

Научная статья
УДК 34.07; 351

НА СТРАЖЕ ТИШИНЫ И СПОКОЙСТВИЯ: ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Юлия Владимировна Шинкаренко

Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии,
Саратов, Россия, jul.shincksrencko@yandex.ru

Аннотация. Появление в 2016 году Росгвардии, как новой госструктуры, было встречено неоднозначно. Возникла острая необходимость выстроить позитивное восприятие новой структуры. В целях формирования положительного образа нового федерального органа государственной власти необходимо снять напряженность и убрать недоверие к его представителям со стороны общества. В статье рассматриваются основные приемы и способы, направленные на формирование положительного общественного мнения о деятельности военнослужащих войск национальной гвардии Российской Федерации.

Ключевые слова: общественное мнение, военнослужащие, войска национальной гвардии, положительный образ, средства массовой информации, авторитет

Для цитирования: Шинкаренко Ю. В. На страже тишины и спокойствия: формирование общественного мнения о деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации // Известия Саратовского военного института войск национальной гвардии. 2022, № 1(6). С. 89–94.

Original article

ON GUARD OF PEACE AND QUIET: FORMATION OF PUBLIC OPINION ON THE ACTIVITIES OF THE TROOPS OF THE NATIONAL GUARD OF THE RUSSIAN FEDERATION

Yulia V. Shinkarenko

Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov, Russia,
jul.shincksrencko@yandex.ru

Abstract. The appearance of the Russian Guard as a new state structure in 2016 was met with mixed reactions. There was an urgent need to build a positive perception of the new structure. In order to form a positive image of the new federal body of state power, it is necessary to remove tension and remove distrust of its representatives from society. The article discusses the main techniques and methods aimed at forming a positive public opinion about the activities of military personnel of the National Guard of the Russian Federation.

Keywords: public opinion, military personnel, National Guard troops, positive image, mass media, authority

For citation: Shinkarenko Yu. V. On guard of silence and tranquility: formation of public opinion on the activities of the National Guard troops of the Russian Federation. *News of the Saratov Military Institute of the National Guard Troops*. 2022;1(6):89–94. (In Russ.).

К основным факторам, формирующим общественное мнение о деятельности того или иного органа государственной власти, относятся, в частности, эффективность показателей его

работы; соблюдение общепризнанных принципов законности, уважения прав и свобод человека и гражданина; личный опыт общения (позитивный или негативный); создание образа

в СМИ и др. Используя эти и другие факторы, можно выразить словами политолога Леонида Давыдова: «...нужно сформировать бренд, особенно с учетом конкуренции с другими силовыми структурами» [1, с. 3].

Итак, цель – сформировать доверительное отношение к деятельности Росгвардии, создавать положительный образ росгвардейца, сформировать комплекс представлений, ассоциаций, эмоций, ценностных характеристик, формирующий положительный образ войск национальной гвардии в сознании общества.

Что поможет достижению цели? На наш взгляд, стереотипы создаются в сознании общества под влиянием прочитанного, увиденного и услышанного. В формировании таких стереотипных представлений важную роль играет и политика руководства страны, и интеллектуальный уровень развития личности и общества в целом, и общее экономическое состояние государства. Поэтому мы выделили несколько мероприятий, которые в комплексе помогут формировать положительное мнение о деятельности Росгвардии:

1. Создание правовой основы, позволяющей обеспечить работу госструктуры, исключая логические противоречия и коллизии.

2. Формирование в сознании общества четкого и ясного представления и понимания задач и предназначения Росгвардии, конкретизации различий в компетенции и полномочиях со смежными силовыми структурами.

3. Демонстрация богатой, многовековой истории формирования и становления структуры со своими традициями и героями.

4. Наличие запоминающихся внешних атрибутов (форменная одежда, эмблемы, знаки различия, ритуалы, девиз).

5. Организация взаимодействия со средствами массовой информации для освещения основных мероприятий, проводимых с участием росгвардейцев.

