

Научная статья
УДК 34.096

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОСГВАРДИИ

Александр Сергеевич Алпатов^{1✉}, Руслан Николаевич Девлетов²

^{1,2} Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии, Саратов, Россия

^{1✉} Alpatov24@yandex.ru

² sving@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются организационно-правовые основы деятельности Росгвардии, историко-правовой аспект создания и становления территориальных подразделений, обозначаются задачи.

Ключевые слова: охрана общественного порядка, национальная безопасность Российской Федерации, территориальный орган, Росгвардия, оружие

Для цитирования: Алпатов А. С., Девлетов Р. Н. Правовое обеспечение территориальных органов Росгвардии // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2022, № 2(7). С. 100–103.

Original article

LEGAL SUPPORT OF THE TERRITORIAL BODIES OF ROSGVARDIYA

Alexander S. Alpatov^{1✉}, Ruslan N. Devletov²

^{1,2} Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia

^{1✉} Alpatov24@yandex.ru

² sving@yandex.ru

Abstract. The article discusses the organizational and legal foundations of the activities of the Rosgvardiya, the historical and legal aspect of the creation and formation of territorial divisions, the tasks are outlined.

Keywords: protection of public order, national security of the Russian Federation, territorial authority, Rosgvardiya, weapons

For citation: Alpatov AS, Devletov RN. Legal support of the territorial bodies of Rosgvardiya. *News of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2022;2(7):100–103. (In Russ.).

В современной истории со стороны государства большое внимание было уделено вопросам создания надежной силовой составляющей в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, борьбы с терроризмом и экстремизмом. Обеспечение безопасности России является главной задачей.

С этой целью принят ряд федеральных законов, указов и постановлений в целях оптими-

зации задач, решаемых правоохранительными органами.

В новейшей истории России руководителями государства неоднократно предпринимались попытки создания или возрождения Российской гвардии.

Первой попыткой создания государственного органа, основной функцией которого стало бы усиление защиты конституционного строя Российской Федерации и демократических завоеваний, создания дополнительных гарантий

законности и правопорядка на территории нашей страны, можно считать поручение Президента РСФСР Б. Ельцина вице-президенту РСФСР А. В. Руцкому приступить к формированию подразделений Российской гвардии в августе 1991 года. Была создана комиссия по формированию Московской бригады Национальной гвардии РСФСР. Однако в условиях отсутствия нормативных правовых актов на федеральном уровне, эта идея потерпела крах. Второй раз о планах создания национальной гвардии заговорили на высшем уровне в 2012 году, которая должна была создаваться для защиты основ конституционного строя и обеспечения безопасности страны на основе действующих в то время внутренних войск МВД России, в том числе за счет части сил и средств.

В 2013 году указами Президента России Владимира Владимировича Путина были воссозданы Преображенский и Семеновский полки. В результате проведенной реформы правоохранительных органов Президент Российской Федерации придал совершенно иной статус национальной гвардии.

Указом от 30 сентября 2016 г. № 510 Президент решил вопрос о создании в Российской Федерации национальной гвардии на базе внутренних войск. Указом утверждается Положение о Федеральной службе войск национальной гвардии. Исходя из норм данного указа, Росгвардия формирует территориальные органы Росгвардии в субъектах Российской Федерации [1].

Росгвардия осуществляет свою служебно-боевую и повседневную деятельность непосредственно или через органы управления оперативно-территориальных объединений и территориальные органы Росгвардии в субъектах, а также руководит их деятельностью по выполнению возложенных на них задач.

Все территориальные органы организационно входят в округа войск национальной гвардии и непосредственно подчинены командующим округами.

Территориальный орган является одной из основных единиц Росгвардии и предназначен для решения поставленных задач, возложенных на войска национальной гвардии.

Территориальные органы в своей деятель-

ности руководствуются Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ [2], другими федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Росгвардии, иными нормативными правовыми актами [3].

Территориальные органы осуществляют свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, органами исполнительной власти региона, иными государственными органами, органами местного самоуправления, а также с общественными объединениями и организациями.

