

Научная статья
УДК 351.746.1:323.28

К ВОПРОСУ О РОЛИ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Петр Александрович Совкич

Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменного институт войск национальной гвардии,
Саратов, Россия, sovkich@mail.ru

Аннотация. В статье проведен анализ роли войск национальной гвардии Российской Федерации в реализации таких основных принципов гражданского общества, как: классовый мир, партнерство и национальное согласие; безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина; наличие реально существующего правового государства. Особое внимание автором обращается на исследование основных форм участия войск национальной гвардии в реализации каждого из данных принципов гражданского общества, а также наиболее основательно апробированных на практике направлений их взаимодействия с институтами гражданского общества (общественными объединениями, общественными организациями и пр.) как в целях более эффективного выполнения ими служебно-боевых задач, так и для совместного решения воспитательных задач, в частности, в сфере правового и военно-патриотического воспитания военнослужащих и гражданской молодежи.

Ключевые слова: принципы гражданского общества, правовое государство, законность, правопорядок, войска национальной гвардии

Для цитирования: Совкич П. А. К вопросу о роли войск национальной гвардии Российской Федерации в реализации принципов гражданского общества // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2022, № 1(6). С. 77–81.

Original article

ON THE ROLE OF THE NATIONAL GUARD TROOPS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLES OF CIVIL SOCIETY

Peter A. Sovkich

Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia,
sovkich@mail.ru

Abstract. The article analyzes the role of the troops of the National Guard of the Russian Federation in the implementation of such basic principles of civil society as: class peace, partnership and national harmony; unconditional recognition and protection of natural human and civil rights; the presence of a really existing rule of law. The author pays special attention to the study of the main forms of participation of the National Guard troops in the implementation of each of these principles of civil society, as well as the most thoroughly tested in practice areas of their interaction with civil society institutions (public associations, public organizations, etc.), both in order to more effectively fulfill their service and combat tasks, and for the joint solution of educational tasks, in particular, in the field of legal and military-patriotic education of military personnel and civilian youth.

Keywords: principles of civil society, rule of law, legality, law and order, troops of the national guard

For citation: Sovkich P. A. On the role of the National Guard troops of the Russian Federation in the implementation of the principles of civil society. *News of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2022;1(6):77–81. (In Russ.).

Гражданское общество не только существует наряду с государством, но и сотрудничает с ним, а значит, призвано заботиться о силе и авторитете государства, но только такого, которое обеспечивает и защищает достойную жизнь всех людей без исключения. Именно поэтому государство в лице государственных органов, составляющих государственный механизм, призвано не просто поддерживать гражданское общество, но и помогать ему в достижении своих основных целей, в том числе и в реализации его основополагающих принципов [1, с. 515]. В качестве основополагающих принципов, лежащих в основе всякого гражданского общества, можно выделить такие, как:

- безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина;
- классовый мир, партнерство и национальное согласие;
- наличие реально существующего правового государства;
- легитимность и демократический характер власти;
- невмешательство государства в частную жизнь граждан и др.

Войска национальной гвардии Российской Федерации представляют собой государственную военную организацию, предназначенную для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина [2].

Как и другие государственные органы и организации, войска национальной гвардии, выполняя важные для общества и государства задачи, принимают самое активное участие в реализации принципов гражданского общества.

Рассмотрим подробнее особенности участия войск правопорядка в реализации некоторых из выше указанных принципов.

Итак, в качестве основных форм участия войск национальной гвардии в реализации такого принципа гражданского общества, как «классовый мир, партнерство и национальное согласие», представляется целесообразным рассматривать наиболее основательно опробованные на практике направления их взаимодействия с институтами гражданского общества. Причем к ним можно отнести различные формы

взаимодействия войск с указанными институтами (общественными объединениями, общественными организациями и пр.) как в целях более эффективного выполнения ими служебно-боевых задач, так и для совместного решения определенных воспитательных задач, в частности, задач правового и военно-патриотического воспитания военнослужащих и гражданской молодежи и др.

