

Научная статья
УДК 412

ВОЙСКА ПРАВОПОРЯДКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – ОСНОВА СТАБИЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА (ИСТОРИЧЕСКИЙ ЭКСКУРС)

Николай Валериевич Цера^{1✉}, Наталья Владимировна Кириленко²

^{1, 2} Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии, Саратов, Россия

^{1✉} elena2203shishkina@gmail.com

² nat_kirilenko_78@mail.ru

Аннотация. В статье раскрывается место, роль, становление и развитие войск правопорядка в истории государства и на современном этапе.

Ключевые слова: внутренняя стража, инвалидные команды, губернские команды, войска национальной гвардии

Для цитирования: Цера Н. В., Кириленко Н. В. Войска правопорядка Российской Федерации – основа стабильности государства (исторический экскурс) // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2022, № 3(8). С. 111–115.

Original article

THE LAW ENFORCEMENT TROOPS OF THE RUSSIAN FEDERATION ARE THE BASIS OF THE STATE STABILITY (HISTORICAL EXCURSUS)

Nikolay V. Tsera^{1✉}, Natalia V. Kirilenko²

^{1, 2} Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia,

^{1✉} elena2203shishkina@gmail.com

² nat_kirilenko_78@mail.ru

Abstract. The article reveals the place, role and the development of the Law Enforcement Troops in the state development history and at present days.

Keywords: internal guard, disabled teams, provincial teams, National Guard Troops

For citation: Tsera NV, Kirilenko NV. The law enforcement troops of the Russian Federation are the basis of the state stability (historical excursus). *Izvestiya of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2022;3(8):111–115. (In Russ.).

Процесс формирования в Российской Федерации правового государства предполагает укрепление своей национальной и общественной безопасности. Но только декларирование правового государства не способно надежно обеспечить национальную безопасность. Необходимо, чтобы власть имела материальные придатки для этого обеспечения, имеющие правовую основу своего функционирования, ведь власть в правовом государстве должна подчиняться закону.

Практически все развитые государства мира имели прежде и имеют войсковые формиро-

вания, предназначенные для обеспечения внутренней безопасности своих граждан, общества и государства, конституционного строя, в условиях чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции эти войсковые формирования именуется по-разному.

Одно из таких формирований в Российской Федерации – войска национальной гвардии Российской Федерации, являющиеся внутренней силовой структурой. Войска национальной гвардии Российской Федерации прошли

большой путь своего становления и развития. Неоднократно изменялись их названия, организационная структура, количественный состав, что диктовалось, прежде всего, задачами, которые возлагались на войска на том или ином этапе истории нашего государства, да и самим развитием общества.

Наше общество в последние два десятилетия несет огромные материальные, моральные и людские потери от социально-политических и геополитических конфликтов, приобретающих порой межнациональный характер. Острота проблемы предотвращения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций социального характера ложится на все без исключения силы обеспечения безопасности. Особенно актуально эта проблема звучит в наши дни, когда приоритетной направленностью функций войск, как составного элемента сил обеспечения безопасности, выступает все более широкое участие в защите интересов личности, общества и государства.

Для нас небезынтересно знать, какое место занимают войска национальной гвардии как военная сила государства, как они используются, каково их предназначение и какова правовая основа их деятельности в условиях правового государства в Российской Федерации.

Любое государство, если оно не хочет исчезнуть как таковое, обязано принимать меры для своей безопасности как внешней, так и внутренней.

Современная российская действительность представляет собой весьма подвижную и противоречивую категорию: растет имущественное расслоение общества, снижается уровень жизни большей части населения, все еще велик уровень преступности и коррупции. Нестабильное внутреннее социально-экономическое положение и, как следствие, вызванные этим порой негативные отношения к российской государственности в мире потребовали не только формирования соответствующего правового механизма, способного обеспечить как внутреннюю, так и внешнюю безопасность, как отдельных составляющих, но и выработать целостную государственную политику.

Определяя жизненно важные интересы как: «Совокупность потребностей, удовлетворение

которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства», тем самым можно выделить три основных объекта безопасности России, к которым относятся: личность, общество и государство, а также очерчивает круг этих интересов. Так, для личности они заключаются в ее правах и свободах, общества – его материальных и духовных ценностях, государства – его конституционном строе, суверенитете и территориальной целостности.

Несмотря на позитивные перемены, объективный анализ ситуации в стране и в мире позволяет сделать вывод: в настоящее время не исключается полностью возможность возникновения внешних угроз военного характера и чрезвычайных ситуаций человеческого фактора. Весьма вероятны региональные и локальные конфликты. В этих условиях Россия заявляет, что пока неприменение силы не стало нормой международных отношений, национальные интересы Российской Федерации требуют наличия военной мощи, достаточной для обороны и способной к адекватным действиям по предотвращению войны и вооруженных конфликтов. Российская Федерация рассматривает одним из принципов возможного применения военной силы для обеспечения своей национальной безопасности принцип использования военной силы на законной основе и только тогда, когда все невоенные меры разрешения кризисной ситуации исчерпаны или оказались неэффективными. Применение военной силы планируется осуществлять в целях обеспечения нерушимости границ и территориальной целостности государства, защиты его конституционного строя от возможности обострения противоречий в обществе на современном этапе, нарастание политической борьбы, сложная криминогенная обстановка, зачастую выражающаяся в насильственных акциях, которые нередко преследуют террористические цели и становятся инструментом давления на представителей власти – все это заставляет по-новому рассматривать вопрос безопасности России, роль и место войск национальной гвардии по ее обеспечению, определять характер их взаимоотношений с обществом, переосмысливать

направления деятельности и служебно-боевого применения войск.

