

Научная статья  
УДК 351.746.1:323.28

## К ВОПРОСУ О РОЛИ РОСГВАРДИИ КАК ЭЛЕМЕНТА СИСТЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВНУТРЕННЕЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

**Петр Александрович Совкич**

Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии,  
Саратов, Россия, sovkich@mail.ru

**Аннотация.** В статье проведен анализ деятельности Росгвардии как элемента системы обеспечения внутренней безопасности современного российского государства. При этом основные направления данной деятельности обусловлены, по мнению автора, такими важнейшими факторами, как: специфика структурного положения и функционального назначения Росгвардии в механизме государства; сложившаяся в настоящее время в России система общественных отношений; усиление внутренних угроз, наибольшую опасность из которых составляют: рост преступности, коррупции, контрабанды, незаконной миграции, незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств; значительное усиление террористической опасности.

**Ключевые слова:** историко-правовая наука, права человека, интеграция, Вторая мировая война, глобализация, фальсификация

**Для цитирования:** Совкич П. А. К вопросу о роли Росгвардии как элемента системы обеспечения внутренней безопасности государства // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2022, № 3(8). С. 106–110.

Original article

## TO THE QUESTION OF THE ROLE OF THE RUSSIAN GUARDS AS AN ELEMENT OF ENSURING THE INTERNAL SECURITY OF THE RUSSIAN STATE

**Peter A. Sovkich**

Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia,  
sovkich@mail.ru

**Abstract.** The article analyzes the activities of the Rosgvardiya as an element of the internal security system of the modern Russian state. At the same time, the main directions of this activity are determined, according to the authors, by such important factors as: the specifics of the structural position and functional purpose of the Rosgvardiya in the mechanism of the state; the current system of public relations in Russia; strengthening of internal threats, the greatest danger of which are: an increase in crime, corruption, smuggling, illegal migration, illegal trafficking in weapons, ammunition, explosives and toxic substances, narcotic drugs, a significant increase in terrorist danger.

**Keywords:** historical and legal science, human rights, integration, World War II, globalization, falsification

**For citation:** Sovkich PA. To the question of the role of the Russian guards as an element of ensuring the internal security of the Russian state. *Izvestiya of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops.* 2022;3(8):106–110. (In Russ.).

---

В современных условиях дальнейшего укрепления основ российской государственности особую значимость приобретает необходимость совершенствования деятельности тех звеньев государственного механизма, которые играют наиболее существенную роль в системе

обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации. Важное место в данной системе занимает относительно недавно созданная Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации. Не случайно основной причиной ее создания является именно усиление внутренних угроз, наибольшую опасность из которых составляют: рост преступности, коррупции, контрабанды, незаконной миграции, незаконного оборота оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств; значительное усиление террористической опасности.

Роль и место Росгвардии в механизме обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации, прежде всего, вытекают из ее роли как элемента государственного механизма, которая закреплена в соответствующем Положении [1, 2]. Так, по своему функциональному назначению данный государственный орган одновременно выполняет функции одного из элементов правоохранительной системы страны, а также функции и задачи, присущие ей как одной из основных составляющих военной организации государства. И, соответственно, по своему структурному положению в механизме современного российского государства Росгвардия представляет собой один из федеральных органов исполнительной власти.

Важно отметить, что специфика функционального назначения Росгвардии как элемента государственного механизма оказывает достаточно существенное влияние на характер выполнения ею своих задач по обеспечению внутренней безопасности страны. Так, следует отметить, что за все время своего существования внутренние войска, как ее предшественники, занимали различное место в государственном механизме. При этом, приоритет в сторону либо «правоохранительной» направленности выполняемых ими задач, либо в сторону «военной» – периодически менялся. Однако их суть и предназначение оставались неизменными – обеспечение внутренней безопасности, общественного порядка, исполнение других охранительных функций. Причем выше отмеченная нами «двоякость» их функционального назначения, вытекающая из их принадлежности и к правоохрани-

тельным органам, и к военной организации государства, также оставалась неизменной.

