

УДК 351.746.1

МЕЛЬЦОВ ВАЛЕРИЙ МИХАЙЛОВИЧ

кандидат исторических наук,
заместитель начальника кафедры деятельности ОВД в особых условиях
(Нижегородская академия МВД России, г. Нижний Новгород)
valera-melcov@mail.ru

КУЗНЕЦОВ МАКСИМ СЕРГЕЕВИЧ

слушатель факультета подготовки оперативного состава
подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции
(Нижегородская академия МВД России, г. Нижний Новгород)
maks199914@yandex.ru

РОЛЬ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ТЕРРОРИЗМА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Аннотация. В статье раскрывается тема роли органов внутренних дел по предупреждению терроризма на современном этапе. В исследовании приводится мнение ученых на тему предупреждения терроризма силами и средствами МВД РФ.

Ключевые слова: предупреждение терроризма, экстремизм, сотрудник ОВД, подготовка, деятельность.

В последнее время особую взволнованность у общественности вызывает активный рост уровня преступности террористической направленности. По данным пресс-службы Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД РФ) общее число зарегистрированных преступлений террористического характера на территории России выросло более чем на 30 % по сравнению с периодом прошлого года. Стоит отметить, что данная тенденция, к сожалению, существует почти во всех развитых странах современного мира. В настоящий момент терроризм все чаще выступает как метод ведения политической борьбы, устранения запрещенным способом политических оппонентов, что приводит к непоправимым последствиям.

В период времени с января по сентябрь 2020 года на территории Российской Федерации было зарегистрировано 1851 преступление террористического характера, что в совокупности больше на 33,9 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Также существует рост преступной деятельности, который носит экстремистский характер, за вышеуказанный период было совершено 651 преступление экстремистской направленности, что на 43,4 % больше по сравнению с 2019 годом.

Приведенные статистические данные подчеркивают необходимость усовершенствования профилактического направления деятельности правоохранительных органов по недопущению проявления терроризма и экстремизма среди граждан Российской Федерации.

Следует отметить, что 3 марта 2021 года Президент Российской Федерации В. В. Путин, принимая участие в расширенном заседании коллегии МВД России, повторно вернулся к данному вопросу, указав, что в настоящее время самое серьезное внимание стоит уделять борьбе с терроризмом и экстремизмом. Это позволяет нам судить о том, что указанная проблема является значимой и в настоящее время, требует дополнительного проведения законотворческой работы и должного контроля со стороны всей системы правоохранительных органов, в частности от органов внутренних дел. Также необходимо заметить, что существует проблематика вовлечения молодежи в ряды различных группировок террористического характера и экстремистской направленности. В последнее десятилетие экстремизм и терроризм «молодеет». Практически все существующие организации экстремистской направленности различным образом вовлекают для активной противо-

правной деятельности несовершеннолетних лиц.

Работа органов внутренних дел (далее – ОВД) по предупреждению террористической деятельности имеет законодательное закрепление в различных источниках, таких как: Конституция Российской Федерации, Международные правовые акты, федеральное законодательство, отдельные постановления Правительства Российской Федерации, ведомственные нормативно-правовые акты. Несмотря на разнообразный перечень субъектов борьбы с преступлениями террористического характера, ключевыми являются правоохранительные органы. По нашему мнению, деятельность ОВД по предупреждению терроризма стоит разделить на три обширных блока:

- 1) создание функционирующей системы, направленной на противодействие идеологическим проявлениям терроризма;
- 2) создание должного института контроля за соблюдением административно-правовых режимов;
- 3) осуществление мер организационного, правового, режимного, технического и оперативного характера.

Осуществляя плановую работу по указанным направлениям, ОВД в лице их сотрудников должны вывести профилактическую работу на совершенно новый уровень. По нашему мнению, главным элементом противодействия терроризму выступает уничтожение террористической идеологии, в том числе в информационной сфере.

В современном развитом обществе, которое стремится к всеобщей демократизации, гуманизму, толерантности и человеколюбию, гарантия на неотчуждаемое право на жизнь закреплено в общепризнанных международных правовых нормах и источниках. «Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность» – гласит статья 3 Всеобщей декларации прав человека. Данная норма подчеркивает неприемлемость терроризма и экстремизма как социального явления в современном обществе.

Для лучшего понимания проблематики необходимо определиться с ключевыми понятиями, такими как: «терроризм», «террористическая деятельность». Разработкой методических материалов и научных исследований в рассматриваемой теме занималось множество правоведов и исследователей: Д. А. Соломин, Н. А. Чернядзе-

ва, С. В. Ивлиев, Т. В. Корнаухова, А. Г. Безверхов и т. д.