6. Создание и демонстрация видео-, фото-материалов, художественных и документальных произведений о доблестном выполнении своего профессионального долга военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии.

7. Проведение и принятие участия в мероприятиях, посвященных патриотическому вос-

питанию молодежи, просветительской работе среди населения.

8. Мониторинг общественного мнения в сети Интернет.

9. Подготовка кадров высокого уровня, удовлетворяющих потребности общества в сильной и надежной структуре, гарантирующей безопасность.

Важно понимать, что если все делать правильно, то и впечатление, которое стараются произвести и сформировать, будет положительным. Рассмотрим некоторые из представленных элементов более подробно.

Первое. Создать эффективную правовую основу деятельности структуры, на основе общепризнанных принципов права, а в дальнейшем выполнять задачи, возложенные на структуру, в строгом и точном соответствии законодательству.

3 июля 2016 года Государственной Думой был принят Федеральный закон № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – Закон). Принципы деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – войска) представлены в статьях 4 и 4.1 указанного Закона.

Статья 4 Закона первым называет принцип законности. Это значит, что военнослужащие войск национальной гвардии должны строго действовать в рамках закона, не совершать противоправных действий, ограничивающих права и свободы граждан.

Статья 4.1 Закона предусматривает осуществление военнослужащими своей деятельности, не нарушая прав и свобод человека и гражданина. Подробно описываются действия военнослужащих при осуществлении своей деятельности.

Военнослужащие, как представители власти, охраняющие закон и права и свободы граждан, не должны сами их нарушать.

Кроме того, на основе Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих Главным управлением кадров Росгвардии еще в 2018 году была подготовлена памятка для военнослужащих, сотрудников и федеральных государственных гражданских служа-

щих войск национальной гвардии, в которой описан собирательный образ идеального «росгвардейца». В ней говорится, что «росгвардейцам необходимо быть хладнокровными и проявлять выдержку, быть вежливыми с гражданами, обращаться к ним на «вы», свои требования и замечания излагать в убедительной и понятной форме, не допускать споров и действий, оскорбляющих честь и достоинство» [3].

При осуществлении полномочий военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии обязаны действовать в соответствии с установленными Законом требованиями. Действия росгвардейцев считаются оправданными, если для их исполнения требуются юридические основания, а иногда повод, предусмотренный законом.

Военнослужащие и сотрудники войск национальной гвардии обеспечивают правопорядок и могут при необходимости применять физическую силу, специальные средства, оружие и др. для предотвращения правонарушений и преступлений, кроме того, использовать и иные формы, имеющие характер административного принуждения: задержание, блокирование, различные проверки, запреты, ограничения и пр. При этом принуждение, как признак деятельности структуры не должно заслонять тот факт, что эта деятельность охраняет право и соответствующие общественные отношения. Понимание этого позволяет повысить уровень ответственности и дисциплины должностных лиц войск, укрепляет взаимодействие с гражданами и, как следствие, формирует положительный образ Росгвардии.

Таким образом, принципы деятельности войск, связанные с законностью, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, основаны на нормативных актах. Соблюдение порядка и правил, установленных на законодательном уровне, позволяет сформировать положительный образ войск, чьи военнослужащие и сотрудники обеспечивают государственную и общественную безопасность, защищая права и интересы человека и гражданина.

Авторитет Росгвардии в глазах общества определяется эффективностью деятельности, справедливостью действий, соблюдением военнослужащими законодательства, норм профессиональной этики и целым рядом других факторов.

Создание в обществе четкого и ясного понимания задач и предназначения Росгвардии, конкретизации различий в компетенции и полномочиях со смежными силовыми структурами – это еще одна задача, которую предстоит решить в целях формирования положительного образа военнослужащего войск национальной гвардии.

