

Научная статья
УДК 37.087

ПРАВА И СВОБОДЫ ПРЕПОДАВАТЕЛЯ ВОЕННОГО ВУЗА РОСГВАРДИИ

Сергей Александрович Шобонов

Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии,
Саратов, Россия, schobonovsa@rosgvard.ru

Аннотация. Осуществление образовательной деятельности преподавателями-военнослужащими в военных образовательных организациях высшего образования характеризуется наличием нескольких правовых статусов (гражданина, преподавателя, военнослужащего). Законодательством в сфере образования закреплены основные права и свободы преподавателя, однако они отражены не во всех нормативных правовых актах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе и локальных актах военных образовательных организаций высшего образования. В статье рассматриваются основные права и свободы преподавателя-военнослужащего в соответствии с действующим законодательством.

Ключевые слова: права, свободы, педагогический работник, преподаватель, военнослужащий

Для цитирования: Шобонов С. А. Права и свободы преподавателя военного вуза Росгвардии // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2022, № 1(6). С. 100–105.

Original article

RIGHTS AND FREEDOMS OF A TEACHER OF A MILITARY UNIVERSITY OF THE NATIONAL GUARD TROOPS

Sergey A. Shobonov

Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia,
schobonovsa@rosgvard.ru

Abstract. The implementation of educational activities by military teachers in military educational institutions of higher education is characterized by the presence of several legal statuses (citizen, teacher, soldier). Legislation in the field of education enshrined the basic rights and freedoms of a teacher, but they are not reflected in all regulatory legal acts of the federal executive authorities engaged in educational activities, including local acts of military educational organizations of higher education. The article deals with the basic rights and freedoms of a teacher – a military man in accordance with the current legislation.

Keywords: rights, freedoms, teacher, soldier

For citation: Shobonov S. A. Rights and freedoms of a teacher of a military university of the Russian Guard. *News of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2022;1(6):100–105. (In Russ.).

Осуществление образовательной деятельности педагогическими работниками (далее – преподавателями) в военных образовательных организациях высшего образования (далее – ВООВО) характеризуется наличием нескольких правовых статусов (гражданина, преподавателя, военнослужащего).

Законодательством Российской Федерации (далее – РФ) установлено, что правовой статус является правовой категорией, которая пред-

ставляет собой совокупность прав и свобод, обязанностей и ответственности, а также правовое положение человека в обществе.

Многие преподаватели ВООВО не в полной мере пользуются своими правами и свободами при осуществлении образовательной деятельности. Это связано со спецификой деятельности ВООВО, так как прохождение военной службы в должности преподавателя предусматривает наличие правового статуса военнослужащего [1].

Правовой статус преподавателя ВООВО представляет собой совокупность прав, свобод, гарантированных государством, ограничений и запретов, обязанностей и ответственности, установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами в сфере образования [2, с. 72].

Следовательно правовой статус преподавателя ВООВО должен быть закреплен не только в военном законодательстве и законодательстве в сфере образования, но и в нормативных правовых актах (далее – НПА) Росгвардии, в Уставе и локальных актах ВООВО.

Проводя анализ действующих НПА Росгвардии и локальных актов ВООВО, мы пришли к выводу, что основные положения статьи 47 «Правовой статус педагогических работников. Права и свободы педагогических работников, гарантии их реализации» Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – закон об образовании) [3] на данный момент не нашли своего отражения.

Права и свободы педагогических работников составляют две взаимодополняющих группы: в первую входят свободы, во вторую – права.

На наш взгляд, возникла необходимость в связи с отсутствием регламентирующих документов рассмотрения этих групп, закрепленных в статье 47 закона об образовании и распространяющихся на преподавателей ВООВО Росгвардии.

В первую группу входят основные академические свободы: «свобода преподавания, свобода от вмешательства в профессиональную деятельность, свобода выбора и использования педагогически обоснованных форм, средств, методов обучения и воспитания, свободное выражение своего мнения» [3].

