

CHUKIN DMITRY SERGEEVICH

Senior Lecturer of the Department of Criminal Procedure and Criminalistics  
(Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov)

### ON THE NEED TO NARROW THE LIMITS OF JUDICIAL DISCRETION BY LEGISLATIVE DEFINITION OF THE CONCEPT OF "ITEMS USED AS WEAPONS"

*Abstract.* The commission of crimes with the use of objects used as weapons significantly increases the level of harm caused and the degree of public danger of the act. Meanwhile, the lack of a legal definition of "items used as weapons" hinders the uniform application of criminal law, the implementation of the principle of justice and significantly expands the limits of judicial discretion in deciding a sentence. In the article, the author provides recommendations for improving the legislation by including this definition in the Criminal Code of the Russian Federation.

*Keywords:* weapons, items used as weapons, judicial discretion, the principle of justice.

\* \* \*

УДК 342.98

ШОБОНОВ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ

кандидат педагогических наук, доцент,  
начальник кафедры конституционного и административного права  
(Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт  
войск национальной гвардии, г. Саратов)

ШИШКИНА ЕЛЕНА ВАСИЛЬЕВНА

кандидат юридических наук,  
доцент кафедры конституционного и административного права  
(Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт  
войск национальной гвардии, г. Саратов)

### ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОСГВАРДИИ В УСЛОВИЯХ ВВЕДЕНИЯ РЕЖИМА ПОВЫШЕННОЙ ГОТОВНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ, НА КОТОРОЙ СУЩЕСТВУЕТ УГРОЗА ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИИ

*Аннотация.* В статье рассматриваются вопросы введения режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации в условиях пандемии коронавирусной инфекции (COVID-2019). Автором изучены нормативные правовые акты, регламентирующие данный вопрос, приводится перечень должностных лиц Росгвардии, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в отношении лиц, не выполнивших требования правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения (ст. 20.6.1 КоАП РФ), а также приводятся их полномочия.

*Ключевые слова:* чрезвычайная ситуация, коронавирусная инфекция, полномочия, должностное лицо, Росгвардия.

В современном мире возникают угрозы безопасности жизни и здоровью человека связанные с различными основаниями их возникновения. В 2019 году мир столкнулся с новой проблемой – коронавирусной инфекцией (2019-nCoV)

(далее – инфекция). 11 марта 2020 г. Всемирная организация здравоохранения объявила распространение коронавирусной инфекции (COVID-2019) пандемией. Коронавирусная инфекция (2019-nCoV) является заболеванием, представляющим опасность для окружающих [2]. С началом инфекции население многих стран относилось к соблюдению мер личной безопасности с пренебрежением, что в результате дало всплеск заболеваемости и смертей во многих странах мира. Государствами были приняты меры по предотвращению распространения инфекции путем ужесточения мер ответственности за нарушения законодательства, связанного с ограничениями и запретами для граждан в свободном передвижении по стране, выездом за рубеж, организации массовых мероприятий в условиях возникновения инфекции.

В Российской Федерации также были приняты необходимые меры административно-правового воздействия на население с целью недопущения распространения инфекции на территории страны. В законодательные акты вносились изменения и дополнения, уточнялись полномочия федеральных органов исполнительной власти, по защите здоровья населения в условиях объявленного впервые в Российской Федерации режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации. Были приняты необходимые, в сложившейся ситуации, ограничения и запреты, в первую очередь это коснулось массового пребывания населения при проведении различных массовых мероприятий (посещение концертов, театров и кинотеатров, спортивных мероприятий), введено ограничение на свободу передвижения, на граждан возлагались дополнительные обязанности по соблюдению режима повышенной готовности, создавались условия для экономического стимулирования населения и экономической сферы («налоговые каникулы», дополнительные выплаты населению).

В соответствии с федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», в нашей стране действует единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС) – объединение органов управления, сил и средств федеральных

органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах [1, ст. 1]. Одной из основных задач данной системы является разработка и реализация правовых и экономических норм по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. На федеральном уровне координационным органом единой системы является Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, которую возглавляет Министр Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, который руководит деятельностью Комиссии и несет ответственность за выполнение возложенных на нее задач [3, ст. 6].

Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 (ред. от 12.10.2020) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации» [6], утверждено Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая состоит из функциональных и территориальных подсистем и действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях. Функциональная подсистема организуется и действует в целях защиты жителей и самой территории страны от чрезвычайных ситуаций. Данные мероприятия осуществляются на федеральном уровне.

На уровне субъектов Российской Федерации организуются территориальные подсистемы единой системы, которые действуют для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий [6].

