

УДК 351.746.1:323.28

СОВКИЧ ПЕТР АЛЕКСАНДРОВИЧ

доцент,

доцент кафедры теории и истории государства и права

(Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии, г. Саратов)

sovkich@mail.ru

К ВОПРОСУ О РОЛИ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ В РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА

Аннотация. В статье проводится анализ роли войск национальной гвардии Российской Федерации в реализации основных внутренних и внешних функций современного Российского государства. При этом особое внимание автором обращается на тот факт, что в реализации одних функций государства войска национальной гвардии участвуют «непосредственно» (функция охраны правопорядка, функция обороны страны), а в реализации других – «опосредованно» (экономическая, экологическая, культурно-воспитательная, функция регулирования межнациональных отношений и др.).

Важное место в статье занимает исследование таких проблем реализации войсками функций государства, как:

- невозможность эффективного применения войск национальной гвардии в реализации основных функций государства без должного учета особенностей современного этапа развития российского общества;

- усиление влияния криминогенного фактора на процесс реализации войсками основных функций современного Российского государства;

- наличие недостатков в организации органами управления, должностными лицами деятельности самих частей и подразделений войск национальной гвардии и др.

Ключевые слова: государство, функции государства, механизм государства, законность, правопорядок, войска национальной гвардии.

Реальной организационной и материальной силой, располагая которой государство проводит ту или иную политику и является механизм государства. Представляя собой систему органов государства, профессиональных коллективов государственный механизм осуществляет государственную власть, задачи и функции государства.

Причем функциональное назначение тех или иных органов государства не всегда имеет достаточно узкую направленность. Связано это с целым рядом факторов, но основные из них – это их законодательно закрепленное предназначение тех или иных государственных органов и круг возложенных на них задач. Но есть государственные органы, без деятельности которых невозможно функционирование всего государственного механизма. К ним относятся и силовые структуры, основная цель которых – привести свою деятельность в соответствие с национальными ин-

тересами по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Одной из таких структур являются войска национальной гвардии Российской Федерации. Являясь неотъемлемым структурным элементом государственного механизма, они образованы относительно недавно. Поэтому многие научные исследования в сфере деятельности их предшественника, а именно внутренних войск, в том числе и по проблемам их участия в реализации функций государства, объективно не отличаются научной новизной. Тем не менее, степень разработанности общетеоретической составляющей данной проблемы в научной литературе можно признать высокой. Так, среди ученых, которые внесли особый вклад в данный процесс, следует назвать таких, как: М. И. Байтин, Л. А. Морозова, Н. И. Матузов, А. В. Малько, В. Л. Кулапов.

В связи с выше изложенным основной целью исследования можно определить

анализ проблем участия войск правопорядка в реализации функций российского государства в современных условиях их реформирования. Из данной цели логично вытекают такие задачи, как:

- обоснование важности структурно-функционального подхода к исследованию основных особенностей участия войск правопорядка в процессе реализации функций государства;

- анализ роли войск национальной гвардии Российской Федерации в реализации основных внутренних и внешних функций государства;

- исследование актуальных проблем реализации войсками основных функций современного Российского государства.

Определяя наиболее целесообразный подход к исследованию роли войск национальной гвардии в осуществлении функций современного Российского государства, прежде всего, целесообразно, на наш взгляд, учитывать два основных фактора.

В качестве одного из них можно выделить специфичность предназначения и структурного положения войск правопорядка в государственном механизме. Это заключается в том, что, являясь государственной военной организацией, они входят в структуру Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и предназначены для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

Вторым фактором является особое функциональное назначение войск национальной гвардии, которое непосредственно связано с их одновременной принадлежностью и к военной организации государства, и к правоохранительной системе.

Таким образом, как при анализе места и роли войск национальной гвардии в государственном механизме, так и в качестве основного подхода к исследованию их роли в осуществлении функций государства следует выделить именно структурно-функциональный подход. А для этого целесообразно выяснить основные особенности роли войск в реализации основных внутренних и внешних функций современного Российского государства, которую они играют, выполняя ту или иную задачу, возложенную на них федеральным законодательством. При этом важно учитывать, что в реализации одних функций государства войска национальной гвардии

участвуют «непосредственно» (функция охраны правопорядка, функция обороны страны), а в реализации других – «опосредованно» (экономическая, социальная функция, функция развития культуры, науки и образования, функция регулирования межнациональных отношений, функция обеспечения мира и поддержания мирового порядка, функция сотрудничества и укрепления связей со странами СНГ).

Так, подтверждением непосредственного участия войск национальной гвардии в реализации, например, одной из основных функций государства – функции охраны правопорядка – может служить законодательное закрепление такой из ведущих задач войск, как их участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения.

Деятельность по охране общественного порядка ведется по нескольким направлениям. Один из самых очевидных – контроль за соблюдением общественного порядка на улицах и других общественных местах, в городах и населенных пунктах. Он осуществляется патрульно-постовыми нарядами, через сети стационарных постов полиции, патрульных участков, путем комплексного привлечения к охране общественного порядка сотрудников полиции и военнослужащих войск национальной гвардии, общественных формирований, служебных животных.