Итак, если деятельность Росгвардии как правоохранительного органа во многом совпадает с основными задачами обеспечения внутренней безопасности страны, то их принадлежность к военной организации государства может, на первый взгляд, вызывать на этот счет некоторые сомнения. Однако анализ деятельности Росгвардии как составной части военной организации государства показывает, что те задачи, которые явились причиной ее отнесения к военной организации страны, по своей сути также во многом связаны с целями и задачами механизма обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации.

Также при проведении подобного анализа важно отметить еще два существенных, на наш взгляд, обстоятельства.

Во-первых, суть всего процесса преобразования внутренних войск в войска национальной гвардии заключается не только в изменении их структуры, но и в расширении круга возлагаемых на них функций и задач в соответствии с современными реалиями, в том числе и с усилением внутренних угроз, а значит, и необходимостью усиления внутренней безопасности страны.

А во-вторых, несмотря на наличие в статье 2 Федерального Закона такой отдельно сформулированной задачи, как «участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности», практически все остальные задачи, изложенные в этой статье, также (прямо или косвенно) связаны с участием войск в процессе обеспечения внутренней безопасности [3, 4].

Но, все же наиболее очевидной формой участия Росгвардии в реализации основных функций механизма обеспечения внутренней безопасности страны следует выделить осуществление таких законодательно закрепленных за ней задач, как участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности, режима чрезвычайного положения и режима контртеррористической операции, а также в борьбе с терроризмом и экстремизмом.

Рассматривая более подробно специфику выполнения войсками правопорядка перечис-

ленных задач, прежде всего, следует отметить, что обеспечение общественной безопасности достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Спецификой деятельности войск национальной гвардии по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, в первую очередь, является то, что они занимаются охраной объектов различных категорий, находящихся как в государственной, так и в частной собственности, в том числе объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии. При выполнении задачи по обеспечению безопасности охраняемого объекта (в том числе и антитеррористической безопасности) личный состав Росгвардии обеспечивает пропускной и внутриобъектовый режимы, пресекает правонарушения и преступления на объекте и прилегающих к нему территориях.

Также в деятельности войск национальной гвардии по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности в соответствии со своей компетенцией принимают участие морские, кинологические подразделения войск национальной гвардии и др.

Важной особенностью деятельности войск национальной гвардии совместно с органами внутренних дел и представителями других правоохранительных органов в данной сфере стало и значительное повышение их роли во время организации и проведения крупных массовых мероприятий. При этом решение этой непростой задачи просто невозможно без четких и слаженных действий всех видов нарядов (цепочки, группы сопровождения, посты наблюдения, резерв, группы патрулирования, группы оцепления и др.). Особенно это необходимо при осложнении оперативной обстановки, в том числе в случаях нарушения антитеррористического и антиэкстремистского законодательства [2, 5].

Еще одной особенностью деятельности Росгвардии в обеспечении внутренней безопасности Российской Федерации является и то, что

теперь в их ведении находятся такие спецподразделения, как СОБР и ОМОН. Так, например, среди основных задач СОБР особое место занимает не только пресечение каких-либо экстремистских проявлений, обеспечение силовой поддержки подразделений правоохранительных органов при проведении оперативно-розыскных мероприятий, следственных действий, но и пресечение действий незаконных различных вооруженных групп (банд), незаконных вооруженных формирований, а также обеспечение оперативного реагирования сил и средств на осложнение оперативной обстановки и др.

Достаточно схожими в плане реализации задач обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации можно признать и полномочия ОМОН, в частности:

- пресечение групповых нарушений общественного порядка, массовых беспорядков, террористических актов и экстремистских проявлений;

- обеспечение в пределах своих полномочий мероприятий силовой поддержки по противодействию преступности;

- обеспечение в установленном порядке оперативного реагирования сил и средств на осложнение криминогенной обстановки и др.

