

УДК 327

ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЧВОК ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

Виталий Геннадьевич Цыплин^{1✉}, Виталий Александрович Слепенков²

^{1,2} Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского, Саратов, Россия

^{1✉} v.tsyplin@yandex.ru

² slepenkov.2002@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается вопрос регулирования деятельности частных военных и охранных компаний в соответствии с законодательством Российской Федерации. В подтверждение приводятся основные положения нормативно-правовых актов российской законодательной базы, отражающих специфику деятельности подобных образований на территории России.

Ключевые слова: частные военные и охранные компании, законодательство Российской Федерации, военные услуги, охранный дееспольность

Для цитирования: Цыплин В. Г., Слепенков В. А. Принципы регулирования деятельности ЧВОК по российскому законодательству // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2023. № 1(10). С. 77–81. URL: [http://svkinio.ru/2023/1\(10\)/Tsyplin_Slepenkov.pdf](http://svkinio.ru/2023/1(10)/Tsyplin_Slepenkov.pdf).

Original article

PRINCIPLES OF THE CVOK ACTIVITIES CONTROL ACCORDING TO THE LEGISLATION OF THE RUSSIAN FEDERATION

Vitaliy G. Tsyplin^{1✉}, Vitaliy A. Slepenkov²

^{1,2} Saratov National Research State University named after N. G. Chernyshevsky, Saratov, Russia

^{1✉} v.tsyplin@yandex.ru

² slepenkov.2002@mail.ru

Abstract. The issue of the private military and security companies' activities control in accordance with the legislation of the Russian Federation is regarded. The main statutes of the legal enactments of the Russian legislative framework characterizing such entities activities on the territory of Russia are given to prove.

Keywords: private military and security companies, legislation of the Russian Federation, military services, security activities

For citation: Tsyplin V. G., Slepenkov V. A. Principles of the CVOK Activities Control according to the Legislation of the Russian Federation. *Izvestija of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2023;(1):77-81. Available from: [http://svkinio.ru/2023/1\(10\)/Tsyplin_Slepenkov.pdf](http://svkinio.ru/2023/1(10)/Tsyplin_Slepenkov.pdf). (In Russ.).

Изучение феномена современных международных конфликтов, несомненно, демонстрирует участие частных военных и охранных компаний в крупномасштабных или локальных операциях, зачастую проводимых правительством государства. Смещение фокуса применения сил частных военных и охранных компаний (далее – ЧВОК) от экономической области (охрана объектов

повышенной важности, конвоев, гарантии безопасности во время проведения добычи природных ископаемых) к военно-стратегической всё больше прослеживается в международных реалиях XXI века.

Необходимость создания на территории Российской Федерации частных военных и охранных организаций неоднократно подчер-

© Цыплин В. Г., Слепенков В. А., 2023

квивалась различными государственными деятелями стран постсоветского пространства. В силу мощного политико-стратегического аппарата и развитой экономической базы России бывшие государства-члены Советского Союза, безусловно, заинтересованы в развитии подобных организаций на территории Российской Федерации.

Несмотря на то, что некоторые лидеры государств-членов Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) рассматривают частные военные и охранные компании как угрозу суверенитету страны, тем не менее, приходят к выводу, что в условиях глобальной политики и безопасности учреждение подобных структур необходимо. По причине отсутствия развитой законодательной базы у большинства стран-участниц СНГ в контексте создания и регулирования деятельности ЧВОК, Российская Федерация выступает своеобразным «представителем» в данной области на правах её членства в СНГ и Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ).

Рассматривая вопрос учреждения и регулирования деятельности частных военных и охранных предприятий на территории Российской Федерации, стоит отметить, что качественная законодательная основа для данного аспекта до сих пор отсутствует. Единственным фундаментальным нормативно-правовым актом в соответствующей области является последняя редакция Военной доктрины Российской Федерации от 25 декабря 2014 года [1].

Основные положения, регламентирующие вопрос деятельности частных военных и охранных компаний, относятся к понятию «иностранные ЧВОК». В соответствии с п. 12 Раздела II «Военные опасности и военные угрозы Российской Федерации» (далее – Документ), деятельность зарубежных ЧВОК, осуществляющих операции вблизи государственной границы России и её союзников, определяется одной из главных внешнеполитических опасностей для безопасности Российской Федерации. Пункт 15 Раздела II Документа закрепляет пункты о том, что использование сил иррегулярных вооружённых подразделений и коммерческих военных организаций является значимой особенностью международных конфликтов современности.