На основании анализа истории возникновения и развития войск правопорядка России можно сделать вывод, что на рубеже XVIII–XIX вв. Россия представляла собой феодально-крепостническое, абсолютистское государство. Главной особенностью экономического развития России в этот период было все прогрессирующее разложение феодально-крепостнической системы и формирование капиталистических отношений, существенно влиявших на внутреннюю и внешнюю политику государства [1].

Примерно с воцарением в 1801 году на престоле Александр I также, как и его предшественники после смерти Петра Великого, продолжает борьбу с попытками высших слоев чиновной, а также и родовой придворной аристократии, ограничения власти императора, проводя в своей внутренней политике курс на упрочнение государственных органов и абсолютизма.

Великий государь Александр I в укреплении своей социальной базы делает ставку на дворян, являвшихся экономически и политически господствующим классом в стране и составляющих основу государственного аппарата, занимая в нем командные и административные должности, возвращает дворянам все привилегии, отмененные Павлом I. Государь восстановил действия Жалованной грамоты дворянству, возвратил офицеров, уволенных Павлом из армии, дал разрешение на свободный въезд и выезд из России.

Период правления Александра I ознаменован и началом реформ государственной системы, направленных на укрепление государственного аппарата, приспособления его к новым условиям общественного развития как на европейском, так и российском пространстве.

Государственное переустройство России явилось созданием новых органов власти: Государственного совета, Собственной Его Величества Канцелярии, восьми отраслевых министерств и комитета министров; а также определением круга вопросов, передаваемых в ведение образуемых министерств [2].

В 1811 году на основании указа императора Александра I начинается процесс создания

новой силовой структуры «Внутренней стражи». Примерно с первого квартала местные губернские команды, выполнявшие обязанности по охране внутреннего порядка, выводятся из подчинения гражданского начальства и передаются в Военное ведомство, а с марта из переданных команд формируются воинские батальоны, которые сводятся в бригады внутренней стражи, а бригады структурно входят в военные округа. На внутреннюю стражу согласно Положения для внутренней стражи, помимо общих воинских обязанностей, возлагались караульная и конвойная службы [3]. Согласно данному документу стража использовалась в помощь исполнению законов и приговоров суда; на поимку, преследование и истребление разбойников; на усмирение неповиновений и буйств; для поимки беглых преступников и дезертиров; в помощь свободному движению внутреннего продовольствия; для охранения порядка на ярмарках, торгах, народных и церковных празднествах; для охраны присутственных мест, тюрем и острогов и т. д. [4].

С началом войны 1812 года губернские батальоны и уездные команды, дислоцировавшиеся в западной части России, приняли активное участие в оборонительных сражениях против французских войск, которые вторглись на территорию России. На отдельные батальоны внутренней стражи в этот период, кроме сбора и сопровождения рекрутов, была возложена задача по набору и направлению лошадей для действующей армии.

После Отечественной войны 1812 года реформирование Российской армии коснулось и внутренней стражи. С 1816 года подразделения внутренней стражи сводятся в Отдельный корпус внутренней стражи, командиром которого становится генерал-майор от инфантерии граф Комаровский Евграф Федотович, до этого возглавлявший внутреннюю стражу и являвшийся ее инспектором. При командире корпуса создается штаб корпуса, а при командирах округов — соответствующие штабы и службы.

В 1829 году на войска внутренней стражи дополнительно возлагается новая задача по охране горных заводов, монетных дворов и других заведений, подведомственных Горному

управлению, которую стали выполнять сформированные линейные батальоны и подвижные роты, организационно вошедшие в состав внутренней стражи.

В 1862 году в связи с возросшей служебной нагрузкой произошло увеличение караульных постов, открытие новых этапных трактов и тюрем, этапные команды переименовывались в команды внутренней стражи 16 разрядов. Всего по России была сформирована 471 команда, численность каждой – 265 человек.

Военная реформа, которая проходила во второй половине XIX века привела к введению военно-окружной системы управления войсками, и в 1864 году отдельный корпус внутренней стражи был упразднен.

В 1886 году, по решению Государственного совета России, была сформирована конвойная стража как самостоятельная структурная часть местных войск, состоящая из конвойных команд. Наряду с корпусом жандармов, пограничной стражей, дисциплинарными ротами, батальонами и командами, и другими формированиями, конвойная стража относилась к частям и командам вспомогательного назначения, организационно входящим в вооруженные силы, но выполняющим сугубо определенные задачи.

