безопасности военной службы» (статья 321 УВС ВС РФ) [5].

Реализуя положения главы 7 УВС ВС РФ, Министром обороны Российской Федерации утвержден приказ от 22 июля 2015 года № 444 «Об утверждении Руководства по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации», которое определяет общую организацию деятельности органов военного управления и должностных лиц воинских частей (организаций) по поддержанию условий военной службы и порядка ее несения, обеспечивающих защищенность военнослужащих от воздействия опасных факторов военной службы, возникающих в ходе повседневной деятельности воинской части (организации) [6].

Правовую основу обеспечения безопасности военной службы в повседневной деятельности в войсках национальной гвардии, на основе действующего законодательства, составляют приказы и распоряжения Росгвардии. Анализ нормативных правовых актов Росгвардии позволяет выделить следующие основные направления обеспечения безопасности военной службы повседневной деятельности:

- укрепление и поддержание воинской дисциплины и правопорядка;
- обеспечение безопасности военной службы;
- обеспечение безопасности службы войск;
- обеспечение пожарной безопасности;
- обеспечение экологической безопасности;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- обеспечение информационной безопасности.

Соблюдение военнослужащими законности, требований безопасности, в том числе безопасности военной службы, является одной из основных задач укрепления и поддержания воинской дисциплины и правопорядка, которую осуществляют органы управления и должностные лица войск национальной гвардии в повседневной деятельности. Организация работы по укреплению и поддержанию воинской дисциплины и правопорядка закреплена в Методических рекомендациях по некоторым вопросам

организации работы по укреплению и поддержанию воинской и служебной дисциплины и правопорядка в войсках национальной гвардии Российской Федерации [7], которые разработаны в соответствии с Наставлением по организации в войсках национальной гвардии Российской Федерации военно-политической (политической) работы, утвержденным приказом Росгвардии 20 апреля 2021 года № 132 [8].

Обеспечение безопасности военной службы закреплено в Методических рекомендациях по обеспечению безопасности военной службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации, которые определяют порядок и последовательность работы командования (руководства) по поддержанию условий военной службы и порядка ее несения, обеспечивающих защищенность военнослужащих войск национальной гвардии от воздействия опасных факторов военной службы, возникающих в ходе повседневной деятельности войск национальной гвардии. Перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности военной службы охватывается следующими основными понятиями и терминами.

Безопасность военной службы – условия военной службы и порядок ее несения, обеспечивающие защищенность личного состава и каждого военнослужащего в отдельности, а также местного населения, его имущества и окружающей среды от воздействия опасных факторов военной службы, возникающих в ходе повседневной деятельности воинской части (подразделения).

Обеспечение безопасности военной службы в войсках национальной гвардии – целенаправленная деятельность командиров воинских частей, урегулированная нормами законодательства Российской Федерации, общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации и нормативных правовых актов Росгвардии, по ограничению негативного воздействия опасных факторов военной службы и воинской деятельности на жизнь и здоровье военнослужащих, лиц гражданского персонала, местного населения.

Условия военной службы – совокупность факторов военной службы и окружающей сре-

ды, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье военнослужащего при осуществлении им профессиональной служебной деятельности.

Опасный фактор военной службы – фактор среды и (или) профессиональной служебной деятельности, воздействие которого может быть причиной острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья, привести к травме, либо иному причинению вреда здоровью, в том числе смерти, а также к катастрофе, аварии или поломке вооружения, военной и специальной техники.

Требования безопасности военной службы (далее – требования безопасности) – требования, установленные законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Росгвардии, нормативно-технической документацией, правилами и инструкциями к образцам вооружения, военной и специальной техники, оборудованию и техническим устройствам, соблюдение которых обеспечивает безопасные условия службы, сохранение жизни и здоровья военнослужащего в процессе профессиональной служебной деятельности [9].

Обеспечение безопасности службы войск отражено в Методических рекомендациях по организации и выполнению мероприятий повседневной деятельности в войсках национальной гвардии Российской Федерации, которые раскрывают последовательность работы командира (начальника) и штаба по организации службы войск (внутренняя, гарнизонная и караульная службы) и руководству ею, дано понятие повседневной деятельности:

Повседневная деятельность – система мероприятий, проводимых командующими округами (объединенной группировкой войск (сил)), командирами (начальниками) и штабами, направленных на поддержание требуемого уровня боевой готовности и обеспечивающих выполнение войсками поставленных задач в любых условиях обстановки.

Служба войск – повседневная воинская служба, обеспечивающая поддержание боевой готовности воинских частей (подразделений),

соблюдение в них внутреннего порядка, требований безопасности военной службы, дисциплины и норм, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Росгвардии [10].

Вопросы обеспечения пожарной безопасности закреплены в ст. 327–334 УВС ВС РФ, а также в Методических рекомендациях по обеспечению пожарной безопасности в войсках национальной гвардии Российской Федерации, которые установили порядок обеспечения пожарной безопасности, а также деятельность должностных лиц войск национальной гвардии по разработке комплекса организационных и практических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах войск национальной гвардии [11].