На Росгвардию возложено достаточное количество самых различных по своему содержанию задач. Сотрудники Росгвардии ежедневно спасают жизнь огромному числу людей, но об этом пишут и говорят куда меньше, чем о действиях росгвардейцев во время обеспечения общественного порядка и общественной безопасности в период проведения мероприятий публичного характера. В связи с этим руководству Росгвардии необходимо проводить максимально открытую информационную политику, рассказывать обществу и журналистам о предназначении войск национальной гвардии Российской Федерации. Нужно больше прямых ответов даже на неудобные вопросы. И, прежде всего, донести до общества принципиальные отличия Росгвардии от полиции:

1. Подчиненность. Росгвардия находится в прямом подчинении у Президента Российской Федерации, а полиция – у МВД РФ.

2. Расширенные полномочия. Росгвардия имеет право на те же действия, что и полиция, но, помимо этого, наделена рядом дополнительных функций: лицензирование и контроль оборота оружия, выдача лицензий на охрану и т. д.

3. Предназначение войск национальной гвардии – охрана государственной безопасности и интересов общества в целом. Главная задача полиции – защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан.

4. Личный состав войск национальной гвардии включает в себя военнослужащих, сотрудников и лиц гражданского персонала. Причем проходить военную службу в войсках национальной гвардии можно как по контракту, так и по призыву. В МВД РФ не предусмотрена военная служба. Военнослужащие войск национальной гвардии носят воинские звания, сотрудникам присваиваются спецзвания. В полиции же существуют только специальные звания.

Таким образом, приведенные различия до-

статочны существённых и лежат на поверхности при сравнении двух, на первый взгляд, похожих силовых структур. При проведении детального и более глубокого анализа законодательства, регулирующего деятельность Росгвардии и полиции, видна разница и в полномочиях, и задачах, и функциях, и предназначении. Важно донести до общества смысл, содержание и причины возникшей необходимости создания такой структуры.

Еще один, на наш взгляд, важный момент, на который следует обратить внимание – это отсутствие обратной профессиональной, авторитетной контрпропаганды. Ведь если подойти и плюнуть представителю власти, например, росгвардейцу, в лицо, но это не будет зафиксировано, а потом подойти и зафиксировать его реакцию, со стороны это будет выглядеть весьма однозначно. И, когда в соцсетях появляется мнение, что росгвардейцы нужны только для того, чтобы молотить дубинками невинных людей на митингах, становится понятно, что это результат дефицита информированности общества о том, чем же на самом деле занимается Росгвардия.

Согласно официальным данным военнослужащие и сотрудники Росгвардии принимают участие в обеспечении безопасности гостей и участников спортивных и иных официальных международных мероприятий. Благодаря авиационным полкам и эскадрильям, авиационным отрядам специального назначения войска мобильны и могут эффективно выполнять задачи на всей территории страны. Под надежной охраной войск находятся атомные электростанции, объекты ядерно-оружейного и топливно-энергетического комплекса и другие важные государственные объекты. В целях пресечения правонарушений в отношении охраняемого имущества ежедневно на маршруты патрулирования выходят группы задержания вневедомственной охраны Росгвардии. Подразделения лицензионно-разрешительной работы Росгвардии осуществляют планомерную работу по усилению государственного контроля за оборотом оружия. С февраля 2020 года росгвардейцы обеспечивали охрану правопорядка в рамках мероприятий противодействия распространению COVID-19. И это только та информация, ко-

торую можно получить из официальных источников.

Несмотря на то, что Указ Президента Российской Федерации № 157 об образовании Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации был принят 5 апреля 2016 года, факты свидетельствуют о наличии богатой, многовековой истории формирования и становления структуры Росгвардии, со своими традициями и героями.

За свою более чем двухвековую историю войска вписали немало ярких страниц в героическую летопись Отечества. Менялись наименования и организационно-штатная структура войск, задачи и полномочия, но неизменными всегда оставались верность долгу, мужество и самоотверженность воинов. В Росгвардии проходят службу более 340 тыс. человек. 306 представителей войск правопорядка удостоены Золотой Звезды Героя Советского Союза, 172 военнослужащих и сотрудника стали Героями Российской Федерации.

