

Научная статья
УДК 343.9

ПОСЕЙДОН: КАК БОГ МОРЕЙ ПОМОЖЕТ БОРЬТЬСЯ С КОРРУПЦИЕЙ

Дмитрий Сергеевич Чукин^{1✉}, Имам Русланович Маллаалиев²

^{1, 2} Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии, Саратов, Россия

^{1✉} dchukin@yandex.ru

Аннотация. В статье анализируется цель, сущность и содержание государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон». Отмечается, что данная система объединяет в единую сеть всех участников антикоррупционной деятельности и осуществляет мониторинг различных баз данных на предмет выявления конфликта интересов физических лиц, на которых законодательством Российской Федерации возложены ограничения, запреты и требования, установленные в целях противодействия коррупции, что позволяет гораздо эффективнее решать задачи по противодействию коррупционным проявлениям. Резюмируется, что внедрение системы «Посейдон» является существенным шагом вперед в деле борьбы с коррупцией в современной России.

Ключевые слова: коррупционные правонарушения, борьба с коррупцией, цифровизация антикоррупционной деятельности, анализ больших данных, «Посейдон»

Для цитирования: Чукин Д. С., Маллаалиев И. Р. Посейдон: как бог морей поможет бороться с коррупцией // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2022, № 3(8). С. 116–121.

Original article

POSEIDON: HOW THE GOD OF THE SEAS WILL HELP FIGHT CORRUPTION

Dmitry S. Chukin¹, Imam R. Mallaaliev²

^{1, 2} Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia

^{1✉} dchukin@yandex.ru

Abstract. The article analyzes the purpose, essence and content of the state information system in the field of anti-corruption "Poseidon". It is noted that this system unites all participants in anti-corruption activities into a single network and monitors various databases to identify conflicts of interests of individuals who are subject to restrictions, prohibitions and requirements imposed by the legislation of the Russian Federation in order to combat corruption, which makes it much more effective to solve the tasks of countering corruption manifestations. It is summarized that the introduction of the Poseidon system is a significant step forward in the fight against corruption in modern Russia.

Keywords: corruption offenses, the fight against corruption, digitalization of anti-corruption activities, big data analysis, Poseidon

For citation: Chukin DS, Mallaaliev IR. Poseidon: how the god of the seas will help fight corruption. *Izvestiya of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2022;3(8):116–121. (In Russ.).

Величайшие преступления совершаются из-за стремления к избытку, а не к предметам первой необходимости.

Аристотель

Коррупция — это зло, паразитирующее на институтах государственной власти и общества с незапамятных времен. Историки утверждают, что коррупция пришла на Русь из Византии, но

думается, что она возникла у нас самостоятельно, как следствие несовершенства самой природы человека, и была санкционирована государством, оформившись в институте «кормления», когда чиновники, не получая из казны платы за свою работу, должны были самостоятельно изыскивать средства на свое содержание, что естественно ложилось на плечи простых обывателей. Последующая законодательная отмена кормления не решила указанную проблему, а лишь усугубила ее, поскольку мздоимство уже стало социально обусловленным явлением и глубоко пустило корни в сознании русского человека.

Можно с уверенностью утверждать, что вся история государства и общества вращается вокруг проявлений коррупции и борьбы с ней. Наиболее эффективно противодействие коррупции осуществлялось в Сингапуре, что позволило этому государству из бедной страны, которая в момент обретения независимости была вынуждена импортировать даже питьевую воду, вырасти до ведущих экономик мира. Президент Сингапура и главный идеолог борьбы с коррупцией Ли Куан Ю в связи с этим говорил: «Если хотите победить коррупцию, будьте готовы отравить за решетку своих близких и родных».

Международная неправительственная организация Transparency International ежегодно публикует рейтинг стран мира по индексу восприятия коррупции, в котором Россия занимает середину данного списка. Среди отечественных коррупционеров нередко оказываются сотрудники правоохранительных органов, мэры, губернаторы и даже федеральные министры.

