

Научная статья  
УДК 355

## СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ

**Михаил Викторович Буренин**

Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии,  
Саратов, Россия, [porumluk@rambler.ru](mailto:porumluk@rambler.ru)

**Аннотация.** В статье рассматриваются социальные гарантии военнослужащего и членов его семьи при увольнении его с военной службы. Определено, что государством предусмотрен целый ряд льгот и гарантий гражданам, уволенным в запас.

**Ключевые слова:** выплаты, льготы, гарантии при увольнении с военной службы

**Для цитирования:** Буренин М. В. Социальные гарантии военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации и членов их семей // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2022, № 3(8). С. 67–73.

Original article

## SOCIAL GUARANTEES OF MILITARY PERSONNEL TROOPS OF THE NATIONAL GUARD OF THE RUSSIAN FEDERATION AND THEIR FAMILY MEMBERS

**Mihail V. Burenin**

Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia,  
[porumluk@rambler.ru](mailto:porumluk@rambler.ru)

**Abstract.** The article discusses the social guarantees of a serviceman and his family members upon his dismissal from military service. It is determined that the state provides a number of benefits and guarantees to citizens discharged into the reserve.

**Keywords:** payments, benefits, guarantees upon discharge from military service

**For citation:** Burenin MV. Social guarantees of military personnel troops of the national guard of the Russian Federation and their family members. *Izvestiya of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2022;3(8):67–73. (In Russ.).

Ежегодно в войска национальной гвардии прибывают выпускники военных институтов для дальнейшего прохождения службы. Им уступают свои должности более опытные военнослужащие, которые поднимаются по карьерной лестнице на более высокую ступень. Так это движение осуществляется по всей кадровой «цепочке». И, как правило, крайний военнослужащий освобождает свое место, уходя на пенсию. Уход офицера на пенсию, в большинстве случаев, связан с достижением предельного срока его службы в войсках по возрастному показателю. Но есть и другие основания, по которым офицер может закончить прохождение

своей службы в войсках. Это могут быть организационно-штатные мероприятия, состояние здоровья военнослужащего или окончание контракта, или же в исключительных случаях, это может быть увольнение военнослужащего по несоблюдению условий контракта. Процесс увольнения офицера по положительной статье может занять продолжительное время, от шести до восемнадцати месяцев. В этот период офицеру предоставляются неиспользованные выходные, основные и дополнительные отпуска, производится денежный расчет, военнослужащий проходит военно-врачебную комиссию, где определяют состояние его здоровья и ока-

зывают необходимую врачебную помощь. Перечень льгот и денежных выплат, предоставляемых государством офицеру и членам его семьи, немаленький и варьируется от статьи, по которой офицер выходит на пенсию, от срока его службы и государственных и ведомственных наград, полученных военнослужащим за период своей службы.

Все эти гарантии государство законодательно закрепило в федеральных законах, постановлениях правительства, приказах и распоряжениях, в которые постоянно вносятся уточнения и изменения в связи с постоянно изменяющейся экономической обстановкой [1–9]. Материал данной статьи позволит офицеру, увольняющемуся в запас, облегчить поиск этих льгот и гарантий в больших объемах информации нашего законодательства. В статье представлены нормативные акты с актуальными изменениями и дополнениями на июль 2022 года.

Таким образом, проанализируем нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие социальную сферу, а в частности социальные гарантии военнослужащих и членов их семей.

Исходя из вышесказанного, автор предлагает условно разделить гарантии военнослужащих на два вида: гарантии социального характера и гарантии экономического характера.

Рассмотрим каждый вид более подробно.

По нашему мнению к *гарантиям социального характера* относятся:

- обеспечение жилым помещением, так как это является одним из важнейших вопросов для военнослужащего, и особенно для членов его семьи. В связи с тем, что в период своей службы военнослужащему приходится неоднократно осуществлять переезд в различные уголки нашей необъятной Родины, приобретение жилья, даже если представляется такая возможность – очень сложная задача, которая влечет за собой определенные трудности. Исходя из вышесказанного, военнослужащий, как правило, выбирает место постоянного жительства и приобретает там жилое помещение в заключительный период своей службы. Но бывают ситуации, когда военнослужащий уходит на пенсию, а его право на предоставление ему жилого по-

мещения остается нереализованным. На что ему надеяться и на что рассчитывать?

