

Научная статья
УДК 343.97

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В ПРЕДУПРЕЖДЕНИИ ПРОТЕСТНОЙ АКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖИ

Роман Викторович Стригунов

Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации, Москва, Россия,
strigunov.rom@yandex.ru

Аннотация. В статье рассмотрены различные аспекты распространения протестных настроений в молодежной среде. Описаны отдельные направления деятельности государственных и правоохранительных органов по предупреждению протестной активности молодежи. Научная новизна статьи заключается в выявлении современных тенденций в распространении протестной активности среди молодежи. В результате исследования определены направления совершенствования деятельности государственных и правоохранительных органов по предупреждению протестной активности молодежи.

Ключевые слова: социальная активность, протестная активность молодежи, молодежная среда, предупреждение правонарушений, профилактика протестной активности

Для цитирования: Стригунов Р. В. Основные направления деятельности государственных и правоохранительных органов в предупреждении протестной активности молодежи // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2022, № 2(7). С. 94–99.

Original article

THE MAIN ACTIVITIES OF STATE AND LAW ENFORCEMENT AGENCIES IN THE PREVENTION OF PROTEST ACTIVITY OF YOUNG PEOPLE

Roman V. Strigunov

Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia,
strigunov.rom@yandex.ru

Abstract. The article discusses various aspects of the spread of protest sentiments among young people. The separate directions of activity of the state and law enforcement agencies on the prevention of protest activity of youth are described. The scientific novelty of the article is to identify trends in the spread of protest activity among young people. As a result of the study, the directions of improving the activities of state and law enforcement agencies to prevent protest activity of young people have been identified.

Keywords: social activity, youth protest activity, youth environment, crime prevention, prevention of protest activity

For citation: Strigunov RV. The main activities of state and law enforcement agencies in the prevention of protest activity of young people. *News of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops.* 2022;2(7):94–99. (In Russ.).

В современном мире отчетливо наблюдается нарастание социальной напряженности в общественных отношениях всех стран мира. В Российской Федерации явно видна тенденция в развитии социальной активности молодежи, которая, как правило, первая откликается на

информацию о каком-либо событии, зачастую имеющем негативную окраску или общественный резонанс. Всплески проявления волнений и недовольства в молодежной среде отчетливо видны в комментариях к постам в социальных сетях и мессенджерах, личных видеоблогах и

др. Информация становится неким оружием в руках манипуляторов с целью побудить общество к определенному действию или, наоборот, к бездействию. Отдельные всплески проявления недовольства перерастают в протестную активность молодежи. Поэтому заявленная тема статьи довольно актуальна, так как необходимо выявить тенденции в распространении протестной активности среди молодежи и определить направления совершенствования деятельности государственных и правоохранительных органов по ее предупреждению.

Молодежный возраст полон противоречий: от радости до разочарования, от пассивности до импульсивности, от раздражения до агрессии. Поэтому усвоение социального опыта очень важно для молодого поколения, так или иначе, от процесса социализации будет зависеть вся дальнейшая жизнь. Следует заострить внимание на том, что начиная с XX века западноевропейская мода, музыка и кино стали иметь огромное влияние на процессы социализации молодежи. У определенной части молодежи в условиях нарастания кризисных явлений досуг стали скрашивать такие направления музыки, как: рэнк, поп, диско, рок. Получили развитие субкультуры: металл, хиппи, байкеры, индеанисты, йога и др. Вышеперечисленные условия стали фактором развития протестных настроений молодежи в современном обществе, однако катализатором событий порой становились отдельные решения государственных органов.

Резонансная акция протеста против миграционной политики страны с националистическим настроем прошла в Москве 11 декабря 2010 года, однако значительных перемен она не достигла. Далее протестные акции проводились в основном в связи с некачественной организацией выборов в Государственную Думу. На этом фоне выделились яркие оппозиционеры А. Навальный и И. Яшин. Начиная с 2014 года, протестные акции стали смещаться в регионы страны, они затрагивали систему здравоохранения, рост цен, пенсии и другие вопросы. Самыми громкими, по оценке экспертов, протестными акциями в виде митингов и демонстраций были протесты 2017–2018 гг., связанные с повышением пенсионного возраста и выявлением

коррупции в высших эшелонах власти. Основные подстрекательные мероприятия протестов были организованы А. Навальным и его командой Фонда борьбы с коррупцией (ФБК) [1]. В большей степени агитация молодежи осуществлялась в социальных сетях, с помощью видеороликов на «YouTube» и других сетевых ресурсах.