Свобода преподавания в ВООВО заключается в реализации права преподавателя на выбор методики преподавания дисциплины, возможности использовать дополнительные проверенные источники информации, связанные с предстоящей профессиональной деятельностью выпускников. В основном преподаватель должен использовать имеющиеся и касающиеся тематики изучаемой дисциплины информаци-

онные и информационно-аналитические обзоры, методические рекомендации, распоряжения и разъяснения. За достоверность дополнительных источников информации несет ответственность сам преподаватель. В зависимости от содержания информации, преподаватель выбирает методику ее доведения.

Свободное выражение своего мнения преподавателем должно основываться на положениях п. 1 ст. 7 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 25 мая 1998 г. № 76-ФЗ (далее – Закон № 76-ФЗ) и не допускать разглашения государственной тайны или иной охраняемой законом тайны, ставшей известной преподавателю в силу исполнения должностных обязанностей, за исключением доведения учебного материала в рамках изучаемых дисциплин при проведении занятий с соблюдением соответствующих требований [1].

Свобода от вмешательства в профессиональную деятельность преподавателя в условиях военной организации имеет двоякое значение. Здесь имеется в виду, что преподаватель, исполняя преподавательскую деятельность в соответствии с законом об образовании, защищен от вмешательства не только в период проведения учебных занятий, но и в других сферах профессиональной деятельности (методической и научной деятельности, осуществления дежурства по кафедре, разработке учебных программ и планов), однако на уровне НПА, регулирующих правовое положение военнослужащего, такая свобода не реализуется. Например: некоторые преподаватели считают, что на занятие можно не допускать без предварительного согласования лиц, прибывших на проверку и данное право у них законодательно имеется [4].

В ВООВО на основании приказа Росгвардии № 467 от 7 ноября 2017 «контроль занятий может быть как плановый, так и внеплановый» [5, ст. 69]. Также установлен перечень должностных лиц осуществляющих контроль занятий. «Контроль учебных занятий в ВООВО осуществляется начальником ВООВО, его заместителями, начальником учебного отдела, а также офицерами учебного отдела по графику контроля, разрабатываемому учебным отделом на месяц, подписанному заместителем начальника

ВООВО по учебной работе (начальником учебного отдела) и утверждаемому начальником ВООВО» [5, ст. 74], который доводится до преподавателей. Локальным актом ВООВО может быть установлен и внеплановый контроль занятий, проводимых преподавателем [6].

Реализуя свободу, связанную с выбором и использованием педагогически обоснованных форм, средств, методов обучения и воспитания, преподаватель должен учитывать специфику преподаваемой дисциплины, а также специфику подготовки обучающихся в ВООВО, основанную на требованиях к выпускникам, заложенных в ФГОС и Квалификационных требованиях к военно-профессиональной подготовке выпускников.

Вторая группа посвящена наличию прав у преподавателя, которые можно рассматривать следующим образом.

Право, реализуемое в ходе осуществления своей профессиональной деятельности в ходе проведения всех видов учебных занятий (абз. 3, 7 п. 3 ст. 47 закона об образовании).

При проведении учебных занятий бесплатно используются: библиотечный фонд; информационные ресурсы, музей; технические возможности аудитории и учебных классов, учебных центров и войсковых стрельбищ.

Право, реализуемое преподавателем в процессе подготовки к занятиям (абз. 4, 5, 7, 8 п. 3 ст. 47 закона об образовании).

Для ВООВО федерального перечня учебников и учебных пособий, рекомендованных при реализации образовательной программы нет, вследствие этого преподавателям приходится проводить работу по поиску подходящих для реализации программы учебников и учебных пособий. Однако необходимо учитывать специфику преподавания и объем изучаемой дисциплины. В большинстве случаев учебники рассчитаны на подготовку специалиста в соответствии с ФГОС, а в ВООВО необходимо учитывать и практическую составляющую полученных знаний в предстоящей профессиональной деятельности выпускника. По нашему мнению, выход из данной ситуации следующий: в ВООВО необходимо разрабатывать учебники и учебные пособия, соответствующие реализации требований, предъявляе-

мых к выпускникам. Данные учебные пособия необходимо разрабатывать непосредственно по конкретной рабочей программе, с раскрытием тем, имеющих непосредственную связь с предстоящей профессиональной деятельностью выпускников. Качественная подготовка данных пособий зависит от умения преподавателя логично, системно и доступно изложить учебный материал.