Данная гарантия реализуется на основании Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», статья 15 (Право на жилище), пункт 17 [1]. В данном пункте определена категория военнослужащих, имеющих право на получение жилого помещения или же денежных средств для его приобретения. Установлен приоритет получения данных гарантий «вне очереди» военнослужащим-гражданам и гражданам, уволенным с военной службы, разъясняется, при увольнении военнослужащего по каким статьям у него возникают основания претендовать на данную гарантию, а также какую продолжительность службы должен иметь военнослужащий на момент увольнения;

- обеспечение вещевым имуществом. Военнослужащий находится на полном государственном обеспечении, в частности обеспечивается вещевым имуществом. Но при увольнении военная форма одежды теряет свою актуальность для гражданина. В данном случае государство предоставляет военнослужащему право на получение денежной компенсации в счет предметов вещевого имущества личного пользования, получение которого возникло в течение последних 12 месяцев на момент исключения из списков личного состава воинской части. Данное право за военнослужащим закрепляет постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 390 «О вещевом обеспечении в федеральных органах исполнительной власти и федеральных государственных органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в мирное время» [6].

Таким образом, данный нормативно-правовой акт устанавливает, военнослужащие каких ведомств и категорий имеют право на получение данной компенсации, определяет минимальную выслугу на момент увольнения, после которой она возникает, разъясняет о дополнительных основаниях. Следует также напомнить, что выплата осуществляется на основании рапорта военнослужащего;

- профессиональная переподготовка. Военнослужащий получает свою специальность в институте. В период прохождения службы он

приобретает опыт, углубляет свои знания, оттачивает навыки, становится настоящим специалистом в выбранной специальности. Зачастую военные специальности несут в себе определенные особенности, использование которых на гражданке либо не целесообразно, либо даже запрещено. И в таких случаях, перед увольнением в запас, военнослужащий всегда задумывается: «А чем же я буду заниматься на «гражданке», в какой области профессиональной деятельности я буду востребован?». Государство предусмотрело и такие нюансы, как специфика военной квалификации. И для смены профильной специальности военнослужащий, увольняемый с военной службы, если он того желает, может получить наиболее подходящую для него новую специальность.

Пройти обучение по новой специальности военнослужащий имеет право на основании приказа директора федеральной службы войск национальной гвардии от 23 августа 2017 г. № 367 «Об утверждении порядка и условий направления отдельных категорий военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, на профессиональную переподготовку по одной из гражданских специальностей» [8].

Данный приказ детализирует порядок и условия направления отдельных категорий военнослужащих на профессиональную переподготовку, предусмотренную Федеральным законом «О статусе военнослужащих». Определяет категорию военнослужащих, имеющих на это право, перечень документов, необходимых для начала обучения, и документы, которые военнослужащий должен представить после прохождения обучения, сроки обучения и территориальные границы расположения учебного заведения. Также в данном документе указано, что на безвозмездной основе военнослужащий имеет право получить переподготовку только по одной специальности. Оговорены сроки подачи рапорта военнослужащим, изъявившим желание на профессиональную переподготовку;

- отпуск. Отпуск для военнослужащего – это всегда приятная пора. И вдвойне приятно,

когда этот отпуск дополнительный. Так, помимо основного отпуска, военнослужащий, чья выслуга составляет 20 лет и более, имеет право на отпуск по личным обстоятельствам продолжительностью 30 суток. Данный отпуск предоставляется на основании рапорта военнослужащего, и если военнослужащий не обратится с таким рапортом по команде, то данный отпуск предоставлен не будет.

Порядок предоставления данного отпуска регламентирован Федеральным законом от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащего», статья 11 (Служебное время и право на отдых), пункт 10 [1].

Право на данный отпуск есть не у каждого военнослужащего. На него могут претендовать лишь те военнослужащие, чья продолжительность службы составляет 20 лет и более, и если они увольняются по предельному сроку службы или по состоянию здоровья. Данный отпуск предоставляется один раз за период военной службы;

- медицинское обеспечение. Сохранение здоровья является важным вопросом, который мы решаем на протяжении всей своей жизни. В период службы заботу о здоровье военнослужащего полностью берет на себя государство. Но как показывает практика, более пристальное внимание здоровью необходимо уделять именно в старшем возрасте. И куда же обращаться военному пенсионеру в случае возникновения проблем со здоровьем? И опять в этом вопросе очень много зависит от выслуги военнослужащего. Обратимся к основному руководящему документу – Федеральному закону от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», статья 16 (Право на охрану здоровья и медицинскую помощь) [1].

В пунктах 2–5 достаточно подробно разъясняется право на бесплатное получение медицинской помощи военнослужащим, в том числе и уволенным в запас. Но при этом его выслуга на момент увольнения должна составлять не менее 20 лет, а при условии, что выслуга составила более 25 лет, на медицинскую помощь в медицинских организациях государственной или муниципальной систем здравоохранения подлежат и члены семьи военнослужащего.