В соответствии с данным постановлением установлен Перечень создаваемых федеральными органами исполнительной власти и государственными корпорациями функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Фе-

деральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия) входит в данный перечень. В Росгвардии в соответствии с приказом Росгвардии от 22 октября 2018 г. № 467 «Об утверждении Положения о функциональной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций войск национальной гвардии Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» создана функциональная подсистема [7]. Она предназначена для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в военных городках управлений оперативно-территориальных объединений, соединений, воинских частей, военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций войск национальной гвардии Российской Федерации, в местах размещения территориальных органов Росгвардии и на земельных участках, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании войск национальной гвардии, а также осуществления в пределах своей компетенции защиты военнослужащих войск национальной гвардии, лиц, проходящих службу в войсках национальной гвардии и имеющих специальные звания полиции, федеральных государственных гражданских служащих и работников войск национальной гвардии, а также членов их семей, проживающих в закрытых военных городках войск национальной гвардии. В Росгвардии для управления функциональной системой созданы органы управления, определен состав сил и средств. В зависимости от сложившейся ситуации в стране, в соответствии с принятием нормативных правовых актов о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, командир воинской части устанавливает режим функционирования приказом по воинской части, в котором отражаются обстоятельства, послужившие основанием для введения режима, границы территории, привлекаемые силы и средства, меры по обеспечению защиты личного состава, должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распро-

странения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей [1, ст. 1].

Для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций установлен режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации [1, ст. 1].

Предупреждение чрезвычайных ситуаций – это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения [1, ст. 1].

Учитывая распространение инфекции Президентом Российской Федерации в соответствии со статьей 80 Конституции РФ были определены основные направления государственной политики и приняты решения в области защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации [1, ст. 8]. В своем Указе от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» дал указание высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте

Российской Федерации, обеспечить разработку и реализацию комплекса ограничительных и иных мероприятий [4].

В соответствии с данным указом Правительство РФ приняло решение о введении на территории России режима повышенной готовности, в связи с угрозой возникновения чрезвычайной ситуации федерального характера [1, п.а. 1 ст. 10] и установило обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности [5].

При введении режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации граждане обязаны:

- соблюдать общественный порядок, требования законодательства Российской Федерации о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения;

- выполнять законные требования (указания) руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации, представителей экстренных оперативных служб и иных должностных лиц, осуществляющих мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;

- при обнаружении пострадавшего (пострадавших) принимать меры по вызову уполномоченных должностных лиц и до их прибытия при отсутствии угрозы жизни и здоровью оказывать пострадавшему (пострадавшим) первую помощь;

- иметь при себе и предъявлять по требованию уполномоченных должностных лиц документ, удостоверяющий личность гражданина, а также документы (при наличии), дающие право не соблюдать требования, установленные Правилами поведения [5].

Полномочие – это компетенция должностного лица или органа государственной власти, закрепленное в соответствующем нормативном правовом акте.

Полномочия военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии Российской Федерации закреплены в статьях 8–15 Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», которые подразделяются на общие, специальные, полномочия по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции и

полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции и иные [12], что свидетельствует о достаточно широком спектре полномочий. Рассматривая полномочия военнослужащих (сотрудников) войск национальной гвардии необходимо обратить внимание на полномочия, связанные с применением мер административного принуждения при выполнении задач, возложенных на войска национальной гвардии Российской Федерации.

К общим полномочиям в условиях введения режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, в соответствии с указанным законом, можно отнести:

- требование от граждан соблюдения общественного порядка;

- требование от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий;

- пресечение административные правонарушения и противоправного действия;

- проверка документов, удостоверяющих личность граждан, если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, либо если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

- осуществление производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

К специальным полномочиям относятся:

- задержание до передачи в полицию граждан, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности войск национальной гвардии, – по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;

- оцепление (блокирование) участков местности (акватории) при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций.

На данный момент в законодательстве, регулирующем полномочия войск национальной гвардии, конкретно не закреплены полномочия в условиях введения режима повышенной готовности на террито-

рии, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, за исключением применения административного задержания и составления протокола об административном правонарушении по статье 20.6.1 «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения» КоАП РФ.

Должностные лица Росгвардии с момента введения режима повышенной готовности приступили к реализации положений приказа Росгвардии от 22 октября 2018 г. № 467, а военнослужащие (сотрудники) продолжали выполнять задачи, возложенные на них законодательством РФ.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в условиях введенного режима стали на первое место в деятельности Росгвардии. В связи с дополнением в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статьи 20.6.1 «Невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения» [8] должностным лицам Росгвардии, распоряжением Правительства РФ от 12 апреля 2020 г. № 975-р [9], дано право на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей.

Данное правонарушение посягает на общественные отношения в сфере общественного порядка и общественной безопасности. К ответственности по данной статье привлекают граждан за нарушение правил, установленных федеральными и региональными нормативными правовыми актами [10].