Анализ практики взаимоотношений государства и общества показывает, что основными формами партнерского взаимодействия правоохранительных органов, и, прежде всего, полиции, войск правопорядка и институтов гражданского общества являются: непосредственная совместная деятельность (проведение различных акций, праздников, мероприятий); информационный обмен (проведение конференций, форумов, семинаров, «уроков мужества»); общественный контроль; профилактические мероприятия; благотворительные кампании.

Например, такие задачи, как участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности войска национальной гвардии осуществляют не только в тесном взаимодействии с полицией, но и с целым рядом общественных организаций и других институтов гражданского общества. Факты взаимодействия войск правопорядка в данной сфере свидетельствуют, что институты гражданского общества по собственной инициативе оказывают им реальную, действенную помощь, в частности, в сфере выявления, пресечения и предупреждения нарушений общественного порядка, общественной безопасности, при установлении личностей задержанных правонарушителей, выявлении свидетелей – очевидцев фактов административных и иных правонарушений. Также представители многих общественных организаций и других институтов гражданского общества активно участвуют:

- в информировании руководителей частей и подразделений войск национальной гвардии, принимающих участие в охране общественного порядка, о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;
- совместно с органами внутренних дел и подразделений войск национальной гвардии в

охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий (по приглашению их организаторов), а также в целом комплексе других мероприятий по охране общественного порядка (по приглашению органов полиции).

Уже традиционным стало взаимодействие войск правопорядка с такой уникальной формой общественных объединений, задействованных в правоохранительной деятельности, как объединения казачества.

Это не общественные, а социально-этнические объединения (образования). Их деятельность регламентирует Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества». Казачье общество определяется в законе как форма самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества в соответствии с федеральным законодательством.

Основными направлениями совместной деятельности войск национальной гвардии и представителей российского казачества стало их совместное участие в:

- организации и проведении мероприятий по военно-патриотическому воспитанию военнослужащих и гражданской молодежи;
- мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, по территориальной обороне, в природоохранных мероприятиях;
- охране общественного порядка, обеспечении экологической и пожарной безопасности;
- защите Государственной границы Российской Федерации, борьбе с терроризмом и др.

Таким образом, разнообразная практика взаимодействия войск национальной гвардии и институтов гражданского общества в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности свидетельствует, что оптимальной моделью сотрудничества является партнерская модель, способствующая активному участию войск правопорядка в реализации прин-

ципа гражданского общества «классовый мир, партнерство и национальное согласие».

Говоря о роли войск национальной гвардии в реализации такого принципа гражданского общества, как «безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина», в первую очередь, необходимо перечислить основные факторы, обуславливающие необходимость таких форм охраны и защиты прав и свобод граждан современного российского государства, как активная деятельность правоохранительных органов (в том числе и войск правопорядка). К ним можно отнести:

- обострение социальных противоречий в общественной жизни;
- признание ценности и неприкосновенности личности, охраны достоинства граждан и их коммуникаций;
- упразднение некоторых ранее существовавших институтов социального контроля, уже не в полной мере соответствующих современным реалиям в данной сфере и др.

Потребность в государственной защите прав и свобод граждан закономерно вытекает из усложнения характера и структуры экономических отношений, многоукладности экономики, приватизации государственной и общественной собственности, значительного увеличения числа граждан, которые располагают различными формами и видами собственности и нуждаются в ее правовой охране и защите. Правовая форма охраны прав и свобод граждан постепенно становится реально действующей альтернативой тоталитарным патерналистским методам охраны и защиты, господствовавшим в недавнем прошлом.

Важно отметить, что суть принципа гражданского общества «безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина» во многом совпадает с содержанием практически всех задач, законодательно возложенных на войска национальной гвардии Российской Федерации. В первую очередь, это относится к выполнению войсками задач по их участию в:

- охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- борьбе с терроризмом и экстремизмом;

- обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции и др.

Причем все эти задачи войска выполняют в тесном взаимодействии с другими государственными органами и организациями, которые так же, как и войска национальной гвардии, прежде всего, призваны активно участвовать в реализации правоохранительной функции современного российского государства, а также функции обороны страны.