Борьба с коррупцией на сегодняшний день является одной из приоритетных проблем и осуществляется по многим направлениям, в первую очередь путем совершенствования антикоррупционного законодательства.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации (далее – Стратегия), утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, искоренение коррупции является одним из национальных интересов Российской Федерации и одновременно целью обеспечения государственной, общественной и экономической безопасности. Достижение этой це-

ли осуществляется путем реализации государственной политики, направленной на предупреждение и пресечение преступлений коррупционной направленности, нецелевого использования и хищения бюджетных средств в органах публичной власти и организациях с государственным участием, а также возмещение ущерба, причиненного такими преступлениями, и повышение уровня ответственности за их совершение. В соответствии со Стратегией, одна из целей внешней политики Российской Федерации заключается в развитии международного сотрудничества в сфере противодействия коррупции. Кроме того, как отмечается в Стратегии, растет потребность общества в усилении борьбы с коррупцией.

Борьба с преступностью, в том числе и коррупционной, идет в ногу с достижениями науки и техники, следствием чего является цифровизация антикоррупционной деятельности.

Как следствие этого, реализуя положения Стратегии, Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 г. № 232 было утверждено Положение о государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон», координировать работу которой поручено администрации Президента Российской Федерации, а функции оператора возложены на Федеральную службу охраны Российской Федерации. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации уполномочено оказывать методическую и консультационную поддержку по вопросам использования данной системы. Таким образом, данный указ внедрил информационные технологии в работу по профилактике коррупционных правонарушений.

Эпонимом системы явился древнегреческий бог морей и штормов, который, судя по замыслу законодателя, призван всколыхнуть спокойную гладь океана государственной службы и, обличив недобросовестных ее представителей, заставить подняться из морских глубин и предстать перед общественностью наиболее махровых представителей коррупционных схем.

Целью создания системы «Посейдон» является информационно-аналитическое обеспечение деятельности органов государственной вла-

сти Российской Федерации и ее субъектов, Банка России, а также иных органов публичной власти и организаций по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также проведение проверок соблюдения ограничений, требований и запретов субъектами, для которых данные требования установлены нормативными правовыми актами в целях противодействия коррупции.

Основными задачами системы «Посейдон» являются:

- автоматизация включения в систему информации, предоставляемой поставщиками информации, ее сбора, учета, хранения и анализа, а также предоставления информации, содержащейся в самой системе (получения доступа к ней);

- информационно-аналитическое обеспечение деятельности внутренних и внешних пользователей системы по проведению анализа и проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых распространены такие ограничения, запреты и требования;

- формирование на основании запросов внутренних и внешних пользователей системы «Посейдон» статистических и информационно-аналитических материалов по вопросам противодействия коррупции;

- информационное взаимодействие системы «Посейдон» с другими информационными системами, содержащими информацию, которая может быть использована в целях противодействия коррупции.

Система «Посейдон» включает в себя:

- а) программно-аппаратный комплекс центрального сегмента системы «Посейдон», предназначенный для автоматизации деятельности ее внутренних и внешних пользователей по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе для включения информации, предоставляемой поставщиками информации в систему «Посейдон», ее сбора, учета, хранения и анализа, для проведения анализа и проверок соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых распространены такие ограничения, запреты и тре-

бования, а также для обеспечения деятельности консультативных и совещательных органов при Президенте Российской Федерации, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

- б) программно-аппаратный комплекс многоцелевого назначения «Посейдон-Р», предназначенный для обеспечения работы внутренних и внешних пользователей системы «Посейдон» с программно-аппаратным комплексом центрального сегмента системы «Посейдон», в том числе для автоматизированного ввода, учета и хранения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- в) специальное программное обеспечение «Справки БК», предназначенное для автоматизации процесса заполнения и перевода в машиночитаемый формат сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, система «Посейдон» является продуктом, который будет осуществлять информационный мониторинг и определять государственных служащих, которые нарушают требования нормативных правовых актов в области противодействия коррупции путем анализа больших данных.

В частности, система поможет выявить чиновников, которые раздают подряды знакомым и родственникам. На каждое должностное лицо, которое является потенциальным участником конфликта интересов, будет составлен цифровой портрет, позволяющий отследить все его потенциальные коррупционные связи, недостоверное декларирование доходов, незаконное получение прибыли и пр.