Для единого понимания терминологического аппарата законодатель закрепил в статье 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» основные определения, используемые в нем. Так под «терроризмом» понимают идеологию насилия и практики воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанными с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

С точки зрения ученого А. Г. Безверхова под «терроризмом» в криминологическом смысле стоит понимать масштабный, сложный, социальный феномен, обладающий следующими признаками: наличие цели устрашения населения; направленность на дестабилизацию работы государственных органов и организаций; причинение насилия или угрозы насилия, вплоть до причинения физического вреда здоровью и жизни граждан; публичный характер совершаемой противоправной деятельности.

Более детально рассмотрим Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». В данном нормативно-правовом акте изложена вся организационно-правовая основа борьбы с терроризмом на законодательном уровне, в том числе в целях профилактики. Главную роль в данной выстроенной системе противодействия терроризму занимает МВД России.

Приоритетным направлением государственной политики на сегодня становится не борьба с проявлениями терроризма, а его профилактика, так как такая расстановка приоритетов уже дала свои положительные результаты. Сформировавшийся опыт правоохранительных органов свидетельствует о том, что на сегодняшний день стоит уделять особое внимание распространению идеологии терроризма и экстремизма в информационной сфере.

Вышеизложенная позиция так же исходит из содержания Указа Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», в котором закреплено, что одним из главных источников угроз для современ-

ной России является деятельность запрещенных организаций с помощью различных информационно-телекоммуникационных сетей, включая в том числе сеть «Интернет».

Также стоит отметить, что основные моменты противодействия, предупреждения преступности нашли свое отражение и в ведомственных нормативно-правовых актах, в частности в приказе МВД России от 17 января 2006 г. № 19 (ред. от 28.11.2017) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»). В соответствии с данным нормативным актом было выделено особое направление деятельности ОВД – это принятие необходимых мер по предупреждению совершения террористических актов в общественных местах.

В настоящее время можно выделить основные направления деятельности полиции по предупреждению террористической деятельности:

- принятие необходимых мер по предупреждению совершения террористических актов в общественных местах, в местах проведения различных массовых спортивных, зрелищных и иных культурных мероприятий;

- проведение различной профилактической работы с населением, посредством опубликования материалов в различные средства массовой информации;

- грамотное планирование сил и средств, схем и маршрутов патрулирования нарядов патрульно-постовой службы полиции;

- осуществление взаимодействия правоохранительных органов с гражданами на возмездной и безвозмездной основе.

По мнению научного деятеля Р. В. Авдеева серьезное значение в борьбе с преступлениями террористического характера имеет общая профилактика, направленная на все население России. Она включает в себя противодействие негативным процессам в существующем обществе, например: всеобщему ожесточению людей, распространяющим идеи «расовой чистки» – насильственной дискриминации по

определенному признаку, а также противодействие распространению запрещенной идеологии среди несовершеннолетних и борьбу с одобрением и оправданием идей терроризма и экстремизма.

В заключение исследования необходимо отметить, что в настоящее время существует рост проявлений терроризма в России и в мире. Для успешной борьбы с террористической деятельностью необходимо разработать единую стратегию на основе действующего законодательства с системой профилактики, а также систему контроля со стороны всех правоохранительных органов за ходом ее осуществления.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Безверхов, А. Г. «Терроризм» и «Террористический акт»: криминологический и юридический анализ / А. Г. Безверхов // Вестник Самарской гуманитарной академии Серия «Право», 2013.

2. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Резолюцией 217А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. – 05.04.1995.

3. Ковлагина, Д. А. Информационный терроризм: понятие, уголовно-правовые и иные меры противодействия: специальность: 12.00.08: Уголовное право и криминология: уголовно-исполнительное право: диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Ковлагина Дарья Александровна; ФГБОУ ВПО Саратовская государственная юридическая академия. – Саратов, 2016. – 270 с.

4. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // «Консультант-Плюс»: справочно-правовая система: [сайт]. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 24.03.2021).

5. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – № 7. – Ст. 900.

6. Стенограмма заседания коллегии МВД России 2021 года // Президент России: [сайт]. – URL: <http://prezident.org> (дата обращения 24.03.2021).

MELTSOV VALERY MIKHAILOVICH

Candidate of History Sciences,

Deputy head of the Department of internal Affairs in special conditions

(Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of internal Affairs of Russia, Nizhny Novgorod)

KUZNETSOV MAXIM SERGEEVICH

Student of the Faculty of Training the Operational Staff

of Economic Security and Anti-Corruption Units

(Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of internal Affairs of Russia, Nizhny Novgorod)

**THE ROLE OF INTERNAL AFFAIRS BODIES TO PREVENT TERRORISM
AT THE PRESENT STAGE**

Abstract. The article reveals the topic of the role of the internal affairs bodies in the prevention of terrorism at the present stage. The study provides the opinion of various scientists on the topic of preventing terrorism by the forces and means of the Ministry of internal Affairs of the Russian Federation.

Keywords: prevention of terrorism, police officer, training, activity.

* * *