Обеспечение экологической безопасности является отдельным направлением деятельности органов управления войск национальной гвардии всех уровней, военнослужащих, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии и имеющих специальные звания полиции, федеральных государственных гражданских служащих, работников, а также элементом обеспечения безопасности военной службы. Данное направление закреплено в Правилах обеспечения экологической безопасности в войсках национальной гвардии Российской Федерации.

Обеспечение экологической безопасности – это комплекс мероприятий правового, организационно-технического, социально-экономического, воспитательного и иного характера, осуществляемых органами управления и должностными лицами войск национальной гвардии и направленных на защиту окружающей среды и жизненно важных интересов военнослужащих, сотрудников, гражданского персонала войск национальной гвардии и населения от возможного негативного воздействия хозяйственной или иной деятельности войск национальной гвардии, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий.

Основной целью обеспечения экологической безопасности является снижение (предотвращение) негативного воздействия объектов войск национальной гвардии, вооружения и военной техники на личный состав войск и

население, а также предотвращение или сведение к минимуму ущерба, наносимого окружающей среде в ходе деятельности войск национальной гвардии [12].

Одним из направлений обеспечения безопасности военной службы в повседневной деятельности войск национальной гвардии является обеспечение безопасности дорожного движения, которое представляет собой единую систему работы должностных лиц органов управления по профилактике аварийности и укреплению дорожно-транспортной дисциплины среди военнослужащих (сотрудников, гражданского персонала), являющихся собственниками транспортных средств, имеющими право на управление транспортным средством, пользующихся (распоряжающихся) транспортным средством в установленном порядке. Система работы закреплена в Методических рекомендациях об организации работы по укреплению дорожно-транспортной дисциплины среди военнослужащих, сотрудников и гражданского персонала войск национальной гвардии [13].

Обеспечение информационной безопасности заключается в информационной безопасности информационных систем и информационных ресурсов. В войсках национальной гвардии определены цели, задачи и принципы обеспечения информационной безопасности Единого информационного пространства войск национальной гвардии Российской Федерации (далее –

ЕИП войск) [14]. Это связано с тем, что в ЕИП войск создается, хранится и обрабатывается как открытая информация, подмена, искажение или уничтожение которой может негативно отразиться на деятельности подразделений войск национальной гвардии, так и информация ограниченного доступа (конфиденциальная информация, включая персональные данные).

Правовую основу обеспечения безопасности военной службы повседневной деятельности в войсках национальной гвардии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы и иные федеральные нормативные правовые акты, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, приказы и распоряжения Росгвардии, принятые в пределах их компетенции в области обеспечения безопасности военной службы в повседневной деятельности.

Под обеспечением безопасности военной службы в повседневной деятельности в войсках национальной гвардии понимается система мероприятий, проводимых должностными лицами воинской части (соединения, подразделения), направленная на поддержание боевой готовности и своевременное выполнение поставленных задач перед воинской частью, а также непосредственное исполнение обязанностей военнослужащими (сотрудниками, гражданским персоналом) в соответствии со своим штатно-должностным предназначением.

Список источников

1. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 20.04.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
2. О безопасности: Федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 22.04.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
3. Конституция Российской Федерации (принята всенарод. голосованием 12.12.1993 с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020): послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 22.04.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.
4. О воинской обязанности и военной службе: Федер. закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18260/ (дата обращения: 21.04.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

5. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации (вместе с «Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации», «Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации», «Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации»): Указ Президента Рос. Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72806/ (дата обращения: 19.04.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

6. Об утверждении Руководства по обеспечению безопасности военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации: приказ Министра обороны Рос. Федерации от 22 июля 2015 г. № 444: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_186862/289d4318dcec2043f16d4cf427d4dcace2f33956/ (дата обращения: 15.04.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

7. Сборник методических рекомендаций по организации военно-политической (политической) работы в войсках национальной гвардии Российской Федерации. М., 2021. 217 с.

8. Об утверждении Наставления по организации в войсках национальной гвардии Российской Федерации военно-политической (политической) работы: приказ ФС ВНГ РФ от 20 апреля 2021 г. № 132: послед. версия. // КонсультантПлюс: сайт. URL: <http://hq-isyurist-01.rosgvard.ru:81/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=s2ijjiTOWd3WO6Ck&cacheid=1A1E7D695079069C3CE09765E02E8EC3&mode=splus&rnd=0.47551018981862825&base=SVB207&n=2872#1ojjjiTmAvvao8dl1> (дата обращения: 18.04.2023). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

9. Об обеспечении безопасности военной службы в войсках национальной гвардии Российской Федерации: распоряжение Федер. сл. войск национальной гвардии Рос. Федерации от 24 ноября 2017 г. № 1/8934.

10. Методические рекомендации по организации и выполнению мероприятий повседневной деятельности в войсках национальной гвардии Российской Федерации: распоряжение Федер. сл. войск национальной гвардии Рос. Федерации от 3 сентября 2018 г. № 1/535-р.