Преподаватель с учетом развития науки и техники, передового опыта войск (сил), результатов анализа отзывов на выпускников военного института из войск и в других необходимых случаях, установленным порядком, может ходатайствовать о внесении дополнений и изменений в разработанные и утвержденные рабочие программы дисциплин в целях реализации образовательной программы. Также при необходимости вносятся изменения, по инициативе преподавателя, в учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины, включающее перечень учебной литературы, необходимой для изучения дисциплины, программное обеспечение и информационно-справочные системы, а также необходимые интернет-ресурсы.

Право, реализуемое в ходе осуществления научно-исследовательской деятельности (абз. 6–8 п. 3 ст. 47 закона об образовании).

Данное право закреплено в ст. 44 Конституции РФ [7], но не стоит забывать о том, что научно-исследовательская деятельность в основном в ВООВО Росгвардии проводится «в интересах войск национальной гвардии, организуется и осуществляется в общей системе научной работы войск национальной гвардии в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере образования, нормативными правовыми актами Росгвардии по организации научного обеспечения войск национальной гвардии» [8, п. 29–31].

Право на участие в управлении образовательной организацией (абз. 9, 10 п. 3 ст. 47 закона об образовании).

Управление образовательной организацией осуществляется в соответствии с Уставом ВООВО. Преподаватель принимает участие в работе такого коллегиального органа управле-

ния, как Общее собрание военного института, в ходе которого в условиях свободного обсуждения рассматриваются вопросы, вынесенные на повестку дня. Одним из вопросов являются выборы преподавателей в состав Ученого совета военного института, «не входящих в его состав по должности» [9].

Право на защиту профессиональной чести и достоинства (абз. 11–13 п. 3 ст. 47 закона об образовании).

Военнослужащие, как и граждане нашей страны, имеют право на обжалование неправомерных действий со стороны органов управления, а также на защиту профессиональной чести и достоинства. Данным правом преподаватель может воспользоваться в соответствии с действующим законодательством РФ и общевоинскими уставами (п. 1 ст. 21 Закона № 76-ФЗ [1], ст. 108 Дисциплинарного устава ВС РФ [10], п. 1 ч. 1 ст. 7 Закона от 23.06.1999 г. № 1-ФКЗ [11]).

Преподаватель, реализуя право на защиту профессиональной чести и достоинства, должен основываться на положениях ст. 5 Закона № 76-ФЗ.

Право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года (абз. 2 п. 5 ст. 47 закона об образовании).

Таким образом, рассмотренные права и свободы преподавателей-военнослужащих в ВООВО требуют дальнейшего изучения и правового закрепления в нормативных правовых актах и локальных актах организации. Примером может служить закрепление прав преподавателя в должностных обязанностях отдельным пунктом.

Преподаватель имеет следующие права:

- участвовать в обсуждении и решении вопросов учебной, методической, научной и воспитательной деятельности;
- избирать и быть избранным в коллегиальные органы военного института;
- выбирать методы и средства обучения в соответствии с образовательной программой и квалификационными требованиями;
- на защиту профессиональной чести и достоинства.

Список источников

1. О статусе военнослужащих [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Шобонов С. А. О правовом статусе педагогических работников – военнослужащих военных образовательных организаций высшего образования Росгвардии // Международный электронный журнал. 2021. № 4(83). С. 71–73.
3. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 30.12.2021). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Комментарий к Федеральному закону от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс] / С. В. Барабанова [и др.]. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О войсках национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон Рос. Федерации от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 01.07.2021). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Об утверждении Положений регулирующих образовательную деятельность военного института (Положение об организации и методике проведения контроля учебных занятий в Саратовском военном ордена Жукова Краснознаменном институте войск национальной гвардии): приказ начальника СВКИ от 26 мая 2021 г. № 283 // Архив Саратовского военного ордена Жукова Краснознаменного института войск национальной гвардии Российской Федерации.
7. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: прин. Всенар. голосованием 12.12.1993 с изм., одобр. в ходе общерос. голосования 01.07.2020. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Об утверждении особенности организации и осуществления образовательной, методической и научной (научно-исследовательской) деятельности в области подготовки кадров в интересах обороны и безопасности государства, обеспечения законности и правопорядка, а также деятельности военных образовательных организаций высшего образования войск национальной гвардии Российской Федерации [Электронный ресурс]: приказ Росгвардии от 7 ноября 2017 г. № 467. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

