

Научная статья  
УДК 342.51

## МЕСТО И РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Елена Васильевна Шишкина**

Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии,  
Саратов, Россия, elena2203shishkina@gmail.com

**Аннотация.** В данной статье рассматриваются вопросы определения понятия, системы и структуры органов исполнительной власти с определением места в них Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации. Также характеризуется роль Росгвардии, как федерального органа исполнительной власти, в обеспечении национальной безопасности и в выполнении поставленных Президентом задач при взаимодействии с иными оборонными и правоохранительными структурами.

**Ключевые слова:** орган исполнительной власти, система, структура, Росгвардия, роль, сфера деятельности

**Для цитирования:** Шишкина Е. В. Место и роль федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в системе органов исполнительной власти Российской Федерации // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2022, № 4(9). С. 120–124.

Original article

## THE PLACE AND ROLE OF THE FEDERAL SERVICE OF THE NATIONAL GUARD TROOPS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE SYSTEM OF EXECUTIVE AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

**Elena V. Shishkina**

Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia,  
elena2203shishkina@gmail.com

**Abstract.** This article discusses the definition of the concept, system and structure of executive authorities with the definition of the place in them of the Federal service of the National Guard Troops of the Russian Federation. The role of Rosgvardiya, as a federal executive authority, in ensuring national security and in fulfilling the tasks set by the President in cooperation with other defense and law enforcement agencies is also characterized.

**Keywords:** executive authority, system, structure, Rosgvardiya, role, sphere of activity

**For citation:** Shishkina EV. The place and role of the federal service of the National Guard Troops of the Russian Federation in the system of executive authorities of the Russian Federation. *Izvestiya of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2022;4(9):120–124. (In Russ.).

---

Все органы государственной власти в Российской Федерации являются самостоятельными и независимыми, в том числе и исполнительные. Установленные конституционными и законодательными нормами полномочия органов исполнительной власти присущи только ей, и ни один орган не имеет права вторгаться в ее компетенцию. Органы исполнительной власти реализуют

законодательные решения в оборонной, экономической, производственной, правоохранительной, социально-культурной и иных сферах. Для наиболее качественной реализации данных решений органы исполнительной власти сами уполномочены осуществлять нормотворческую деятельность, заключающуюся в издании нормативных актов в пределах своей компетентности в

рамках охраны общественного порядка и обеспечения национальной безопасности, применения административных, материальных, дисциплинарных и финансовых санкций к гражданам и работникам аппарата государственного управления, совершившим противоправные деяния.

Качественное осуществление функций органами исполнительной власти предполагает взаимодействие и сотрудничество всех институтов власти, поскольку цель их деятельности едина – упорядочение общественной жизни, достижение экономического благосостояния; выработка политических решений, способствующих совершенствованию государственных и общественных структур, развитию человека, обеспечению его прав и свобод; формирование такой правовой системы, которая будет способствовать реализации основных функций государства во имя блага людей.

Органы исполнительной власти имеют ряд особенностей, отличающих их от других видов государственных органов. Эти властные учреждения представляют собой самую большую часть государственного аппарата, по сравнению с законодательной и судебной. Особенностью является и то, что органы исполнительной власти чаще других претерпевают изменения и реформы.

Исполнительная власть ближе всего к народу, она практически организует жизнь людей и необходима для установления цивилизованных общественных связей, основанных на взаимоуважении, и при соблюдении прав и свобод, закрепленных законодательством. Взаимоотношения людей осуществляются в экономической, социально-культурной, административно-политической сферах, в созидательной и охранительной деятельности [1]. Практически в функционировании органов исполнительной власти сосредоточена деятельность высшего руководства страны. Данный аппарат включает в себя лиц, занимающих государственные должности, в соответствии с Указом Президента «О государственных должностях Российской Федерации» от 11 января 1995 г. № 32 [2], а также государственных служащих, осуществляющих свои полномочия в целях обеспечения деятельности государственных органов и лиц, замещающих государственные должности [3].

В состав органов исполнительной власти входят государственные органы, лица, занимающие государственные должности в сфере исполнительной власти, и государственные служащие, обеспечивающие их деятельность, а также реализующие права и свободы граждан, установленные законодательством, в том числе путем принуждения их к выполнению обязанностей.