Ю. А. Зубок и В. И. Чупров провели исследование видов досуговой деятельности молодежи, в результате чего было выявлено, что 89,2 % опрошенных в приоритете проводят время в Интернете [2]. Последнее время исследователями отмечается распространение деятельности экстремальных субкультурных сообществ, таких как, например, зацеперы, руферы, чьи увлечения становятся образцом для подражания определенной части молодежи.

Постепенно с развитием цифровых технологий и Интернета возникли условия для реализации индивидуальных творческих и общественных форм участия молодежи в социально активных проектах, которые в последующем способны переэволюционировать в различные формы протеста. Однако отдельные исследователи считают, что не всякая социальная активность способна перерасти в протестную. Например, доцент Департамента политологии и массовых коммуникаций Р. В. Пырма осуществил анализ реакции молодых людей на призывы к протестным действиям в социальных сетях, по результатам которого было показано, что большее число респондентов внимательно ознакомляются с происходящей ситуацией, но «совершать какие-либо действия особо не готовы» [3].

Учеными и исследователями выявлена коррелирующая взаимосвязь между происходящими социальными дискуссиями, комментированием в онлайн режиме и происходящим в офлайн активностями, особенно среди так называемых групп солидарности. Механизмы влияния социальных сетей на протестную активность раскрыты в работе А. А. Малькевича – профессора-консультанта кафедры рекламы и общественных коммуникаций филологического факультета Ленинградского государственного университета имени А. С. Пушкина. Ученый констатирует, что сетевая коммуникация через Ин-

тернет является ключевым инструментом по мобилизации граждан на протестные действия. В его работе выделено два основных механизма: первый – являясь собственно средством для общения, граждане получают доступ к определенной информации политического содержания, которая порой является недоступной в иных источниках; второй – благодаря горизонтальным связям через подписчиков, информация становится легкодоступной для обширной аудитории одновременно. Отмечается, что такие механизмы в большей степени влияют на количественные показатели, но не на качественные [4].

Доктор наук А. В. Соколов в своих исследованиях выявил зависимость протестной активности от факторов, которые обуславливают назревание протестного потенциала, применяя индексное моделирование протеста. Так ученым были выявлены факторы, которые затрагивают протестное настроение молодежи в определенном субъекте страны. Они были поделены на внешние (объективные) и внутренние (субъективные). К внешним факторам относятся те, от которых зависит качество жизни граждан: доступность жилья, уровень безработицы, коэффициент миграции, преступность, доля граждан с высшим образованием, количество самоубийств, доля граждан субъекта, столкнувшихся с коррупцией. Также выделены определяющие факторы: доля населения с доходом ниже прожиточного минимума и удовлетворенность граждан субъекта деятельностью местных органов власти. К внутренним факторам ученый отнес следующие: состояние социально-экономической среды, реакция властей на протестные проявления, ценностные ориентации протестных проявлений, эффективность функционирования социальных и политических институтов [5].

Учитывая вышесказанное, можно выделить тенденции распространения протестной активности молодежи, которые характеризуются:

- целеполаганием и осознанностью участия в протестных акциях;
- снижением возрастного потенциала или так называемым «омоложением» участников протестных акций;

- популяризацией протеста и мобилизацией его участников через социальные медиа, посредством сети Интернет и активным информационным сопровождением (в социальных сетях, видеороликах, музыке и др.);

- анонимностью участников при сетевой организации протестных акций;

- ассимиляцией ненормативной лексики, особенно в разговорной речи;

- стремительным вовлечением подростков к занятию экстремальными видами спорта, а также другим действиям, связанным с риском для жизни.