Анализируя роль войск национальной гвардии в обеспечении экономической безопасности, следует отметить, что войска национальной гвардии выполняют комплекс задач в сфере охраны и обеспечения безопасности важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях. Тем самым (хотя и опосредованно) они вносят определенный вклад в дело повышения не только оборонного, но и экономического потенциала страны. При этом, к важным государственным объектам следует относить любые объекты, подлежащие обязательной охране, включенные в соответствующий перечень Правительства Российской Федерации как подлежащие охране войсками национальной гвардии. К таким объектам могут относиться определенные территории (например, ЗАТО), научно-исследовательские центры и институты, помещения, склады, иные объекты материального мира и т. п. К специальным грузам относятся объекты материального мира

(вещи), подлежащие обязательной охране при их транспортировке, на основании также отнесения к таковым перечнем Правительства Российской Федерации [2, 5].

Росгвардия также участвует и в реализации задач экологической безопасности. В первую очередь, это их участие (совместно с другими силовыми структурами) в ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф.

Например, в ходе реализации экологической функции государства, в частности в условиях чрезвычайных экологических ситуаций, Росгвардия участвует в осуществлении мер по установлению ограничений свободы передвижения по территории введения режима чрезвычайного положения, а также мер по введению особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства и др. [4, 6].

Определенный вклад в реализацию экологической функции вносят подразделения и части Росгвардии, осуществляющие охрану особо важных объектов и других объектов, поскольку отсутствие надежной охраны данных объектов

может привести к серьезным нарушениям экологической безопасности.

К одному из направлений деятельности Росгвардии в обеспечении внутренней безопасности Российской Федерации является и ее участие в урегулировании межнациональных отношений. Здесь следует отметить, что суть данной деятельности, прежде всего, состоит в выполнении задач военнослужащими (сотрудниками) по поддержанию общественного порядка в районах, где вводится чрезвычайное положение, например, в связи со столкновениями групп граждан на национальной почве и др. Что же касается особенностей выполнения Росгвардией данных задач, то они, по своей сути, аналогичны вышеизложенным особенностям ее деятельности в условиях чрезвычайного положения.

Таким образом, проведенное исследование правовых и организационных основ деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии по обеспечению внутренней безопасности Российской Федерации позволяет отметить, что данная деятельность напрямую связана со спецификой ее роли и места в механизме государства, а также со сложившейся в обществе на определенном этапе его развития системой общественных отношений.

#### Список источников

1. О Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 30 сентября 2016 г. № 510 (ред. от 04.06.2018). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Михайлов В. А., Журавлев К. А. К вопросу о нормотворческой деятельности в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2021. № 4(83). С. 49–53.
3. О войсках национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 14.07.2022). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Сороков С. П., Михайлов В. А. Правовые основы обеспечения государственной и общественной безопасности в Российской Федерации // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2021. Т. 1. № 5(79). С. 76–78.
5. Совкич П. А. Правовые основы деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации по противодействию терроризму и экстремизму: монография. Саратов: СВКИ ВНГ РФ, 2019. 129 с.
6. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: федер. конституц. закон Рос. Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

### References

1. Decree of the President of the Russian Federation of 30th September 2016, no. 510 “On the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 5th May 2022]. (In Russ.).
2. Mikhailov VA, Zhuravlev KA. On the issue of rule-making activity in the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation. *Actual problems of humanities and socio-economic Sciences*. 2021;4(83):49-53. (In Russ.).
3. Federal Law of the Russian Federation of 3th July 2016, no. 226-FZ “About the troops of the National Guard of the Russian Federation” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 16th May 2022]. (In Russ.).
4. Sorokov SP, Mikhailov VA. The legal foundations of ensuring state and public security in the Russian Federation. *Actual problems of humanities and socio-economic Sciences*. 2021;1-S(79):76-78. (In Russ.).
5. Sovkich PA. *The legal foundations of the activities of the National Guard troops of the Russian Federation to counter terrorism and extremism: a monograph*. Saratov: Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard of the Russian Federation; 2019. (In Russ.).
6. Federal Constitutional Law of the Russian Federation of 30th May 2001. no. 3-FKZ “On the state of emergency” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 10th May 2022]. (In Russ.).

### Информация об авторе

П. А. Совкич – доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права.

### Information about the author

P. A. Sovkich – Associate Professor, Associate Professor of the Department of Theory and History of State and Law.