Некоторые ученые под исполнительной властью понимают систему органов государственной власти, которые осуществляют практическое управление обществом, применяя при этом в предусмотренных законом случаях административное принуждение [4]. Другие исполнительную власть определяют как самостоятельную и независимую ветвь государственной власти, имеющую универсальный, предметный и организующий характер, выраженную системой государственных органов исполнительной власти, наделенных государственно-властными полномочиями [5]. И. Л. Бачило конкретизирует, что органы исполнительной власти, управляя общественными делами, обеспечивают поступательное развитие государства [6]. Исполнительная власть осуществляется постоянно и на всей территории государства. Действует она непрерывно, с четким разграничением полномочий между исполнителями (служащими).

Определений исполнительной власти множество, но всех их объединяет возможность органов государственной системы от имени государства осуществлять управленческую функцию, применяя уполномоченными органами и должностными лицами различные способы воздействия, в том числе принуждение.

Структура федеральных органов исполнительной власти утверждается решением Президента, исходя из задач и конституционных полномочий Правительства Российской Федерации [7], конкретизированных в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации» [8]. Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Федерации образуют единую систему исполнительной власти Российской Федерации [7].

Система органов исполнительной власти в Российской Федерации представляет собой со-

вокупность установленных законодательством государственных управленческих органов, каждый из которых имеет свое специальное назначение, организационную структуру и компетенцию, реализуемую в целях улучшения благосостояния и безопасности общества и государства. Она представлена следующими элементами, расположенными в иерархической зависимости: аппарат Правительства Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Отдельно от этой системы существуют и выполняют управленческие и распорядительные функции на своем уровне местные органы исполнительной власти муниципальных образований [9]. Обособление органов местного самоуправления от органов государственной власти в системе управления обществом предполагает ответственность исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований и их должностных лиц за выполнение возлагаемых на них обязанностей по содействию войскам национальной гвардии в выполнении возложенных на них задач, а также различные виды контроля их деятельности. При этом особая роль, которая отводится органам местного самоуправления, определяет потребность в осуществлении эффективного контроля за их работой в целях положительного влияния на их действия [10].

Структуру федеральных органов исполнительной власти в Российской Федерации составляют: федеральные министерства, службы и агентства, которые структурно входят в состав Правительства Российской Федерации [11]. Данная структура состоит из трех блоков. В первый блок входят ведомства, которые представляют собой органы исполнительной власти, отвечающие за обеспечение национальной безопасности, так называемые силовые структуры правоохранительной направленности (Министерство внутренних дел, Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Министерство юстиции, Министерство по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и входящие в их состав агентства и службы, а также отдельно действующие федеральные службы). Все они напрямую подчинены

Президенту Российской Федерации, который назначает на должности и освобождает от должности их управленческую верхушку, определяет структуру, штатную численность и задачи данных органов власти, утверждает устав, флаг и знамя, положения об их территориальных объединениях, планы развития а также порядок взаимодействия с иными федеральными органами государственной власти.

Второй блок органов исполнительной власти представлен министерствами и входящими в их состав службами и агентствами, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации. Все они представляют собой составляющие экономического и социо-культурного комплексов. Управленческая деятельность в данной сфере направлена на сохранение целостности общества, его здоровье, духовное обогащение, культурное развитие и финансовое благополучие.

Третий блок органов исполнительной власти также подчинен Правительству Российской Федерации, но от второго его отличает то, что в нем находятся отдельно действующие федеральные службы и федеральные агентства, в суть деятельности которых не входит развитие, наращивание производства, пополнение казны или рост благополучия населения, а только контроль в данных сферах и оказание государственных услуг, направленных на объединение молодежи, национальных сообществ и управление государственным имуществом.

Таким образом, одним из звеньев охарактеризованного первого блока федеральных органов исполнительной власти является Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия), созданная в целях обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина [12]. Общее руководство Росгвардией осуществляет Президент Российской Федерации, а управление – директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации [13]. Федеральная служба войск национальной гвардии в своей деятельности реализует государственную

политику, осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, выполняет задачи, поставленные Президентом Российской Федерации.

Итак, система органов исполнительной власти имеет определенное структурное строение, каждое из звеньев которого имеет свои предназначение и компетенцию. Росгвардия включает структурные подразделения аппаратного назначения, имеющие властные полномочия в определенной законом сфере, иерархическую подчиненность, разнообразие задач, установленных Президентом Российской Федерации, в целях обеспечения прав и свобод граждан, обеспечения безопасности государства и общества.