В пункте 7 статьи 16 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1994 г. № 1093 «О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, санаторно-курортным лечением членов их семей, прохождением военнослужащими медицинских осмотров, диспансеризации, а также медико-психологической реабилитацией военнослужащих», Постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 911 «О порядке оказания медицинской помощи, возмещения расходов на ее оказание, проведение медицинских осмотров, диспансеризации, санаторно-курортного обеспечения и осуществления отдельных выплат некоторым категориям военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и членам их семей, а также отдельным категориям граждан, уволенных с военной службы») определен порядок возмещения расходов на определенный перечень медицинских услуг.

Таким образом, проанализировав гарантии социального характера, рассмотрим *гарантии экономического характера* [10, 11].

Также как и в первом случае, к данному виду автор предлагает отнести следующие гарантии:

- выплаты военнослужащим при их увольнении в запас. Денежные выплаты военнослужащим регламентирует Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», статья 3 (Отдельные выплаты военнослужащим), пункт 3. Данный пункт регламентирует, что основным показателем для выплаты является продолжительность военной службы, оклад денежного содержания [2, ст. 3] и статья увольнения военнослужащего, то есть:

1. При увольнении военнослужащего, имеющего право на пенсию, по несоблюдению условий контракта с его стороны, он лишается единовременного пособия.

2. Если же военнослужащий увольняется по окончании контракта, и его выслуга не достигла

двадцати лет, ему выплачивается единовременное пособие в размере двух окладов денежного содержания.

3. В случае, когда военнослужащий увольняется по достижении предельного срока или по состоянию здоровья, и его продолжительность военной службы 20 лет и более, ему выплачивается единовременное пособие в размере семи окладов денежного содержания.

Положение данного пункта дублирует приказ директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 28 ноября 2020 г. № 472 «Об определении порядка обеспечения денежным довольствием и предоставления отдельных (денежных) выплат в войсках национальной гвардии Российской Федерации» [7].

Таким образом, по достижении пенсионного возраста военнослужащий имеет право уволиться с военной службы. Однако законодательством определен алгоритм выхода на пенсию, где одним из немаловажных пунктов будет являться материальное поощрение военнослужащего.

- переезд к месту жительства. Как говорилось выше, военнослужащий за период своей службы меняет множество мест службы, и крайне редко последнее место службы совпадает с избранным местом постоянного проживания. За годы службы у него накапливается большой багаж личного имущества, да и состав семьи, как правило, увеличивается. Переезд семьи и перевоз имущества требует значительных денежных затрат. Имеет ли право военнослужащий, уже уволенный в запас, осуществить этот переезд на безвозмездной основе? Снова обратимся к Федеральному закону от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», статья 20 (Проезд на транспорте. Почтовые отправления), пункт 1 [1]. Согласно данного пункта увольняющийся военнослужащий имеет право на проезд на безвозмездной основе к избранному месту жительства и перевоз личного имущества. А согласно пункта 2 данными правами наделяются члены его семьи;

- пенсия. Конечно, каждого военнослужащего интересует размер его пенсии. На сумму выплачиваемой пенсии будут влиять много фак-

торов: и крайняя должность, и воинское звание, и выслуга военнослужащего. Но в данной главе рассмотрим не размер пенсии, а расскажем о существовании надбавок, которые военнослужащий имеет право получать, и о существовании которых он, зачастую, не знает. Итак, рассмотрим, за что военнослужащему (или членам его семьи) могут выплачиваться надбавки. Также рассмотрим ситуации, когда члены семьи имеют право на получение пенсии военнослужащего.

Документом, который определяет выплату надбавки к пенсии, является Федеральный закон от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» (далее – Закон) [4].

В связи с тем, что в данном документе много важных цифр, ниже приведена выписка из статьи 17 (Надбавки к пенсии за выслугу лет) данного Федерального закона:

«К пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, указанным в статье 1 настоящего Закона (в том числе исчисленной в минимальном размере), начисляются следующие надбавки:

а) пенсионерам, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста – на уход за ними в размере 100 процентов расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 настоящего Закона;

б) неработающим пенсионерам, на иждивении которых находятся нетрудоспособные члены семьи, указанные в пунктах «а», «б» и «г» части третьей статьи 29, статьях 31, 33 и 34 настоящего Закона:

- при наличии одного такого члена семьи – в размере 32 % расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 настоящего Закона;

- при наличии двух таких членов семьи – в размере 64 % расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 настоящего Закона;

- при наличии трех и более таких членов семьи – в размере 100 % расчетного размера пенсии, указанного в части первой статьи 46 настоящего Закона (с 1.06.2022 г. 6 924 рубля 81 копейка в месяц).

Указанная надбавка начисляется только на тех членов семьи, которые не получают страховую или социальную пенсию».

Кроме того, данный нормативный акт указывает, на каких основаниях члены семьи военнослужащего могут получать пенсию по случаю потери кормильца и на протяжении какого периода времени» [4].