9. Об утверждении Устава федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии Российской Федерации» [Электронный ресурс]: приказ Росгвардии от 17 октября 2016 г. № 313. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации (вместе с Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Российской Федерации, Дисциплинарным уставом Вооруженных Сил Российской Федерации, Уставом гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации) [Электронный ресурс]: Указ Президента Рос. Федерации от 10 ноября 2007 г. № 1495. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

11. О военных судах Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. конституц. закон Рос. Федерации от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ (ред. от 30.12.2021). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

References

1. Federal Law of the Russian Federation of of 27th May 1998, no. 76-FZ. "On the status of military personnel" [Internet]. Available from: <http://www.consultant.ru> [Accessed 20th January 2022]. (In Russ.).

2. Shobonov S. A. On the legal status of teaching staff - military personnel of military educational organizations of higher education of Rosgvardiya // International Electronic Journal. 2021:4(83):71-73. (In Russ.).

3. On education in the Russian Federation [Electronic resource]: feder. the law grew. Federation of December 29, 2012, no. 273-FZ (as amended on December 30, 2021). Access from help.- the legal system "ConsultantPlus". (In Russ.).

4. Commentary to Federal Law of the Russian Federation of December 29, 2012, no. 273-FZ "On Education in the Russian Federation" (article-by-article) [Electronic resource] / S. V. Barabanova [et al.]. Access from the reference.-legal system "ConsultantPlus". (In Russ.).

5. About the troops of the National Guard of the Russian Federation [Electronic resource]: feder. the law grew. Federation of July 3, 2016, no. 226-FZ (as amended on 01.07.2021). Access from help.- the legal system "ConsultantPlus". (In Russ.).

6. On the approval of the Regulations Governing the educational activities of the Military Institute (Regulations on the organization and Methodology of monitoring training sessions in the Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of National Guard Troops): order of the head of the SVKI of May 26, 2021, no. 283 // Archive of the Saratov Military Order of Zhukov of the Red Banner Institute of the National Guard Troops of the Russian Federation. (In Russ.).

7. The Constitution of the Russian Federation [Electronic resource]: approx. Vsenar. by voting on December 12, 1993 with amendments, approval. during the general discussion. voting on July 7, 2020. Access from help.- the legal system "ConsultantPlus". (In Russ.).

8. On the approval of the specifics of the organization and implementation of educational, methodological and scientific (research) activities in the field of personnel training in the interests of defense and security of the state, ensuring law and order, as well as the activities of military educational organizations of higher education of the National Guard troops of the Russian Federation

[Electronic resource]: Order of Rosgvardiya of November 7, 2017, no. 467. Access from the reference.- the legal system "ConsultantPlus". (In Russ.).

9. On approval of the Charter of the Federal state state-owned military educational institution of higher education "Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of National Guard Troops of the Russian Federation" [Electronic resource]: Order of Rosgvardiya of October 17, 2016, no. 313. Access from the reference.- the legal system "ConsultantPlus". (In Russ.).

10. On approval of the general military Charters of the Armed Forces of the Russian Federation (together with the Charter of the Internal Service of the Armed Forces of the Russian Federation, the Disciplinary Charter of the Armed Forces of the Russian Federation, the Charter of the garrison and guard services of the Armed Forces of the Russian Federation) [Electronic resource]: Decree of the President of the Russian Federation. Federation of November 10, 2007, no. 1495. Access from help.- the legal system "ConsultantPlus". (In Russ.).

11. About military courts of the Russian Federation [Electronic resource]: feder. constitution. the law grew. Federation of June 23, 1999, no. 1-FKZ (ed. of 12/30/2021). Access from help.- the legal system "ConsultantPlus". (In Russ.).

Информация об авторе

С. А. Шобонов – кандидат педагогических наук, доцент, начальник кафедры конституционно-го и административного права.

Information about the author

S. A. Shobonov – Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Constitutional and Administrative Law.