Правовая система, а также правоохранительные органы, иные силовые структуры постоянно совершенствуются с целью обеспечения суверенитета и территориальной целостности нашей страны, предотвращения любых форм вмешательства во внутренние дела. В российском обществе предъявляются особые требования к осуществлению деятельности по противодействию и профилактике протестной активности молодежи. Непосредственное противодействие протестной активности заключается в организации нормотворческих, информационных, административно-правовых и воспитательных мероприятий, направленных на упреждение проявления замешательств в убеждениях населения по направлению развития государственной политики в стране. Правовые основы противодействия протестной активности и разного рода экстремистским идеологическим проявлениям закреплены в Конституции Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 13 «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни». Согласно части 2 статьи 29 Конституции Российской Федерации «не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду» [6]. Вместе с тем, мы должны понимать, что прямое

противодействие – это деятельность, направленная на ограничение уже осуществляемой протестной активности, поэтому более важно эту протестную активность пресекать на стадии ее зарождения. То есть на первый план выходит профилактика.

Видится, что общую модель системы профилактики протестов в стране можно представить в виде уровней. Первый уровень, он же основной – государственный, второй уровень – общественный и третий уровень – личный. В проводимом исследовании остановимся подробнее на государственном уровне, который больше ориентирован на создание институциональных условий, снижающих риск вовлечения молодежи в протестные мероприятия. В его основе лежит нормотворческая деятельность по созданию законодательных актов. Вместе с тем, рассматриваемый уровень подразумевает также организационно-профилактическую работу правоохранительных органов по разъяснению молодому поколению действующего законодательства, проведению патриотических акций и других мероприятий, направленных на предупреждение протестных настроений среди молодежи. Так, например, согласно Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 398-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» имеется возможность осуществлять процедуру досудебной блокировки сайтов, содержащих негативную информацию, распространяющую экстремистскую идеологию и призывающих к действиям или массовым акциям, направленным на нарушение общественного порядка.

Особая роль правоохранительных органов в механизме профилактики протестной активности молодежи заключается в предупреждении иных антиобщественных проявлений, которые могут привести к зарождению протестного потенциала. В Федеральном законе от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» определены формы профилактического воздействия. Благодаря названному федеральному закону субъекты профилактики наряду с детальным регламентированием традиционных

форм предупреждения правонарушений получили новый административно-правовой инструментарий профилактической деятельности.

В связи с этим осуществляется организационное взаимодействие сотрудников по делам несовершеннолетних, участковых уполномоченных полиции, сотрудников патрульно-постовой службы, оперуполномоченных полиции. Так проводится оперативно-профилактическая работа, к примеру, участкового уполномоченного полиции, которая носит многоплановый и превентивный характер. Важным профилактическим мероприятием по устранению причин и условий протестных настроений является работа с отдельными лицами и общественными объединениями, пропагандирующими идеи национальной, профессиональной, политической нетерпимости, деятельность которых влечет ответственность согласно законодательству. Наиболее действенной формой работы является именно проведение профилактических бесед. Участковый владеет основной информацией о ситуации с населением вверенного административного участка, характере занятости проживающих, наличии молодежных объединений. В случае получения информации об образовании неформального молодежного объединения (либо не соответствующего законодательству), предпринимаются соответствующие меры к недопущению распространения таким объединением своих идей [7]. В случае обострения обстановки и возможной организации несанкционированной протестной акции, в такой район направляются оперативные подразделения полиции либо войска правопорядка (Росгвардия). Основной акцент работы в этом направлении строится на прогнозировании развития ситуации, а также на проработке возможных вариантов предупреждения события и минимизации последствий. К примеру, в законодательстве появилась новая форма профилактического воздействия сотрудника полиции на личность, как «объявление физическому лицу официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения» [8].

Огромную работу проводят сотрудники правоохранительных органов в образовательных организациях различного типа. Организационно профилактическая работа осуществляется по трем направлениям: с родителями, с педагогическими работниками и с самими обучающимися. Например, сотрудники органов внутренних дел и других ведомств участвуют в проведении занятий, где обращают внимание на культурное и историческое наследие других народов, на то, как они обогатили русскую культуру и какой внесли вклад в развитие нашей страны, осуществляют правовое воспитание обучающихся. Совместно с правоохранительными органами педагогические работники в любой образовательной организации ведут разъяснительные мероприятия по правовым вопросам и разрешению конфликтных ситуаций. На родительских собраниях с представителями прокуратуры и следственного комитета родителям приводится статистика развития преступности и меры профилактики, применяемые компетентными органами.

Таким образом, при организации системной работы в профилактике протестного потенциала в молодежной среде возможно использование нескольких моделей:

- модели, ориентированной на снижение деструктивного потенциала молодежных субкультур и усиления роли традиционных институтов социализации;
- модели наращивания потенциала волонтерских движений и спортивно-массовых акций в молодежной среде.