По данным из независимых источников размер откатов при проведении госзакупок по итогам 2021 года почти достиг 6,6 трлн руб., что составляет треть дохода бюджета страны. За то, чтобы получить контракт, компании готовы отдать вплоть до 65 % его суммы. При этом, помимо самого заказчика, в коррупционной схеме участвуют и другие участники тендера, которым выплачиваются так называемые «отступные».

Еще в начале 2021 г. генпрокурор Игорь Краснов издал приказ «Об организации прокурорского надзора в сфере закупок» с целью формирования единообразной правоприменительной практики и применения всех прокурорских полномочий по обеспечению законности в сфере закупок. По итогам 2020 г. прокуратурой было выявлено около 150 тыс. коррупционных нарушений в государственных контрактах, в результате чего было возбуждено более 800 уголовных дел и привлечено к ответственности свыше 40 тыс. человек [1].

Помочь определять недобросовестных субъектов госзакупок теперь будет «Посейдон». Таким образом, российская власть получила суперсистему, которая позволяет вычислять взяточников. Посейдон работает с несколькими объединенными в единое целое базами: Центрального банка, Росимущества, Федеральной налоговой службы, Росфинмониторинга, частными и государственными компаниями, различными фондами, а также информацией из соцсетей. При этом осуществляется обработка персональных данных физических лиц, что не является незаконным вмешательством в частную жизнь [2, 3].

Например, установив из данных социальной сети, например «ВКонтакте», что два человека являются одноклассниками или одноклассниками в институте, а затем сопоставив то, что один из них является чиновником, а другой работает в фирме, которая регулярно получает государственные заказы, можно выявить коррупционную схему.

Кроме того, проверяются доходы и расходы государственных служащих. Вычислив, что чиновник совершает покупки в дорогих магазинах, которые не соответствуют уровню его зарплаты, система сигнализирует об этом. Мониторинг осуществляется в отношении всех лиц, которые являются участниками конфликта интересов, не только чиновников, но и представителей всех коррупционно опасных сфер деятельности [4].

Если официально у чиновника ничего нет, а неофициально – квартиры, дома, яхты, машины, которые записаны на родственников, друзей, подставных лиц, то «Посейдон», анализируя информацию из реестров собственности, изучая

родственные связи, фотографии в социальных сетях, ищет совпадения. То есть работу, на которую оперативники и следователи тратят недели и месяцы, он проводит за считанные минуты.

Алгоритм работы системы настолько широкий, что она может анализировать огромный массив данных и пересечений интересов, изучая тысячи досье в поисках правонарушений.

Поскольку координатором системы является Федеральная служба охраны Российской Федерации, сотрудники остальных силовых ведомств, например Следственного комитета, ФСБ, МВД и т. д., могут отправлять запрос на проверку лица, в отношении которого имеются основания подозревать его в совершении коррупционного правонарушения. Документ, который создается на основании анализа данных в системе «Посейдон», будет являться вещественным доказательством по делу.

В первую очередь «Посейдон» позволит бороться не с случайной, единичной, а с системной коррупцией в сферах, где велика вероятность злоупотребления чиновниками своими полномочиями.

Недостатком системы является ограничение ее возможности работать с рынком нелегальной криптовалюты, поскольку в этой сфере не раскрывается информация о владельце криптокошелька.

Аналоги «Посейдона» имеются в Госкорпорации «Росатом», а в силовых ведомствах несколько лет успешно функционирует система «Байкал-Посейдон». За рубежом подобного рода системы используются в Агентстве национальной безопасности США и в Китае.

Система исключает любую фальсификацию сведений, поскольку имеет множество рубежей защиты от незаконного входа. Чтобы получить из нее аналитические данные, необходимо отправить запрос в управление по борьбе с коррупцией Администрации Президента Российской Федерации.

