

* * *

KURYSHEV EVGENY YURIEVICH

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor,

Head of the Department of Civil Law

(Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov)

ALEKSEEV STANISLAV OLEGOVICH

Lecturer of the Department of Civil Law

(Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov)

INNOVATION AND LAWMAKING

Abstract. The relevance of the study of innovation in law as well as the implementation of innovations in lawmaking is due to the importance of law updating in the mechanism of legal regulation of social relations. The purpose of this article is to analyze numerous aspects related to the functional dependence in the process of legal innovation activity within the lawmaking process. It is scientifically substantiated the fact that the interaction of innovation and lawmaking will allow to see not only the features of a particular rule of law, but also the complex ways of impact of innovative norms, legal mechanisms on social relations. With this in mind the following conclusion is made: lawmaking body should act as a synthesizer of national legal traditions and innovations to improve the functioning of the Russian legal system.

Keywords: innovation in law; lawmaking; lawmaking; lawmaking project idea; subject of law innovation.

* * *

УДК 622/276

МЕЛЬЦОВ ВАЛЕРИЙ МИХАЙЛОВИЧ

кандидат исторических наук,

заместитель начальника кафедры деятельности ОВД в особых условиях

(Нижегородская академия МВД России, г. Нижний Новгород)

КОРЯКОВЦЕВ ДМИТРИЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

начальник кафедры деятельности ОВД в особых условиях

(Нижегородская академия МВД России, г. Нижний Новгород)

СКИБА ИГОРЬ ВИКТОРОВИЧ

старший преподаватель кафедры тактико-специальной, огневой и физической подготовки

(Тверской филиал Московского университета МВД России, г. Тверь)

О ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ, СВЯЗАННЫХ С НЕФТЯНЫМИ РАЗЛИВАМИ

Аннотация. В статье раскрываются общие принципы предотвращения и пресечения ЧС, связанных с нефтяными разливами.

Ключевые слова: нефтяной разлив, чрезвычайная ситуация, катастрофа.

Активная человеческая деятельность, как в прошлые столетия, так и в настоящее время всецело вбирает в

себя использование в своей деятельности природные ресурсы недр Земли, постепенно истощая её сырьевые запасы и посте-

пенно приближаясь к сырьевому кризису. Но неблагоприятные прогнозы экспертов о том, что полезные ископаемые, залегающие в недрах, способны обеспечить лишь ближайшие 40 лет, направляют научный и экономический прогресс в сторону разработки экологического вторичного сырья. Но такие отрасли как нефтедобывающая промышленность, тяжёлая металлургия и ряд других видов деятельности в полном объёме используют природные исчерпаемые сырьевые ресурсы. Такого рода активная и весьма загрязняющая атмосферу промышленность приводит к пагубным для человека и природы последствиям.

Российская нефтяная промышленность впервые получила свое развитие на Апшерском полуострове в 1847 году в качестве разведочной нефтяной скважины, а по истечении семнадцати лет на реке Кубань стала производиться первая в России добыча нефти. С самого первого дня своего развития и по настоящее время является крупнейшей и наиболее прибыльной отраслью экономики. По своему вкладу поступления в бюджет страны составляют 13 %. Данной деятельностью охвачены 320 компаний и 180 из них являются независимыми предприятиями [1].

Несмотря на колоссальную прибыльность, участие во внешнеэкономической деятельности и способствованию укреплению на мировом рынке, такого рода деятельность создаёт ряд потенциальных и реальных угроз экологической обстановке, что влечёт за собой большие финансовые затраты на восстановление водных биологических природных ресурсов и всех пострадавших объектов.

История нашей страны с широкими и перспективными экономическими связями иногда проецируется с весьма трагичными сторонами. Одним из проявлений целесообразно считать чрезвычайные ситуации, связанные с нефтяными разливами. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ в редакции от 26 мая 2021 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» полно раскрывает понятие чрезвычайная ситуация, как обстановка на определённой территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь

за собой или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности [2]. Если детально рассматривать каждый элемент этого ёмкого определения, то последствия нефтяных катастроф влекут за собой все упомянутые законодателем последствия, что ещё раз обуславливает серьёзность данной проблемы.

Разлив нефти как чрезвычайная ситуация вбирает в себя попадание нефтяных продуктов в окружающую среду под воздействием деятельности человека, такие как аварии танкеров, нефтяных платформ, скважинах и установках, влекущие за собой выброс нефтепродуктов в окружающую среду, тем самым способствует загрязнению окружающей среды (уничтожение флоры и фауны) и возможности наступления человеческих жертв.

Крупные чрезвычайные ситуации в нефтяной деятельности значительно подрывают безопасность государства и благополучие населения. В среднем катастрофы такого характера составляют 75 % от всех других зарегистрированных катаклизмов природного и техногенного характера, если говорить далее о жертвах, то в 75 % случаев страдают человеческие жизни [3].

Ивановской академией ГПС С России была разработана схема ситуационной модели наиболее опасных чрезвычайных ситуаций, связанных с выбросом нефтепродуктов (рис. 1) [3].

Распределение причин возникновения, связанных с разливом нефти и нефтепродуктов представляется возможным наглядно представить на диаграмме (рис. 2).

Исходя из наглядного представления статистической информации следует вывод о том, что большая часть катастроф такого рода, возникают по вине человеческой деятельности и составляет 70 % от общего объёма.

При рассмотрении трагичного опыта России в сфере локализации нефтяных катастроф, был систематизирован перечень крупнейших чрезвычайных ситуаций XX–XXI века федерального значения. Данные представлены в таблице 1.