Таким образом, военнослужащий, уходя на пенсию, обеспечивается разнообразными видами социальных гарантий, позволяющих безболезненно морально и экономически включиться в гражданскую жизнь. Уход на пенсию не подразумевает полное бездействие военного пенсионера. Это обусловлено тем, что средний возраст выхода на пенсию 37–50 лет, то есть самый расцвет сил и опыта, в результате чего военнослужащий проходит профессиональную подготовку по наиболее интересной ему специальности, для того чтобы приносить пользу на новом поприще.

#### Список источников

1. О статусе военнослужащих [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 28.06.2022). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 7 ноября 2011 г. № 306-ФЗ (ред. от 31.07.2020). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. О воинской обязанности и военной службе [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей [Электронный ресурс]: закон Рос. Федерации от 12 февраля 1993 г. № 4468-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 08.03.2022). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. О вещевом обеспечении в федеральных органах исполнительной власти и федеральных государственных органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в мирное время [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Рос. Федерации от 22 июня 2006 г. № 390. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Об определении порядка обеспечения денежным довольствием и предоставления отдельных (денежных) выплат в войсках национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ дир. Федер. службы войск национальной гвардии Рос. Федерации от 28 ноября 2020 г. № 472. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Об утверждении порядка и условий направления отдельных категорий военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации – граждан Российской Федерации, проходящих военную службу по контракту, на профессиональную переподготовку по одной из гражданских специальностей [Электронный ресурс]: приказ дир. Федер. службы войск национальной гвардии Рос. Федерации от 23 августа 2017 г. № 367. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. О ведомственных наградах федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ дир. Фед. службы войск национальной гвардии Рос. Федерации от 14 февраля 2017 г. № 50. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Михайлов В. А. Денежное довольствие военнослужащих войск национальной гвардии РФ в условиях современного развития России // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2019. № 12. С. 384–387. DOI 10.23672/SAE.2019.2019.44578.

11. Михайлов В. А., Журавлев К. А. К вопросу о нормотворческой деятельности в Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2021. № 4(83). С. 49–53.

## References

1. Federal Law of the Russian Federation of 27th May 1998, no. 76-FZ “About the status of military personnel” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 16th May 2022]. (In Russ.).

2. Federal Law of the Russian Federation of 7th November 2011, no. 306-FZ “On the monetary allowance of military personnel and the provision of separate payments to them” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 6th May 2022]. (In Russ.).

3. Federal Law of the Russian Federation of 28th March 2011, no. 53-FZ “About military duty and military service” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 11th June 2022]. (In Russ.).

4. Law of the Russian Federation of 12th February 1993, no. 4468-1 “About pension provision of persons who have served in military service, service in the internal affairs bodies, the State Fire Service, bodies for the control of the turnover of narcotic drugs and psychotropic substances, institutions and bodies of the penal enforcement system, troops of the National Guard of the Russian Federation, enforcement bodies of the Russian Federation, and their families” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 5th June 2022]. (In Russ.).

5. Federal Law of the Russian Federation of 15th December 2001, no. 166-FZ “About state pension provision in the Russian Federation” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 15th July 2022]. (In Russ.).

6. Resolution of the Government of the Russian Federation of 22th June 2006, no. 390 “On the provision of clothing in federal executive bodies and federal state bodies in which federal law provides for military service, in peacetime” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 7th July 2022]. (In Russ.).

7. Order of the Director of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation of 28th November 2020, no. 472 “On determining the procedure for Providing monetary allowances and Providing Individual (Monetary) Payments to the troops of the National Guard of the Russian Federation” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 10th July 2022]. (In Russ.).

8. Order of the Director of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation of 23th August 2017, no. 367 “On approval of the procedure and conditions for sending certain categories of servicemen of the National Guard of the Russian Federation – citizens of the Russian Federation undergoing military service under a contract for professional retraining in one of the civilian specialties” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 7th July 2022]. (In Russ.).

9. Order of the Director of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation of 14th February 2017, no. 50 “About departmental awards of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 3th June 2022]. (In Russ.).

10. Mikhailov VA. Monetary allowance of servicemen of the National Guard troops of the Russian Federation in the conditions of modern development of Russia. *Humanities, socio-economic and social sciences*. 2019;12:384-387. DOI 10.23672/SAE.2019.2019.44578. (In Russ.).

11. Mikhailov VA, Zhuravlev KA. On the issue of rule-making activity in the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation. *Actual problems of humanities and socio-economic Sciences*. 2021;4(83):49-53. (In Russ.).

#### **Информация об авторе**

М. В. Буренин – преподаватель кафедры обеспечения служебно-боевой деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации.

#### **Information about the author**

M. V. Burenin – Lecturer of the Department of Service and Combat Activities of the National Guard Troops of the Russian Federation.