Обеспечение общественной безопасности (как одна из задач войск по реализации функции охраны правопорядка) достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. В этой связи войска национальной гвардии проводят мероприятия по защите личности, общества и государства от разнообразных внутренних угроз общепопасного характера. Также в деятельности войск национальной гвардии по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности в соответствии со своей компетенцией принимают участие морские, кинологические подразделения войск национальной гвардии и др.

Важной особенностью деятельности войск национальной гвардии по охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, особенно в современный период их активного реформирования, стало и значительное повышение их роли во время организации и проведения крупных массовых мероприятий.

Особо опасными преступлениями против общественной безопасности являются терроризм и террористический акт. В борьбе с терроризмом войска используются для пресечения террористических актов в Российской Федерации, на объектах производственной деятельности.

Причем, тот факт, что Росгвардия образована в результате преобразования внутренних войск МВД России в войска национальной гвардии и включения в нее ряда структур, выведенных из МВД России, говорит не только об очередном структурном изменении МВД России, но и о новом этапе реформирования не только органов внутренних дел, но и «силовой» части правоохранительных органов. Ведь создание нового федерального органа исполнительной власти стало ответом на появление новых угроз российскому государству как внутреннего, так и внешнего характера и обусловлено необходимостью объединения в единой структуре элементов, обеспечивающих государственную и общественную безопасность страны.

В связи с этим необходимо особо отметить важность положения части 5 статьи 13 Конституции РФ, которое запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственные изменения основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Конституция Российской Федерации гарантирует человеку и гражданину право на жизнь (статья 20) [1].

Данные положения Конституции требуют от правоохранительных органов решительной борьбы с терроризмом и экстремизмом, а также другими преступными посягательствами на жизнь и здоровье граждан.

Согласно требованиям Указа Президента Российской Федерации от 23 марта 1995 года № 310 «О мерах по обеспече-

нию согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации», Министерству внутренних дел Российской Федерации и другим силовым структурам вменено в обязанность: «задерживать и привлекать к установленной действующим законодательством ответственности лиц, распространяющих печатную продукцию, кино-, фото-, аудио- и видеоматериалы, направленные на пропаганду фашизма, возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни, принимать меры к изъятию такой печатной продукции и материалов», [3] что подразделения войск правопорядка, принимающие участие в выполнении такой, законодательно закрепленной за войсками задачи, как «участие совместно с органами внутренних дел в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности», на основании данного Указа Президента также привлекались к выполнению задач по борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма.

Анализируя роль войск национальной гвардии в реализации функции обороны страны, важно отметить, что, не смотря на вывод в 1989 году внутренних войск (как предшественников войск национальной гвардии) из состава Вооруженных Сил страны, они по-прежнему являлись элементом военной организации Российского государства, а соответственно продолжали выполнять целый комплекс задач по реализации функции обороны. Задачи по реализации данной функции остались за войсками и после подписания Президентом Российской Федерации Указа от 5 апреля 2016 года «Вопросы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации», когда внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации были преобразованы в войска национальной гвардии Российской Федерации.

Причем из всех задач, составляющих содержание функции обороны, войска национальной гвардии участвуют в выполнении большинства из них. В частности:

- в отражении агрессии против Российской Федерации;
- в организации подготовки к совместным с Вооруженными Силами действиям в целях обороны;

- в подготовке граждан к военной службе;

- в осуществлении мероприятий по оперативному оборудованию территории Российской Федерации и др.

Важным направлением деятельности войск национальной гвардии по реализации функции обороны является выполнение целого ряда задач в сфере охраны Государственной границы Российской Федерации. В этой связи они осуществляют следующие действия:

- участвуют в защите Государственной границы в случаях и порядке, предусмотренных законом;

- обеспечивают по представлениям пограничных органов временное ограничение или воспреещение доступа граждан на отдельные участки местности или объекты вблизи Государственной границы;

- обеспечивают общественный порядок при проведении на Государственной границе и в пограничных районах Российской Федерации массовых мероприятий федерального или международного характера и т. д.

Анализируя роль войск национальной гвардии в осуществлении тех функций современного Российского государства, в реализации которых они участвуют опосредованно, прежде всего, следует остановиться на рассмотрении особенностей их участия в реализации экономической функции. Так, войска национальной гвардии выполняют комплекс задач в сфере охраны и обеспечения безопасности важных государственных объектов. Тем самым (хотя и опосредованно) они вносят определенный вклад в дело повышения не только оборонного, но и экономического потенциала страны [2, с. 128].

Основными задачами войск национальной гвардии в этой деятельности являются:

- прогнозирование и выявление угрозы жизненно важным интересам государственных объектов;

- участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;

- защита охраняемых объектов;

- выявление, предупреждение и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах и т. д.

Войска национальной гвардии участвуют также и в реализации экологической функции. В первую очередь – это их участие (совместно с другими силовыми

структурами) в ликвидации последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф при введении в связи с этими обстоятельствами чрезвычайного положения. Так, согласно Федеральному конституционному закону «О чрезвычайном положении» (в ред. 03.07.2016 г. № 6-ФКЗ), «...для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, войск национальной гвардии Российской Федерации, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [4].