По статье 20.6.1. КоАП РФ квалифицируются следующие ограничения и запреты:

- несоблюдение гражданами обязанности не покидать места проживания;
- несоблюдение гражданами социального дистанцирования;
- посещение гражданами территорий общегородского значения;
- не использование средств индивидуальной защиты (маску, перчатки) в общественном месте (магазине, транспорте).

Под должностным лицом войск национальной гвардии Российской Федерации понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законодательством по-

рядке распорядительными полномочиями в отношении граждан.

Перечень должностных лиц, имеющих право составлять протокол об административном правонарушении, предусмотренном статьей 20.6.1 КоАП РФ закреплен приказом Росгвардии от 14 ноября 2018 г. № 498 «Об утверждении Перечня должностных лиц войск национальной гвардии, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации». Правительством Российской Федерации данные перечень должностных лиц подтвержден. К указанным должностным лицам относятся:

- директор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации – главнокомандующий войсками национальной гвардии Российской Федерации, его первые заместители (заместители);
- начальники (руководители) структурных подразделений Росгвардии, их заместители;
- командующие округами войск национальной гвардии Российской Федерации (далее - войска национальной гвардии), их заместители;
- начальники территориальных органов Росгвардии, их заместители;
- командиры (начальники) соединений, воинских частей (подразделений (органов), военных образовательных организаций высшего образования и иных организаций) войск национальной гвардии, их заместители;
- начальники структурных подразделений территориальных органов Росгвардии, их заместители;
- начальники подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии, их заместители;
- должностные лица Росгвардии, ее территориальных органов, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора);
- должностные лица отрядов мобильных особого назначения;
- должностные лица подразделений вневедомственной охраны войск национальной гвардии;

- оперативный дежурный (дежурный) по управлению оперативно-территориального объединения войск национальной гвардии, территориальному органу Росгвардии, управлению соединения, воинской части (подразделению (органу), военной образовательной организации высшего образования и иной организации войск национальной гвардии;

- начальник караула, помощник начальника караула, начальник гарнизона, помощник начальника гарнизона, комендант, заместитель коменданта, дежурный помощник коменданта, дежурный по войсковым нарядам, начальник патрульной группы, начальник войскового наряда;

- должностные лица отдела контроля оборудования и эксплуатации инженерно-технических средств охраны важных государственных объектов управления боевой службы по охране важных государственных объектов Главного управления охраны объектов Росгвардии;

- начальник отделения (группы) контроля оборудования и организации эксплуатации инженерно-технических средств охраны – заместитель начальника отдела организации охраны важных государственных объектов управлений оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии;

- заместитель начальника отдела организации охраны важных государственных объектов управления Южного округа войск национальной гвардии;

- старший офицер отделения (группы) контроля оборудования и организации эксплуатации инженерно-технических средств охраны отдела организации охраны важных государственных объектов управлений оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии;

- старшие офицеры отделов организации охраны важных государственных объектов управлений Восточного и Южного округов войск национальной гвардии;

- главный государственный санитарный врач Росгвардии, его заместители;

- должностные лица Департамента медицинского обеспечения Росгвардии;

- главные государственные санитарные врачи территориальных органов Росгвардии, их заместители;

- начальник Главного центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора войск национальной гвардии, его заместители;

- начальники отделов (отделений), врачи медико-профилактического дела Главного центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора войск национальной гвардии;

- главный государственный ветеринарный инспектор Росгвардии;

- должностные лица Департамента тылового обеспечения Росгвардии;

- главный государственный инспектор Росгвардии по пожарному надзору, его заместители;

- государственные инспектора Росгвардии по пожарному надзору;

- начальник военной автомобильной инспекции войск национальной гвардии, его заместитель, начальник военной автомобильной инспекции оперативно-территориального объединения (соединения) войск национальной гвардии, его заместитель;

- начальник отдела (отделения, группы, лаборатории), его заместитель, старший помощник (помощник) начальника отделения, главный инспектор, старший офицер, старший инспектор (инспектор), старший инструктор, старший техник (техник) военной автомобильной инспекции войск национальной гвардии.

Таким образом, на законодательном уровне Росгвардия имеет полномочия по применению мер административного принуждения к правонарушителям, нарушающим режим повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации.

В период действия режима повышенной готовности военнослужащие (сотрудники) выполняют следующие задачи по обеспечению ограничительных мер:

- усиление охраны инфекционных стационаров, обсерваторов и иных лечебных учреждений, в которых находились больные и носители инфекции;

- участие в обеспечении безопасности проведения санитарно-карантинного контроля в аэропортах и на железнодорожных вокзалах;

- участие в контроле за соблюдением установленных ограничений передвижения населения и транспортных средств;

- контроль мер ограничения работы объектов торговли оружием и стрелковыми объектами;

- участие в контроле выполнения гражданами установленных правил самоизоляции и ограничения нахождения граждан в местах массового пребывания;

- резервы РОШ, группы усиления нарядов полиции, посты дезинфекции.