11. Методические рекомендациях по обеспечению пожарной безопасности в войсках национальной гвардии Российской Федерации: распоряжение Федер. сл. войск национальной гвардии Рос. Федерации от 8 декабря 2020 г. № 1/1807-р.

12. Правила обеспечения экологической безопасности в войсках национальной гвардии Российской Федерации: распоряжение Федер. сл. войск национальной гвардии Рос. Федерации от 27 ноября 2017 г. № 11/8999.

13. Методические рекомендации об организации работы по укреплению дорожно-транспортной дисциплины среди военнослужащих, сотрудников и гражданского персонала войск национальной гвардии Российской Федерации: распоряжение Федер. сл. войск национальной гвардии Рос. Федерации от 3 июня 2017 г. № 1/4413.

14. Профиль информационной безопасности Единого информационного пространства войск национальной гвардии Российской Федерации: утв. НГШ ВНГ РФ, 2019.

References

1. ConsultantPlus: website. The Decree of the President of the Russian Federation from July 2, 2021. No. 400 “On the National Security Strategy of the Russian Federation”. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ [Accessed 20 April 2023]. (In Russ.).

2. ConsultantPlus: website. Federal Law from December 28, 2010. No. 390-FZ “About security” Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ [Accessed 22 April 2023]. (In Russ.).

3. ConsultantPlus: website. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020). Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 22 April 2023]. (In Russ.).

4. ConsultantPlus: website. Federal Law from March 28, 1998. No. 53-FZ "On military duty and military service". Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18260/ [Accessed 21 April 2023]. (In Russ.).

5. ConsultantPlus: website. Decree of the President of the Russian Federation from November 10, 2007. No. 1495 "On approval of the general military charters of the Armed Forces of the Russian Federation (together with the "Charter of the Internal Service of the Armed Forces of the Russian Federation", "Disciplinary Charter of the Armed Forces of the Russian Federation", "Charter of the Garrison and Guard Services of the Armed Forces of the Russian Federation)". Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72806/ [Accessed 19 April 2023]. (In Russ.).

6. ConsultantPlus: website. Order of the Minister of Defense of the Russian Federation from July 22, 2015. No. 444 "On approval of the Guidelines for Ensuring the Security of Military Service in the Armed Forces of the Russian Federation". Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_186862/289d4318dcec2043f16d4cf427d4dcace2f33956/ [Accessed 15 April 2023]. (In Russ.).

7. *Sbornik metodicheskikh rekomendacij po organizacii voenno-politicheskoy (politicheskoy) raboty v vojskakh nacional'noj gvardii Rossijskoj Federacii = Collection of methodological recommendations on the organization of military-political (political) work in the troops of the National Guard of the Russian Federation*. Moscow; 2021. (In Russ.).

8. ConsultantPlus: website. Order of the Federal Service of the Troops of the National Guard of the Russian Federation from April 20, 2021. No. 132 "On the approval of the Instruction on the organization of military-political (political) work in the troops of the National Guard of the Russian Federation". Available from: <http://hq-isyurist-01.rosgvard.ru:81/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=s2ijjiTOWd3WO6Ck&cacheid=1A1E7D695079069C3CE09765E02E8EC3&mode=splus&rnd=0.47551018981862825&base=SVB207&n=2872#1ojjjiTmAvvao8dl1> [Accessed 18 April 2023]. (In Russ.).

9. Order of the Federal Service of the Troops of the National Guard of the Russian Federation from November 24, 2017. No. 1/8934 "On ensuring the security of military service in the troops of the National Guard of the Russian Federation". (In Russ.).

10. Order of the Federal Service of the Troops of the National Guard of the Russian Federation from September 3, 2018. No. 1/535-r "Methodological recommendations on the organization and implementation of daily activities in the troops of the National Guard of the Russian Federation: order of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation". (In Russ.).

11. Order of the Federal Service of the Troops of the National Guard of the Russian Federation from December 8, 2020. No. 1/1807-r "Methodological recommendations for ensuring fire safety in the troops of the National Guard of the Russian Federation: order of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation". (In Russ.).

12. Order of the Federal Service of the Troops of the National Guard of the Russian Federation from November 27, 2017. No. 11/8999 "Rules for ensuring environmental safety in the troops of the National Guard of the Russian Federation". (In Russ.).

13. Order of the Federal Service of the Troops of the National Guard of the Russian Federation from June 3, 2017. No. 1/4413 "Methodological recommendations on the organization of work to strengthen road transport discipline among military personnel, employees and civilian personnel of the National Guard troops of the Russian Federation". (In Russ.).

14. Information Security Profile of the Unified Information Space of the National Guard Troops of the Russian Federation: approved by the Chief of the General Staff of the National Guard Troops of the Russian Federation; 2019. (In Russ.).

Информация об авторе

С. А. Шобонов – кандидат педагогических наук, доцент.

Information about the author

S. A. Shobonov – Candidate of Science (Pedagogy), Docent.

Статья поступила в редакцию 07.04.2023; одобрена после рецензирования 19.06.2023; принята к публикации 25.06.2023.

The article was submitted 07.04.2023; approved after reviewing 19.06.2023; accepted for publication 25.06.2023.