В российской юридической практике имеет место быть классификация частных военных и охранных организаций по роду услуг, ими предоставляемых.

К первой группе относятся специализированные военные компании или компании, предоставляющие военные услуги. Основные задачи их деятельности – проведение боевых операций и обеспечение безопасности гражданского населения и важных стратегических объектов. Стоит отметить, что создание и легальная регистрация подобных структур на территории Российской Федерации едва допустима, поскольку присутствие частных компаний в области обороны страны будет способствовать «размыванию» верховенства государственной власти внутри неё. Согласно ст. 71 Конституции Российской Федерации оборона и безопасность территории, защита государственной границы, воздушного пространства, территориальных вод и континентального шельфа Российской Федерации относятся исключительно к ведению Российской Федерации [2].

Вторая группа включает компании, предоставляющие консалтинговые услуги, специализирующиеся на проведении деятельности в области тренировок специальных армейских подразделений, обучения обращения с оружием и прочими средствами, а также в сфере консультирования федеральных государственных органов по вопросам обстановки вооружённых сил. Появление подобных структур в России наиболее вероятно, поскольку их деятельность в данном случае будет носить не военный, а консультативный охранный или, более того, экономический характер. Однако стоит отметить то, что для полноценного функционирования данных организаций необходима естественная нормативно-правовая регламентация, требующая некоторого изменения действующих законодательных актов.

К третьей группе относят компании, предоставляющие услуги в сфере логистики, в первую очередь, в области обеспечения войск вооружением и прочими необходимыми средствами, а также строительства стратегических объектов. Кроме того, к данной категории принято причислять организации, которые занимаются об-

служиванием технически сложных элементов вооружения, а также информационных баз.

Последняя категория включает в себя компании, предоставляющие частные охранные услуги. Данные организации проводят работу по оцениванию рисков вследствие боевых операций, а также в сфере консалтинга безопасности. Кроме того, подобные структуры специализируются на охране стратегически важных объектов, предоставлении услуг телохранителей, разминировании территорий и обучении специальных боевых подразделений.

Лицензирование деятельности частных военных и охранных компаний на пространстве СНГ является достаточно трудной задачей. Главным нормативно-правовым актом в законодательной базе Российской Федерации, регулирующим в том числе аспекты деятельности ЧВОК, считается Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Закон рассматривает отношения между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими и физическими лицами в области получения лицензии на осуществление конкретных видов деятельности [3].

В соответствии со ст. 2 Федерального закона спектр целей и задач заключается в предотвращении нанесения ущерба правам и свободам, жизни граждан, объектам культурного наследия, окружающей среде, безопасности государства. Данные аспекты, безусловно, являются основополагающими при осуществлении частными военными и охранными компаниями их коммерческой деятельности.

Особенности лицензирования по российскому законодательству также включают в себя аспекты принятия решения о предоставлении права осуществлять военную или охранную деятельность, сроков действия, включая продление лицензии, её аннулирование, приостановление или возобновление. В настоящее время в отношении ЧВОК не создано полноценной нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность частных военных и охранных компаний, однако частная детективная и охранная деятельность попадает в спектр действия учреждённых актов.

Таким образом, с одной стороны, в законодательстве Российской Федерации действительно присутствуют нормативно-правовые акты, каким-либо образом регулирующие порядок деятельности частных военных и охранных компаний. С другой – нормативная база в данной области требует существенных доработок, ответственность за которые следует предоставить профильному учреждению. Аналитики уверены в том, что, в случае широкого распространения частных военных и охранных компаний на территории Российской Федерации, решение по лицензированию деятельности ЧВОК, включая её приостановление, возобновление и аннулирование, должно приниматься Министерством обороны Российской Федерации.

Следующим аспектом, занимающим не менее важную роль, является использование сотрудниками частных военных и охранных организаций оружия. По российскому законодательству отношения, связанные с оборотом боевого, холодного, гражданского и служебного оружия, регулируются Федеральным законом от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» [4]. Данный нормативно-правовой источник нацелен на охрану здоровья, жизни граждан, окружающей среды и природных ресурсов, защиту собственности, обеспечение безопасности и общественного порядка, а также развитие борьбы с преступностью и нелегальным оборотом оружия.