Работа по профилактике строится в целост-

ную систему, основанную на государственном, общественном и личностном уровнях, каждый из которых выполняет определенные функции. Деятельность по профилактике протестного потенциала должна быть комплексной, действенной, адресной, воздействующей не только на сознание и чувства молодежи, но и на социально-экономическую составляющую.

В качестве предложений по дальнейшему совершенствованию элементов организационно-управленческих мер по профилактике протестной активности молодежи в работе государственных и правоохранительных органов следует выделить следующие направления:

- совершенствование культурно-просветительской и спортивно-массовой базы для осуществления досуга, физического и духовного развития молодежи;
- повышение уровня нравственного и правового воспитания несовершеннолетних подростков и обучающейся молодежи;
- развитие системы выявления и прогнозирования развития потенциальных угроз распространения протестного потенциала в молодежной среде;
- проведение мероприятий по улучшению работы комиссий по делам несовершеннолетних, повышение уровня образования сотрудников комиссий по психологическому направлению подготовки;
- постоянное межведомственное информационное и организационное взаимодействие в профилактике любых антиобщественных проявлений.

Список источников

1. Суд признал ФБК экстремистской организацией [Электронный ресурс] // Риа-новости. URL: <https://www.ria.ru/20210609/fbk-1736377673.html> (дата обращения: 21.04.2022).
2. Зубок Ю. А., Чупров В. И. Культура в жизни молодежи: потребность, интерес, ценность // Вестник ин-та социологии. М., 2018. Том 9, № 4. С. 171–191.
3. Пырма Р. В. Протестные настроения российской молодежи в цифровой сети // Вестник Финансового университета. М., 2019. № 9(6). С. 100–110.
4. Малькевич А. А. Роль социальных сетей в протестном политическом участии граждан // Управленческое консультирование. 2020. № 1. С. 35–42.
5. Соколов А. В. Индексное моделирование протеста: подходы к пониманию и результаты апробации // Южно-Российский журнал социальных наук. Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2019. Т. 20, № 4. С. 40–63.

6. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изм., принят. общерос. голосованием 1 июля 2020 г.) [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

7. О несении службы участковым уполномоченным полиции на обслуживаемом административном участке и организации этой деятельности [Электронный ресурс]: приказ Министра внутренних дел Рос. Федерации от 29 марта 2019 г. № 205. Доступ из справ.-правовой системы «КосультантПлюс».

8. О внесении изменений в статью 13 Федерального закона «О полиции» [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 16 октября 2019 г. № 337-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КосультантПлюс».

References

1. The court recognized FBK as an extremist organization [Internet]. Available from: <https://www.ria.ru/20210609/fbk-1736377673.html> [Accessed 21th April 2022]. (In Russ.).

2. Zubok YuA., Chuprov VI. Culture in the life of youth: need, interest, value. *Bulletin of the Institute of Sociology*. Moscow; 2018;9(4):171-191. (In Russ.).

3. Pyрма RV. Protest moods of Russian youth in the digital network. *Bulletin of the Financial University*. Moscow; 2019;9(6):100-110. (In Russ.).

4. Malkevich AA. The role of social networks in the protest political participation of citizens. *Management Consulting*. 2020;1:35-42. (In Russ.).

5. Sokolov AV. Index modeling of protest: approaches to understanding and results of approbation. *South-Russian Journal of Social Sciences*. Krasnodar: Kuban State University; 2019;20(4):40-63. (In Russ.).

6. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote of 12th December 1993, with amendments adopted by the all-Russian of 1th July 2020) [Internet]. Available from: <http://www.garant.ru> [Accessed 22th April 2022]. (In Russ.).

7. Order of the Minister of Internal Affairs of the Russian Federation of 29th March 2019, no. 205 “On the service of the district police commissioner in the serviced administrative area and the organization of this activity” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 25th April 2022]. (In Russ.).

8. Federal Law of the Russian Federation of 16th October 2019, no. 337-FZ “On amendments to Article 13 of the Federal Law “On Police” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 25th April 2022]. (In Russ.).

Информация об авторе

Р. В. Стригунов – слушатель 2 курса 2 факультета.

Information about the author

R. V. Strigunov – 2nd year student of the 2nd faculty.