На конвойные команды с января 1901 года была возложена задача по сопровождению «арестантов из мест заключения в полицейские управления и другие присутственные места (суды и пр.)» [4].

В период Первой мировой войны 1914–1918 годов конвойные команды принимали участие в охране стратегических мостов, переправ, конвоировали военнопленных, сопровождали воинские грузы на фронт и др.

После свержения Великой октябрьской революции 1917 года конвойная стража имела обозначенный круг деятельности по конвоированию и сопровождению арестантов, наружной охране мест заключения, оказанию содействия администрации тюрем.

В советское время было принято исчислять историю войск правопорядка страны с послереволюционного времени. Как и любая другая силовая структура государства, так и войска, воз-

никая и развиваясь, вбирали в себя лучшее, прогрессивное, что уже существовало к этому времени, опирались на опыт дореволюционных российских войск охраны.

После революционных событий в России в феврале и октябре 1917 года и установления советской власти в стране активно идет процесс образования новых органов власти взамен старых государственных институтов.

Одновременно, сначала в центре – Москве и Петрограде, а затем и по всей стране создаются вооруженные подразделения вспомогательного назначения, а также различные комиссии, предназначенные для выполнения специфических функций.

В начальный период существования советской власти в стране для выполнения насущных задач существовало множество ведомственных военных формирований, которые в масштабе всей страны представляли собой сложную систему войск вспомогательного назначения, сюда же относилась и конвойная стража. Постановлением Совета Рабоче-Крестьянской Обороны войска вспомогательного назначения (за исключением войск железнодорожной и пограничной охраны) с 1 июня 1919 г. перешли в подчинение Народного комиссариата внутренних дел, получив наименование войск внутренней охраны (ВОХР).

Правовое регулирование деятельности войск, несмотря на реорганизацию, продолжало оставаться на прежнем уровне, то есть оно осуществлялось министром и другими должностными лицами, хотя полномочия войск, связанные с охраной общественного порядка и обеспечением безопасности граждан в регионах страны, выходили за пределы отрасли и распространялись на лиц и организации, правовой статус которых определяли другие органы, а не Министерство внутренних дел СССР.

Надо заметить, что задачи, стоящие перед правоохранительными органами, менялись в соответствии с историческим положением государства.

На современном этапе войска национальной гвардии Российской Федерации входят в государственную систему правоохранительных органов. Их деятельность регулируется Консти-

туцией Российской Федерации, законами и нормативными актами многих отраслей права.

В настоящее время войска национальной гвардии осуществляют свою деятельность на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, едино-

началия и централизации. Целью правоохранительной деятельности является охрана и защита прав и свобод человека и гражданина, общества и государства, обеспечения безопасности, правопорядка и законности.

Список источников

1. Внутренние войска Советской Республики (1917–1922 гг.). Документы и материалы / ред. комис.: И. К. Яковлев (пред.) [и др.]. М.: Юрид. лит, 1972. 707 с.
2. История внутренних войск. Хроника событий (1811–1991 гг.). М.: ГКВВ МВД России, 1995. 224 с.
3. Елагин В. История становления и развития наших войск // Войсковой вестник – приложение к военно-публицистическому и литературно-художественному журналу «На боевом посту» внутренних войск МВД России. 1997. № 1. С. 25–30.
4. Сороков С. П., Михайлов В. А. Войска внутренней стражи в отечественной войне 1812 года // Первый командир отдельного корпуса внутренней стражи России – генерал от инфантерии Е. Ф. Комаровский (к 250-летию со дня рождения Е. Ф. Комаровского): сб. материалов межвуз. научно-практич. конференции. СПб.: Санкт-Петербург. воен. ордена Жукова ин-т ВНГ РФ, 2019. С. 64–66.

References

1. Yakovlev IK (ed.). *Internal troops of the Soviet Republic (1917-1922). Documents and materials*. Moscow: Juridicheskaja literature; 1972. (In Russ.).
2. *The history of the internal troops. Chronicle of events (1811-1991)*. Moscow: The Main Command of the Internal Troops of the Ministry of Internal Affairs of Russia; 1995. (In Russ.).
3. Elagin V. The history of the formation and development of our troops. *Military Bulletin – appendix to the military journalistic and literary-artistic magazine "At the combat post" of the internal troops of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. 1997;1:25-30. (In Russ.).
4. Sorokov SP, Mikhailov VA. Internal Guard troops in the Patriotic War of 1812. In: *The first commander of a separate corps of the Internal Guard of Russia – Infantry General E. F. Komarovsky (on the 250th anniversary of the birth of E. F. Komarovsky)*. Saint Petersburg: Saint Petersburg Military Order of Zhukov Institute of the National Guard of the Russian Federation; 2019. p. 64-66. (In Russ.).

Информация об авторах

Н. В. Цера – доцент, доцент кафедры конституционного и административного права;
Н. В. Кириленко – преподаватель кафедры конституционного и административного права.

Information about the authors

N. V. Tsera – Associate Professor, Associate Professor of the Department of Constitutional and Administrative Law;
N. V. Kirilenko – Lecturer of the Department of Constitutional and Administrative Law.