В продолжение темы героического прошлого и настоящего Росгвардии немаловажную роль в формировании положительного восприятия военнослужащих и сотрудников играют запоминающиеся внешние атрибуты структуры (форменная одежда, эмблемы, знаки различия, ритуалы, девиз). Ярким примером наличия таких атрибутов является краповый берет и особый ритуал – сдача на краповый берет. Это своего рода триумф человеческой силы, воли и выносливости. Отличительной особенностью «краповиков» можно назвать залом беретов в левую сторону, а не в правую, в отличие от десантников или морпехов. Кроме того, краповый берет не приносит его владельцу никаких дополнительных льгот и привилегий. Это только моральное удовлетворение и повод гордиться собой [4].

Четвертым элементом, позволяющим сформировать положительный образ структуры, мы назвали организацию взаимодействия со средствами массовой информации для освещения основных мероприятий, проводимых с участием росгвардейцев.

С целью информирования населения о деятельности войск активно используются такие формы работы, как выступления сотрудников

структуры перед населением, учащимися учебных заведений, интервью на радио и телевидении, проведение брифингов и пресс-конференций. Важным условием таких мероприятий должно выступать их осуществление при координации руководителей территориальных органов Росгвардии, активном участии правовых подразделений и представителей общественности.

Создание и демонстрация видео-, фотоматериалов, художественных и документальных произведений о доблестном выполнении своего профессионального долга военнослужащими и сотрудниками войск национальной гвардии, проведение мероприятий патриотического воспитания, просветительской работы среди населения, формирование положительного образа с помощью проведения различных детских и юношеских конкурсов – все это очень важно для формирования положительного общественного мнения о деятельности военнослужащих и сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации.

Постоянный мониторинг общественного мнения о деятельности войск, а также предоставление информации о взаимодействии военнослужащих войск национальной гвардии с институтами гражданского общества необходимо делать доступными государственным и муниципальным органам, а также гражданам, в том числе через средства массовой информации и Интернет. Общественное мнение будет актуально в том случае, если такие мониторинги будут проводиться в регионах страны с определенной периодичностью. Они тоже «работают» на формирование положительного общественного мнения о военнослужащих (сотрудниках) войск национальной гвардии. Анализ источников и комментариев по результатам деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации показывает, что в октябре 2021 года в средствах массовой информации было опубликовано 5200 сообщений с упоминанием Росгвардии. Из них 2950 являлись уникальными авторским контентом, 2250 – перепечатками. В федеральных СМИ было опубликовано 3120 сообщений, в региональных – 2080.

Как уже отмечалось, стереотипы в сознании общества создаются под влиянием прочи-

танного в газетах, журналах, книгах, увиденного по телевизору и услышанного, поэтому стоит всегда помнить, что любые действия сотрудников и военнослужащих Росгвардии при исполнении служебных обязанностей находятся под пристальным вниманием граждан и средств массовой информации.

Подготовкой кадров высокого уровня, удовлетворяющей потребности общества в сильной и профессиональной структуре, сегодня занимаются в Новосибирском, Пермском, Санкт-Петербургском и Саратовском военных институтах войск национальной гвардии.

Ежегодно перечисленными заведениями для войск Росгвардии выпускается порядка 800 офицеров, имеющих воинское звание лейтенанта.

К категории довузовского специализированного образования относится Московское кадетское училище войск национальной гвардии имени М. А. Шолохова, где преподаются предметы из курса среднего образования школы, плюс ряд дополнительных военных дисциплин. Выпускники этого учебного заведения практически со школьной скамьи решают связать свою судьбу с войсками национальной гвардии. Ведь гвардия – это квинтэссенция воинских традиций любой армии, кузница лучших воинских кадров, хранитель боевого наследия [5].

Толковый словарь Т. Ф. Ефремовой определяет понятие гвардии как, во-первых, отборную привилегированную часть войск; во-вторых, воинскую часть, являющуюся личной охраной главы государства, военачальника и т. п.; в-третьих, как лучших представителей какой-либо сферы деятельности [6].