Также можно говорить об опосредованном участии войск национальной гвардии и в реализации таких функций современного Российского государства, как культурно-воспитательная (воспитательная работа с военнослужащими, научно-исследовательская работа и др.), функция регулирования межнациональных отношений (поддержание общественного порядка в районах, где вводится чрезвычайное положение, например, в связи со столкновениями групп граждан на национальной почве) и другие.

Итак, проведенное исследование особенностей деятельности войск национальной гвардии по реализации основных функций Российского государства позволяет отметить то обстоятельство, что данную деятельность невозможно охарактеризовать в полной мере в отрыве от системы общественных отношений, сложившихся в обществе на определенном этапе его развития. Поэтому в качестве наиболее актуальных проблем реализации войсками основных функций современного Российского государства можно, на наш взгляд, выделить именно те, которые непосредственно связаны с наиболее сложно решаемыми в современном Российском обществе задачами в основных сферах его жизни.

Прежде всего, речь идет о проблемах, связанных с тем, что начатые в стране реформы, при всей противоречивости хода их реализации, направлены на формирование рыночных отношений, качественно отличающих общество от предыдущей стадии его развития. При этом рыночные преобразования, касаясь в первую очередь такой важнейшей сферы жизни любого общества, как экономика, закономерно по-

влекут коренные изменения и всех других сфер и сторон общественной жизни, включая и такие надстроечные элементы, как социальные институты и организации. А войска национальной гвардии можно одновременно отнести и к средствам политической власти, ведущей эти преобразования, и к социальным организациям. Поэтому без учета данных особенностей современного этапа развития Российского общества невозможно и эффективное участие войск национальной гвардии в реализации не только внутренних, но и внешних функций государства.

Достаточно актуальной является и проблема влияния криминогенного фактора на процесс функционирования войск национальной гвардии. Это связано с тем, что цели, задачи, структура, механизм функционирования всякой социальной организации во многом определяются особенностями внешней среды их функционирования. Особенностью среды функционирования войск национальной гвардии на современном этапе является существенное усиление криминогенного фактора в совокупности ее условий и факторов. Следует отметить, что проявление криминогенного фактора вызывает в общественном сознании сильное беспокойство и озабоченность. Многие ученые говорят о том, что современная российская преступность угрожает самим основам государства, речь идет как о криминализации власти, так и о криминализации общественных отношений.

И, наконец, не менее актуальным для реализации войсками основных функций современного Российского государства является учет проблем, находящихся внутри любого элемента государственного механизма. К их числу можно отнести отдельные организационные патологии, наличие

формализованной системы оценок результатов деятельности подразделений и служб и другие.

Таким образом, вопрос о роли войск национальной гвардии Российской Федерации в реализации основных внутренних и внешних функций современного Российского государства представляет собой один из наиболее важных как в современной юридической науке, так и в практике применения войск правопорядка на современном этапе их реформирования.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). – Москва, 2021. – 64 с.

2. Кулапов, В. Л. Теоретические основы профессиональной деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации учебник / В. Л. Кулапов; П. А. Совкич. – Саратов: Саратовский военный ордена Жукова Краснознаменный институт войск национальной гвардии Российской Федерации, 2021. – 536 с.

3. О мерах по обеспечению согласованных действий органов государственной власти в борьбе с проявлениями фашизма и иных форм политического экстремизма в Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 23 марта 1995 г. № 310 (ред. от 03.11.2004) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 13. – Ст. 1127.

4. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 3 июля 2016 г. № 6-ФКЗ (ред. от 06.11.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 27 (Часть I). – Ст. 4153.

* * *

SOVKICH PETR ALEKSANDROVICH

Assistant Professor,

Assistant Professor of the Department of Theory and History of State and Law

(Saratov Military Order of Zhukov Red Banner Institute of the National Guard Troops, Saratov)

ON THE QUESTION OF THE NATIONAL GUARD TROOPS IN THE IMPLEMENTATION OF THE BASIC FUNCTIONS OF THE MODERN RUSSIAN STATE

Abstract. The article analyzes the role of the National Guard troops of the Russian Federation in the implementation of the main internal and external functions of the modern Russian state. At the same time, the author draws special attention to the fact that in the implementation of some functions of the state, the troops of the National Guard participate – “directly” (law enforcement function, defense function countries), and in the implementation of others – “indirectly” (economic,

environmental, cultural and educational, the function of regulating interethnic relations, etc.).

An important place in the article is occupied by the study of such problems of the implementation of state functions by troops, as:

- the impossibility of effectively using the troops of the national guard in the implementation of the main functions of the state without due regard to the peculiarities of modern stages of development of Russian society;

- strengthening of the influence of the criminogenic factor on the process of the implementation of the main functions of the modern Russian state by the troops;

- the presence of deficiencies in the organization by control bodies, officials of the activities of the units and subdivisions of the National Guard troops themselves, etc.

Keywords: state, functions of the state, mechanism of the state, legality, law and order, troops of the national guard.

* * *