Для обеспечения режимных мероприятий применялись технические средства – беспилотные летательные аппараты, стоящие на вооружении Росгвардии. С их помощью стало возможным вести наблюдение за местностью и оперативно реагировать на выявленные правонарушения, в особенности на пересеченной и лесистой местности.

Так же, полномочия должностных лиц войск национальной гвардии РФ в условиях введения режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, определяются Федеральным законом РФ от 3 июля 2016 года (в ред. от 31 июля 2020 г. № 276-ФЗ) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ и нормами федерального и регионального законодательства, регламентирующего возникновение правового режима чрезвычайной ситуации, в котором установлены временные меры и ограничения, осуществлению которых способствуют войска национальной гвардии РФ.

Однако, по нашему мнению необходимо дополнить статью 15 «Полномочия войск национальной гвардии по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции, а также полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции» Федерального закона «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» следующими положениями:

1) в название статьи добавить следующее положение: режим повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации.

2) дополнить пунктом 3. Военнослужащие (сотрудники) войск национальной гвардии в целях обеспечения режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации вправе:

- требовать от граждан соблюдения общественного порядка и прекращения противоправных действий;

- проверять документы, удостоверяющих личность граждан, если имеется по-

вод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении в условиях правового режима повышенной готовности на территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, либо если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

- задерживать до передачи в полицию граждан, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности войск национальной гвардии.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 35. – Ст. 3648.

2. Об утверждении перечня социально значимых заболеваний и перечня заболеваний, представляющих опасность для окружающих: Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2004 г. № 715 (ред. от 31.01.2020) // Российская газета. – 2004. – № 271.

3. О Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности: Постановление Правительства РФ от 14 января 2003 г. № 11 (ред. от 02.04.2020) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 3. – Ст. 228.

4. О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19): Указ Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 239 // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 14 (часть I). – Ст. 2082.

5. Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации: Постановление Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 417 // Российская газета. – 2020. – № 75.

6. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 (ред. от 12.10.2020) // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 2. – Ст. 121.

7. Об утверждении Положения о функциональной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций войск национальной гвардии Российской Федерации единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: Приказ Росгвардии от 22 октября 2018 г. № 467 // Консультант Плюс: справочно-правовая система. – URL: [https:// www.consultant.ru](https://www.consultant.ru) (дата обращения: 30.05.2021).

8. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 99-ФЗ // Консультант Плюс: справочно-правовая система. – URL: [https:// www.consultant.ru](https://www.consultant.ru) (дата обращения: 30.05.2021).

9. Перечень должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих право составлять протоколы об

административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: распоряжение Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 975-р // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 2020. – № 16. – Ст. 2650.

10. Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1 (утв. Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 21.04.2020) // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. – 2020. – № 5 (май). – С. 5.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 30.04.2021, с изм. от 17.05.2021) // Консультант Плюс: справочно-правовая система. – URL: [https:// www.consultant.ru](https://www.consultant.ru) (дата обращения: 23.05.2021).

12. О войсках национальной гвардии: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ (ред. от 31.07.2020) // Консультант Плюс: справочно-правовая система. – URL: [https:// www.consultant.ru](https://www.consultant.ru) (дата обращения: 30.05.2021).

\* \* \*

SHOBONOV SERGEY ALEKSANDROVICH

Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor,  
Head of the Department of Instrumentation and Control  
(Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov)

SHISHKINA ELENA VASILYEVNA

Candidate of Juridical Sciences,  
Associate Professor of the Department of Instrumentation and Control  
(Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov)

#### LEGAL BASIS OF ROSGVARDIYA ACTIVITY IN THE CONTEXT OF THE INTRODUCTION OF A HIGH-ALERT REGIME IN THE TERRITORY WHERE THERE IS A THREAT OCCURRENCE OF AN EMERGENCY SITUATION

*Abstract.* The article deals with the introduction of a high-alert regime in the territory where there is a threat of an emergency situation in the context of the coronavirus pandemic (COVID-2019). The author has studied the normative legal acts regulating this issue, provides a list of officials of the Rosgvardiya authorized to draw up reports on administrative offenses against persons who did not comply with the requirements of the rules of conduct in an emergency or a threat of its occurrence (Article 20.6.1 of the Administrative Code of the Russian Federation), and also provides their powers.

*Keywords:* emergency situation, coronavirus infection, authority, official, Rosgvardiya.

\* \* \*