Основным руководящим документом, регламентирующим деятельность управлений оперативно-территориальных соединений, воинских частей войск национальной гвардии Российской Федерации, является приказ Росгвардии от 25 июля 2016 г. № 46 «Об утверждении Единого типового устава органа управления соединения и воинской части войск национальной гвардии Российской Федерации» [4]. Для каждого территориального органа Росгвардии издается подобный приказ.

Полномочия по созданию, ликвидации и реорганизации территориальных органов Росгвардии в субъектах Российской Федерации предоставлены директору Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в соответствии с действующим российским законодательством.

Управление деятельностью территориального органа Росгвардии и подчиненной организации осуществляет начальник, который несет ответственность за выполнение возложенных на территориальный орган и подчиненную организацию задач.

Основными задачами территориальных органов Росгвардии являются:

- участие в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности;

- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом, в обеспечении правового режима контртеррористической операции;

- участие в территориальной обороне Российской Федерации;

- осуществление федерального государственного контроля (надзора) за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций; за частной охранной деятельностью в Российской Федерации; за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса; за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны; подчиненной организацией;

- обеспечение социальной и правовой защиты лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации и имеющих специальные звания полиции, военнослужащих, федеральных государственных гражданских служащих, работников и членов их семей территориального органа и подчиненной организации.

Указанные задачи выражаются в охране норм права и общественных интересов, то есть применительно к направлению деятельности подразделений Росгвардии выполняют правоохранительную функцию – это направление деятельности федерального органа исполнительной власти, непосредственно связанное с обеспечением государственной и общественной без-

опасности, защитой прав и свобод человека и гражданина, осуществляемое в строгом порядке на основе нормативного закрепления с учетом установленных полномочий сотрудников исследуемого государственного органа власти.

История создания территориальных органов Росгвардии имеет совсем небольшую историю своего функционирования, ранее были попытки создания подобных органов, и в принципе, в системе Министерства внутренних дел была реализована данная идея.

В нормативных правовых актах Росгвардии сущность института «территориальный орган», определена как основная единица, через которую Росгвардия осуществляет свою деятельность во всех субъектах Российской Федерации. Нормативные правовые акты Росгвардии определяют и основные функции, полномочия и задачи территориальных органов Росгвардии.

Основные направления деятельности Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации представляют собой систему законодательно закрепленных функций, состоящих из дополнительных и факультативных элементов, направленных на обеспечение государственной и общественной безопасности, защиту прав и свобод человека и гражданина как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами.

В заключение необходимо отметить, что воинские части не являются территориальными органами федеральных органов исполнительной власти – Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации.

Список источников

1. Щитченко Д. В. Трудности в формировании территориальных подразделений Росгвардии // Войска национальной гвардии Российской Федерации в системе органов обеспечения безопасности: сб. науч. ст. межвуз. научно-практич. конференции. Новосибирск, 2017. С. 4–7.

2. О войсках национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 01.04.2022). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О некоторых вопросах Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Саратовской области: приказ Росгвардии от 17.07.2018 г. № 299. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Об утверждении Единого типового устава органа управления соединения и воинской части войск национальной гвардии Российской Федерации: приказ Росгвардии от 25.07.2016 г. № 46. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

References

1. Shchitchenko DV. Difficulties in the formation of territorial divisions of the Russian National Guard. In: *Troops of the National Guard of the Russian Federation in the system of security agencies*. Novosibirsk; 2017.

2. Federal Law of the Russian Federation of 3th July 2016, no. 226-FZ “On the Troops of the National Guard of the Russian Federation” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 6th May 2022]. (In Russ.).

3. Order of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation of 17th 2018, no. 299 “On some issues of the Management of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation in the Saratov region” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 6th May 2022]. (In Russ.).

4. Order of the Federal Service of the National Guard Troops of the Russian Federation of 25th July 2016, no. 46 “On approval of the Unified Model Charter of the Management Body of the formation and military unit of the National Guard troops of the Russian Federation” [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 6th May 2022]. (In Russ.).

Информация об авторах

А. С. Алпатов – кандидат философских наук, доцент, заместитель начальника кафедры конституционного и административного права;

Р. Н. Девлетов – старший преподаватель кафедры конституционного и административного права.

Information about the authors

A. S. Alpatov – Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor, Deputy Head of the Department of Constitutional and Administrative Law;

R. N. Devletov – Senior Lecturer of the Department of Constitutional and Administrative Law.