Особо следует отметить тот факт, что одним из законодательно закрепленных принципов деятельности самих войск национальной гвардии (ст. 4 Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации») является принцип соблюдения прав и свобод человека и гражданина [2]. Данный принцип является следствием положений статей 17 и 18 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ [3]. Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Данные положения, по сути, определяют содержание, смысл и характер применения войсками правопорядка законов и иных нормативно-правовых актов, в том числе и особенности реализации принципа гражданского общества «безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина».

Важную роль играют войска национальной гвардии и в реализации такого принципа гражданского общества, как «наличие реально существующего правового государства».

Правовое государство – это демократическое государство, в котором политическая власть ограничена правом, выражающим волю всего общества, где создаются все условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

Исходя из данного определения, можно заключить, что реализация принципа «наличие реально существующего правового государства» возможна только в случае соблюдения двух основных условий:

- ограничение «политической власти правом, выражающим волю всего общества»;

- а также создание в обществе всех условий, необходимых для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

О значении деятельности войск правопорядка в «создании всех условий для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина» нами уже рассмотрено в ходе анализа роли войск в реализации принципа гражданского общества «безусловное признание и защита естественных прав человека и гражданина».

А вот что касается роли войск правопорядка в реализации процесса ограничения политической власти (в сфере деятельности войск) правом, то здесь, прежде всего, необходимо говорить о необходимости безусловного соблюдения всеми военнослужащими (сотрудниками) войск норм международного и внутригосударственного права, которые в своей совокупности составляют правовые основы деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации.

В связи с необходимостью выполнения задач в особых условиях, важное место в комплексе норм права, регулирующих деятельность войск национальной гвардии, занимает комплекс норм международного гуманитарного права, кодифицированного в Гаагских Конвенциях, Женевских Конвенциях о защите жертв войны 1949 года и Дополнительных Протоколах к ним 1977 года, резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН и других документах.

Из числа норм внутригосударственного законодательства к правовым основам деятельности войск правопорядка необходимо отнести нормы: Конституции Российской Федерации, Федеральных конституционных законов («О чрезвычайном положении», «О военном положении» и др.), Уголовного кодекса Российской Федерации, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также Федеральных законов («О безопасности», «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», «Об обороне», «О воинской обязанности и военной службе», «О статусе военнотру-

жащих» и др.) и подзаконных актов (приказы, распоряжения директора Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, совместные акты Росгвардии и таких федеральных органов исполнительной власти, как МВД России, ФСБ России, ФСО России и др.).

Однако участие войск правопорядка в реализации принципа «наличие реально существующего правового государства», заключается не только в добросовестном соблюдении всеми военнослужащими (сотрудниками) войск национальной гвардии требований всех перечисленных норм, но и в повышении эффективности

всего механизма правового регулирования деятельности войск национальной гвардии в современных условиях. А для этого необходимо превращение в жизнь требований не только правовых, но и многих иных социальных норм (моральных, нравственных, норм культуры и др.). Ведь основными путями повышения эффективности механизма правового регулирования в войсках является не только совершенствование правотворчества и правоприменения в частях и подразделениях, но и повышение уровня правовой культуры всего личного состава [1, с. 493].

Список источников

1. Кулапов В. Л., Совкич П. А. Теоретические основы профессиональной деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации учебник. Саратов: СВКИ ВНГ РФ, 2021. 536 с.
2. О войсках национальной гвардии Российской Федерации: федер. закон от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // СЗ РФ. 2016. № 27. Ст. 4159.
3. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм., одобр. в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). М., 2021. 64 с.

References

1. Kulapov VL, Sovkich PA. *Theoretical foundations of professional activity of the troops of the National Guard of the Russian Federation*. Saratov: Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops; 2021. (In Russ.).
2. Federal Law of the Russian Federation of 3th July 2016, no. 226-FZ "On the troops of the National Guard of the Russian Federation. *Collection of Legislation of the Russian Federation*. 2016; (27):4159. (In Russ.).
3. The Constitution of the Russian Federation. Moscow; 2021. (In Russ.).

Информация об авторе

П. А. Совкич – доцент, доцент кафедры теории и истории государства и права.

Information about the author

P. A. Sovkich – Associate Professor, Associate Professor of the Department of Theory and History of State and Law.