От развитости и четкости действий органов исполнительной власти зависит темп экономи-

ческого развития государства, социально-культурные преобразования общества, степень защищенности национальной безопасности. Немаловажную роль в данном вопросе играет Росгвардия как многофункциональный орган исполнительной власти, имеющий разнообразный спектр задач, выполнение которых, совместно с иными оборонительными и правоохранительными структурами способно повысить обороноспособность государства, стабилизировать как внешние, так и внутренние отношения государственного значения, сохранить государственную целостность и независимость Российской Федерации, купировать террористические и экстремистские действия преступных сообществ, обеспечить высокую защищенность важных государственных объектов и грузов, а также поддержать иные направления.

#### Список источников

1. Старостин С. А. Административное право России [в 2-х т.]. М.: Инфра-М, 2017. С. 90.
2. О государственных должностях Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 11 января 1995 г. № 32 (ред. от 17.10.2022). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 (ред. от 24.10.2022) Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Конджакулян К. М. Исполнительная власть и институт президентства: вопросы соотношения. М.: Юрлитинформ, 2013. 199 с.
5. Горшкова Н. Г. Понятие и сущность механизма осуществления исполнительной власти // Актуальные проблемы правопорядка / под ред. А. И. Бобылева, Н. А. Духно. М., 2002. С. 69.
6. Бачило И. Л., Лапина М. А., Карпухин Д. В. Методология систематизации функций и полномочий в системе федеральных органов исполнительной власти // Государство и право. 2016. № 3. С. 12–22.
7. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]: Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. конституц. закон Рос. Федерации от 6 ноября 2020 г. № 4. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 1999 № 184-ФЗ; с 1 января 2023 г.: Об общих принципах организации публичной власти в субъектах: Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Баранов В. А. Муниципально-властные институты в Российской Федерации и их ответственность перед государством: автореф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.02. М., 2011. 27 с.
11. О структуре органов исполнительной власти [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 20 января 2020 г. № 21. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

12. О войсках национальной гвардии [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

13. Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 5 апреля 2016 г. № 157 (ред. от 17.06.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

### References

1. Starostin SA. *Administrative law of Russia*. Moscow: Infra-M; 2017. (In Russ.).
2. Decree of the President of the Russian Federation of 11th January 1995, no. 32 “On public positions of the Russian Federation” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 30th October 2021]. (In Russ.).
3. Decree of the President of the Russian Federation of 31st December 2005, no. 1574 “On the Register of positions of the Federal State Civil Service” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 29th September 2021]. (In Russ.).
4. Konjakulyan KM. *Executive power and the institute of the presidency: issues of correlation*. Moscow: Jurlitinform; 2013. (In Russ.).
5. Gorshkova NG; Bobyleva AI, Dukhno NA. (eds.). The concept and essence of the mechanism of implementation of executive power. *Actual problems of law and order*. Moscow; 2002. (In Russ.).
6. Bachilo IL, Lapina MA, Karpukhin DV. Methodology of systematization of functions and powers in the system of federal executive bodies authorities. *State and law*. 2016;3:12-22. (In Russ.).
7. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12.12.1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 01.07.2020) [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 19th October 2021]. (In Russ.).
8. Federal Constitutional Law of the Russian Federation of 6th November 2020, no. 4 “About the Government of the Russian Federation” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 29th September 2021]. (In Russ.).
9. Federal Law of the Russian Federation of 6th October 1999, no. 184-FZ “On the General Principles of the Organization of Legislative (Representative) and Executive Bodies of State Power of the Subjects of the Russian Federation”; from 1st January 2023: Federal Law of the Russian Federation of 21st December 2021, no. 414-FZ “On the General Principles of the Organization of Public power in the Subjects” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 29th October 2021]. (In Russ.).
10. Baranov VA. *Municipal-governmental institutions in the Russian Federation and their responsibility to the state* [abstract of the dissertation]. Moscow; 2011. (In Russ.).
11. Decree of the President of the Russian Federation of 20th January 2020, no. 21 “On the structure of executive authorities” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 29th September 2021]. (In Russ.).
12. Federal Law of the Russian Federation of 3th July 2016, no. 226-FZ “About the National Guard troops” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 29th September 2021]. (In Russ.).
13. Decree of the President of the Russian Federation of 5th April 2016, no. 157 “Questions of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 29th September 2021]. (In Russ.).

### Информация об авторе

Е. В. Шишкина – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного и административного права.

### Information about the author

E. V. Shishkina – Candidate of Legal Sciences, Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law.