В соответствии со ст. 10 Федерального закона «Об оружии» право на приобретение огнестрельного оружия имеют юридические лица, которые будут применять его в качестве служебного. К такой категории относятся непосредственно частные охранные организации, а их сотрудники наделены соответствующими правами: применения оружия для отражения вооружённого или группового нападения, а также предупреждения выстрелом в воздух.

Стоит отметить, что подобная нормативно-правовая база существует в большинстве стран-участниц СНГ, законодательство данных государств не подготовлено для регулирования и контроля деятельности частных военных и охранных компаний. Закон Республики Бела-

рუსь от 13 ноября 2001 года № 61-З «Об оружии» устанавливает правила, схожие с основными положениями Закона «Об оружии» Российской Федерации, а именно: право на приобретение огнестрельного оружия имеют только юридические лица, чья деятельность непосредственно связана с охраной лиц, предприятий и территорий [5]. Закон Республики Казахстан от 30 декабря 1998 года № 339-І «О государственном контроле за оборотом отдельных видов вооружения» гласит о похожих положениях [6]. Иными словами, законодательная база государств-членов СНГ не предусматривает создания частных военных компаний, используемых именно в контексте коммерческих наёмнических сил.

Таким образом, изучение нормативно-правовой базы Российской Федерации и некоторых государств-участников СНГ продемонстрировало несостоятельность системы контроля и регулирования деятельности частных военных компаний на их территории. При этом на пространстве СНГ существуют некоторые условия для построения и развития частной охранной деятельности, данный тезис подкрепляют нормативно-правовые акты данных стран. Несомненно, аспект создания полноценной законодательной базы для контроля за деятельностью частных военных компаний требует должного изучения.

Список источников

1. О лицензировании отдельных видов деятельности: Федер. закон Рос. Федерации от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/ (дата обращения: 20.10.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

2. О государственном контроле за оборотом отдельных видов вооружения: закон Респ. Казахстан от 30 декабря 1998 г. № 339-І: послед. ред. // Законодательство Республики Казахстан: сайт. URL: https://kodeksy-kz.com/ka/o_gos_kontrol_e_za_oruzhiem.htm (дата обращения: 19.10.2022).

3. Конституция Российской Федерации (принята Всенар. голосованием 12.12.1993 с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020) // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 10.10.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

4. Об оружии: Федер. закон Рос. Федерации от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12679/ (дата обращения: 20.10.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

5. Об оружии: закон Респ. Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 61-З: послед. ред. // Законодательство Беларуси: сайт. URL: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_ob_oruzhii.htm (дата обращения: 15.10.2022).

6. Военная доктрина Российской Федерации: утв. Президентом Рос. Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976: послед. ред. // КонсультантПлюс: сайт. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172989/ (дата обращения: 20.10.2022). Режим доступа: для зарегистрир. пользователей.

References

1. Federal Law of the Russian Federation from May 4, 2011. No. 99-FZ “On licensing of certain types of activities”. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_113658/ [Accessed 20 October 2022]. (In Russ.).

2. Law of the Republic of Kazakhstan from December 30, 1998. No. 339-І “On State control over the turnover of certain types of weapons”. Available from: https://kodeksy-kz.com/ka/o_gos_kontrol_e_za_oruzhiem.htm [Accessed 19 October 2022]. (In Russ.).

3. *Konstitutsiya Rossiyskoy Federatsii* = *The Constitution of the Russian Federation*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ [Accessed 10 October 2022]. (In Russ.).

4. Federal Law of the Russian Federation from December 13, 1996. No. 150-FZ "On Weapons". Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12679/ [Accessed 20 October 2022]. (In Russ.).

5. Law of the Republic of Belarus from November 13, 1996. No. 61-Z "On weapons". Available from: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_ob_oruzhii.htm [Accessed 15 October 2022]. (In Russ.).

6. *Voennaya doktrina Rossiyskoy Federatsii* = *Military doctrine of the Russian Federation*. Available from: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172989/ [Accessed 20 October 2022]. (In Russ.).

Информация об авторах (авторе)

В. Г. Цыплин – кандидат исторических наук.

Information about the authors (author)

V. G. Tsyplin – Candidate of Science (Historical).

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.
The authors declare no conflicts of interests.

Статья поступила в редакцию 01.03.2023; одобрена после рецензирования 20.03.2023; принята к публикации 23.03.2023.

The article was submitted 01.03.2023; approved after reviewing 20.03.2023; accepted for publication 23.03.2023.