В качестве вывода следует сослаться на Приказ Ростехнадзора Российской Федерации от 12 апреля 2018 г. № 169 «Об утверждении Руководства по безопасности Инструкции по ликвидации возможных аварий на проводных переходах маги-



Рисунок 1 – схема ситуационной модели наиболее опасных чрезвычайных ситуаций, связанных с выбросом нефтепродуктов



Рисунок 2 – Причины разлива нефтепродуктов

стральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов». Содержание данного документа полностью раскрывает ликвидационные меры нефтяных разливов в разных условиях, таких как открытые водные акватории, период ледостава, быстрых реках и межсезонья и поймах.

Основные положения заключены в следующем:

- полной приостановке промышленной деятельности на территории поражения;
- обесточивание участка местности от катодной и дренажной защиты нефтепровода;
- привлечение нефтесборщиков;

Таблица 1 – Крупнейшие нефтяные катастрофы России [4]

Дата	Регион	Объем, тыс. тонн	Вид сырья	Причины, площадь поражения, ущерб
1994	Республика Коми	94	нефть	- плохое техническое состояние нефтепровода, отсутствие антикоррозионной защиты, отсутствие ремонта; - площадь загрязнения 270 га; - нефтяное пятно 18 км; - загрязнение 8 населенных пунктов; - срок устранения 6 лет.
1997	Саратовская область	1,5	нефть	- снижение давления в магистральном нефтепроводе и его неудовлетворительное стояние; - площадь загрязнения 10–12 га; - концентрация нефтепродуктов превысила норму в 10 раз в протоках Волго-реченского водохранилища.
1999	Башкирия	1	нефть	- разрыв магистрального трубопровода; - загрязнение памятника истории и культуры – пещерный комплекс Сикиз-Тамак.
2003	Пензенская область	10	нефть	- прорыв трубы магистрального трубопровода «Дружба» при ремонте, пожар; - погиб 1 работник, 4 пострадало; - горению подвергся весь объем нефти; - ущерб 50 млн руб.
2004	Иркутская область	4,5	нефть	- прорыв трубы; - 6 га с/х угодий были залиты, затоплен котлован для добычи грунта по отсыпке дорожного; - затраты на ликвидацию последствий 40 млн руб.
2007	Керченский пролив	более 10	Нефтепродукты	- крушение четырех судов сухогрузов, разлом и последующее затопление нефтяного танкера; - загрязнение акватории Таманского залива на протяжении 250 км; - гибель 35 тысяч птиц; - ущерб 30 млрд руб.
2012	Ненецкий автономный округ	2,2	нефть	- неконтролируемый выброс нефти, расконсервация скважин; - площадь поражения 1 га; - ущерб 13,5 млн руб.
2020	Приморский край	1,6	мазут	- взрыв на топливном складе и выброс в воды; - площадь поражения 1 га; - загрязнение озера Соленое и его береговая полоса.

- установка сборных емкостей;
- активный сбор загрязнений;
- установка узловых и якорных преград и другие более уточненные по особенностям территории меры [5].

Одним из субъектов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в частности, нефтяных разливов, является МВД России. Исходя из возложенных на правоохранительные органы полномочий,

можно выделить специфические полномочия в области чрезвычайных ситуаций, к таким относятся:

- недопущение использования сложившейся катастрофической ситуации с целью совершения преступлений;
- избощение виновных и привлечение к уголовной ответственности;
- обеспечение охраны общественного порядка и общественной безопасности как

на территории катастрофы, так и на прилегающей пораженной территории;

- участие в эвакуации населения;
- участие в тушении очагов возгорания;
- спасение людей и материальных ценностей, оказание неотложной помощи.

В целях предупредительной деятельности законодательно предусмотрены ряд нормативно-правовых актов:

1. ФЗ РФ «О защите населения на территориях от чрезвычайных природного и техногенного характера».

2. ФЗ РФ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

3. ФЗ РФ «Об охране окружающей природной среды».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 2000 г. № 613 «О неотложных мерах по предупреждению и ликвидации аварийных разливах нефти».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № 240 «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации».

6. Нормативные акты, устанавливающие комплекс мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе по планированию мероприятий по их ликвидации, осуществляющих компаниями, эксплуатируемых опасные производственные объекты, по взаимодействию с другими элементами РСЧС.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Советская нефть: история развития, география, регионы нефтедобычи. – URL: <https://asunefit.ru/prochee> (дата обращения: 13.09.2021).

2. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 35. – Ст. 3648.

3. Тыщенко, С. В. Мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций, связанных с разливом нефтепродуктов / С. В. Тыщенко, С. О. Потапова // Пожарная безопасность: проблемы и перспективы: материалы конференции. – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский институт филиал Ивановская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, 2018. – Т. 1. – № 9. – С. 909–915.

4. Хронология крупнейших случаев разлива нефти и нефтепродуктов в России. – URL: <https://tass.ru/info> (дата обращения: 14.09.2021).

5. Об утверждении Руководства по безопасности Инструкция по ликвидации возможных аварий на подводных переходах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов: приказ Ростехнадзора от 12 апреля 2018 г. № 169 // ГАРАНТ.РУ Информационно-правовой портал. – URL: www.garant.ru (дата обращения: 14.09.2021).

* * *

MELTSOV VALERY MIKHAILOVICH

Candidate of Historical Sciences,

Deputy Head at the Department of Internal Affairs in Special Conditions

(Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Nizhny Novgorod)

KORYAKOVITSEV DMITRY ALEXANDROVICH

Head at the Department of Internal Affairs in Special Conditions

(Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Nizhny Novgorod)

SKIBA IGOR VIKTOROVICH

Senior Lecturer at the Department of Tactical-special, Fire and Physical Training

(Tver branch of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Tver)

ABOUT EMERGENCY SITUATIONS RELATED TO OIL SPILLS

Abstract. The article reveals the general principles of prevention and suppression of emergencies associated with oil spills

Keywords: oil spill, emergency, disaster

* * *