В качестве выводов хотелось бы заметить, что зрелое гражданское общество осознает, что уважение к войскам национальной гвардии – это не внутреннее отношение к конкретным военнослужащим, которое является личным делом каждого человека, а уважение к Росгвардии как государственному институту в целом.

Существует мнение, что критика деятельности силовых структур и Росгвардии в частности, это критика самой власти, сомнение в авторитете руководителя государства. Всякая, даже самая жесткая критика деятельности любой госу-

дарственной структуры со стороны общества полезна и необходима. Если сдерживать ее карательными мерами, то это может привести к уменьшению авторитета государственного органа в глазах общества.

Если деятельность Росгвардии является профессиональной и независимой, то она пользуется уважением в обществе и не нуждается в защите от нападок.

Основной задачей видится не защита авторитета войск, а его повышение.

Список источников

1. Нагорных И. Росгвардия выходит на позиционирование [Электронный ресурс] // Коммерсантъ. 24.10.2016. № 197. С. 3. URL: <https://www.kommersant.ru> (дата обращения: 21.01.2022).
2. В Росгвардии описали образ идеального сотрудника [Электронный ресурс] // Рамблер. 09.12.2020. URL: <https://news.rambler.ru> (дата обращения: 21.01.2022).
3. Памятка по соблюдению военнослужащими, сотрудниками и федеральными государственными гражданскими служащими войск национальной гвардии Российской Федерации норм этики в целях противодействия коррупции [Электронный ресурс] // Росгвардия. URL: <https://rosguard.gov.ru> (дата обращения: 21.01.2022).
4. Буранов Н. Икона спецназа. История крапового беретца [Электронный ресурс] // Портал История.РФ. 07.11.2019. URL: <https://histrf.ru> (дата обращения: 21.01.2022).
5. Дубенюк Н. Воинская элита: история русской гвардии [Электронный ресурс] // Портал История.РФ. 23.06.2019. URL: <https://histrf.ru> (дата обращения: 21.01.2022).
6. Толковый словарь Ефремовой [Электронный ресурс] // Gufo.me – коллекция словарей и энциклопедий. URL: <https://gufo.me/dict/efremova/гвардия> (дата обращения: 21.01.2022).

References

1. Nagornykh I. Rosgvardiya goes to positioning [Internet]. *Kommersant*. 2016;(197):3. Available from: <https://www.kommersant.ru> [Accessed 21th January 2022]. (In Russ.).
2. The image of the ideal employee was described in the Rosgvardiya [Internet]. *Rambler*. 9 Dec 2020. Available from: <https://news.rambler.ru> [Accessed 21th January 2022]. (In Russ.).
3. Memo on compliance by military personnel, employees and federal state civil servants of the National Guard troops of the Russian Federation with ethics standards in order to counter corruption [Internet]. *Rosgvardiya*. Available from: <https://rosguard.gov.ru> [Accessed 20th January 2022]. (In Russ.).
4. Buranov N. Icon of special forces. The history of the krapovy beret [Internet]. *Portal History.RF*. 7 Nov 2019. Available from: <https://histrf.ru> [Accessed 20th January 2022]. (In Russ.).
5. Dubenyuk N. Military elite: the history of the Russian Guard [Electronic resource]. *Portal History.RF*. 23 June 2019. Available from: <https://histrf.ru> [Accessed 20th January 2022]. (In Russ.).
6. Explanatory dictionary of Efremova [Internet]. *Gufo.me - collection of dictionaries and encyclopedias*. Available from: <https://gufo.me/dict/efremova> [Accessed 20th January 2022]. (In Russ.).

Информация об авторе

Ю. В. Шинкаренко – старший преподаватель кафедры конституционного и административного права.

Information about the author

Yu. V. Shinkarenko – Senior Lecturer of the Department of Constitutional and Administrative Law.