Однако система «Посейдон» при всех ее положительных характеристиках предназначена лишь для выявления коррупционных связей, а сама проблема коренится гораздо глубже – в сознании человека и проявляется в объективной реальности в виде конкретного коррупционного

проявления. Поэтому необходимо не только пресекать коррупционные правонарушения, а в первую очередь заниматься их профилактикой.

В этой связи следует перенимать положительный опыт зарубежных стран, которые являются лидерами по борьбе с коррупцией. Сингапурское экономическое «чудо», о котором упоминалось выше, позволило в период с 1965 по 1990 г. увеличить уровень ВВП с 400 до 12,2 тыс. долларов США. Это стало возможным, в первую очередь, в результате жесткой антикоррупционной политики – введением для государственных служащих презумпции виновности, то есть обязанности доказывать свою невиновность в том случае, если имеются основания полагать, что человек живет не по средствам, а также значительным повышением зарплат чиновников и привязыванием их к зарплатам со-

трудников частных компаний. В Нидерландах выплачивают премии государственным служащим, помогающим в раскрытии коррупционных правонарушений своих коллег. Во Франции активно насаждается антикоррупционная этика, для чего создаются специальные государственные органы.

В качестве большого плюса по минимизации коррупционных элементов в России является перевод документооборота в автоматический режим через портал «Госуслуги».

Подводя итог, следует резюмировать, что внедрение системы «Посейдон» является существенным шагом вперед в деле борьбы с коррупцией, поскольку позволяет автоматизировать работу по выявлению конфликта интересов, что ускорит этот процесс и минимизирует возможные ошибки.

Список источников

1. Объем «откатов» при госзакупках превышает 6,5 трлн руб. «Откат» достигает 65 % госконтракта [Электронный ресурс]. URL: https://www.cnews.ru/news/top/2021-12-20_korrupsiya_v_goszakupkah (дата обращения: 19.07.2022).
2. Глухов Е. А., Чукин Д. С. Допустимость вмешательства командования в личную жизнь подчиненных // Право в Вооруженных Силах - Военно-правовое обозрение. 2018. № 8(253). С. 90–103.
3. Чукин Д. С. Критерии правомерности обоснованного риска как обстоятельства, исключающего преступность деяния в условиях военной службы // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. 2019. № 6(263). С. 69–76.
4. Чукин Д. С. Правовые основы противодействия коррупции в военных образовательных организациях высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации // Противодействие коррупции: правовое обеспечение, основные аспекты и антикоррупционные стандарты поведения в научных и образовательных организациях: материалы Всерос. научно-практич. конференции (г. Саратов, 11–12 декабря 2018 года). Саратов: Сарат. гос. технич. ун-т имени Ю. А. Гагарина, 2018. С. 209–212.

References

1. The volume of "kickbacks" in public procurement exceeds 6.5 trillion rubles. "Kickback" reaches 65% of the state contract [Internet]. Available from: https://www.cnews.ru/news/top/2021-12-20_korrupsiya_v_goszakupkah [Accessed 19th July 2022]. (In Russ.).
2. Glukhov EA, Chukin DS. The permissibility of command interference in the personal lives of subordinates. *Law in the Armed Forces – Military-legal Review*. 2018;8(253):90-103. (In Russ.).
3. Chukin DS. Criteria for the legality of a reasonable risk as a circumstance excluding the criminality of an act in the conditions of military service. *Law in the Armed Forces – Military-legal review*. 2019;6(263):69-76. (In Russ.).
4. Chukin DS. Legal bases of combating corruption in military educational organizations of higher education of the National Guard troops of the Russian Federation. In: *Anti-corruption: legal*

support, main aspects and anti-corruption standards of behavior in scientific and educational organizations.
Saratov: Saratov State Technical University named after Yu. A. Gagarin; 2018. p. 209-212. (In Russ.).

Информация об авторах

Д. С. Чукин – старший преподаватель кафедры уголовного процесса и криминалистики;
И. Р. Маллаалиев – курсант 3 роты 2 батальона курсантов.

Information about the authors

D. S. Shchukin – Senior Lecturer of the Department of Criminal Procedure and Criminalistics;
I. R. Mallaaliev – Cadet of the 3th Company of the 2th Battalion of Cadets.